**ДОКЛАД**

**по вопросу рассмотрения правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципального образования, муниципальных организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений**

Согласно пункту 2.1. части 1 статьи 6 Федерального закона от 19.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем рассмотрения в органах местного самоуправления, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Руководствуясь пунктом 2.1 Плана противодействия коррупции в Нефтеюганском районе на 2021-2024 годы, утвержденного постановлением Главы Нефтеюганского района от 24.02.2021 № 13-пг (с изменениями от 09.03.2023 № 19-пг), сообщаем Вам что в **4 квартале 2024 года** имеется два решения суда общей юрисдикции о признании незаконным незаконными решения председателя комитета градостроительства и землепользования администрации Нефтеюганского района, и о признании незаконным бездействия административного ответчика - Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района.

1. Решением Нефтеюганского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, оставленное без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам суда Ханы-Мансийского автономного округа – Югры, признаны незаконными два решения председателя комитета градостроительства и землепользования администрации Нефтеюганского района об отказе в предоставлении в собственность земельных участков.

Так, гражданин (Истец) 25 марта 2024 года обратился в администрацию Нефтеюганского района с заявлениями о предоставлении двух земельных участков в целях ведения садоводства в собственность без проведения торгов, первого на основании п.п.2.7, 2.8 п.2 ст. 3 Федерального закона №137-Ф3, второго на основании п.п.З.п.2 ст. 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации. Исковые требования Истца удовлетворены частично.

Председатель комитета градостроительства и землепользования администрации Нефтеюганского района 04 апреля 2024 года отказал административному истцу в предоставлении земельных участков в связи с отсутствием правовых оснований, поскольку согласно выписке из ЕГРН испрашиваемые земельные участки имеют вид разрешенного использования «ведение садоводства (код 13.2)», что не соответствует правилам землепользования и застройки муниципального образования сельского поселения Сингапай, утвержденным постановлением сельского поселения Сингапай от 23 июня 2022 года №196 ( с изменениями на 19 декабря 2023 года №13). Согласно правилам землепользования и застройки муниципального образования сельского поселения Сингапай, утвержденным постановлением сельского поселения Сингапай от 23 июня 2022 года №196 (с изменениями на 19 декабря 2023 года №313), испрашиваемые земельные участки расположены в зоне ведения садоводства и огородничества (СхЗ). В установленным градостроительном регламенте зоны ведения садоводства и огородничества (СхЗ) отсутствует вид разрешенного использования земельного участка - «ведение садоводства». Для вышеуказанной территориальной зоны установлены следующие основные виды разрешенного использования - ведение огородничества (13.1), земельные участки ( территории) общего пользования (12.0).

Судом установлено, что СНТ «Северное сияние» создано 06 мая 2004 года, то есть до дня вступления в силу Федерального законам от 29 июля 8 2017 г. N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Земельный участок предоставлен СНТ «Северное сияние» для ведения садоводства и огородничества. Земельный участок общей площадью 2 243 квадратных метра, имеет вид разрешенного использования «Ведение садоводства (13.2)», что подтверждается Проектом планировки и межевания территории СНТ «Северное сияние». В Едином государственном реестре недвижимости указан вид разрешенного использования испрашиваемых земельных участков - ведение садоводства (13.2).

Согласно ч. 24 ст. 54 Федеральным законом от 29 июля 2017 г. N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" изменение вида разрешенного использования отдельных садовых или огородных земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного созданному до дня вступления в силу Федеральным законом от 29 июля 2017 г. N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" садоводческому или огородническому некоммерческому объединению граждан (за исключением случаев, если такое некоммерческое объединение ликвидировано или исключено из единого государственного реестра юридических лиц как недействующее), не допускается.

При указанных обстоятельствах суд пришел к выводу, что решения в части отказа административному истцу в предоставлении спорных земельных участков с видом разрешенного использования «ведение садоводства (13.2)» является незаконными, подлежат отмене в указанной части. Данный вывод суда поддержал суд апелляционной инстанции.

1. Нефтеюганский межрайонный прокурор в интересах неопределённого круга лиц обратился в суд с административным исковым заявлением, в котором заявил о признании незаконным бездействия административного ответчика - Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района (далее – Департамент) по непринятию мер, направленных на осуществление капитального ремонта сетей жилищно-коммунальной инфраструктуры Нефтеюганского района:
* магистральные сети тепловодоснабжения ТВ С от ГК-20 до ТК 6-13 в гп. Пойковский, кадастровый номер: 86:08:0000000:31506 (замена участка по ул. Транспортная);
* тепловые сети в сп. Каркатеевы, кадастровый номер: 86:08:0020101:2751 (замена участка отТК2 до ТК5 Т1 -159/114 мм, Т2-159/114 мм, В1-100/50 мм);
* сети тепловодоснабжения сп. Сентябрьский, кадастровый номер: 86:08:0020401:1499 (замена участка сети до ТК-«Культура» Ду 100 мм);
* сети канализации жилого сп. Сентябрьский (замена канализационного напорного коллектора от КНС до КОС), кадастровый номер: 86:08:0020401:1484, обязав Департамент в срок не позднее 31.12.2025 провести капитальный ремонт указанных сетей тепловодоснабжения и канализации.

Судом установлено, что соглашениями № 197 от 24.11.2023, № 208 от 24.11.2023 и № 205 от 28.11.2023, администрации сельских поселений Каркатеевы и Сентябрьский, а также городского поселения Пойковский Нефтеюганского района передали администрации Нефтеюганского района исполнение вопросов по организации в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ.

Постановлением администрации Нефтеюганского района № 1914-па от 20.12.2023, в целях обеспечения надлежащего исполнения полномочий (части полномочий) по решению вопросов местного значения поселений, входящих в состав Нефтеюганского муниципального района ХМАО - Югры, переданных на основании соответствующих соглашений, уполномоченным органом по решению вышеуказанных вопросов назначен Департамент.

В рамках проведенной прокурором проверки, ресурсоснабжающей организацией предоставлен список сетей, требующих замену/ремонта, не предусмотренных планами работ, муниципальных программ на 2024-2025 гг., в число которых не вошли заявленные в административном иске сети.

Также установлено, что обозначенные выше сети являются муниципальной собственностью, муниципальных контрактов на ремонт участков сетей не заключено, вместе с тем, сети нуждаются в замене, поскольку имеют износ более 65%.

По мнению суда, длительное уклонение от проведения мероприятий по замене ветхих сетей теплоснабжения свидетельствует о ненадлежащем содержании муниципального имущества, а также может привести к аварийным ситуациям, что в свою очередь, может повлечь за собой нарушения прав граждан на бесперебойное предоставление коммунальной услуги, создают угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц, проживающих в указанных поселениях, а также свидетельствует о неготовности инженерных коммуникаций к подаче тепла в многоквартирные дома.

В материалы дела в качестве доказательств представлены акты осмотра жилищно-коммунальной инфраструктуры Нефтеюганского района, а именно:

- Акт № 1 осмотра магистральных сетей ТВС от ТК-20 до ТК 6-13 в гп. Пойковский;

- Акт № 2 осмотра тепловых сетей от ТК2 до ТК5 Т1-159/114 мм, Т2- 159/114 мм, В1-100/50 мм в сп. Каркатеевы;

- Акт № 3 осмотра канализационного напорного коллектора от КНС до КОС в сп. Сентябрьский;

- Акт № 4 осмотра сети ТВС в сп. Сентябрьский.

Представленными актами подтверждается, что указанные сети имеют большой физический (внутренняя и наружная коррозия стального трубопровода) износ, риск возникновения аварий очень высок, также установлено, что за время эксплуатации капитальный ремонт указанных в актах участков сетей не производился.

На основании изложенного судом установлено бездействие Департамента строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района по непринятию своевременных мер, направленных на осуществление капитального ремонта, и возложена обязанность на в срок не позднее 31.12.2025 произвести капитальный ремонт. спорных сетей жилищно-коммунальной инфраструктуры Нефтеюганского района.

Рассмотренная в настоящем докладе правоприменительная практика подтверждает необходимость принятия муниципальными органами (должностными лицами) решений в соответствии с нормами действующего законодательства; указания в принятых решениях конкретных норм закона, послуживших основанием для принятия таких решений.