**Обзор изменений законодательства на 29.09.2023**

**Торги при передаче в аренду или безвозмездное пользование государственного и муниципального имущества вскоре станут электронными**

1 октября 2023 года вступит в силу [приказ ФАС России от 21 марта 2023 г. № 147/23](https://base.garant.ru/406913540/), которым утверждены новые:

* [Порядок проведения конкурсов или аукционов](https://base.garant.ru/406913540/#block_1000) на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества;
* [Перечень видов имущества](https://base.garant.ru/406913540/#block_2000), в отношении которого заключение названных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса.

Новый Порядок заменит действующие сейчас [Правила](https://base.garant.ru/12173365/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1000), утвержденные [приказом ФАС России от 10 февраля 2010 г. № 67](https://base.garant.ru/12173365/). Как ранее сообщала Служба, он разработан с целью установления электронной формы проведения торгов, поскольку действующие правила такой возможности не предусматривают.

Так, в обновленном Порядке закреплено, что конкурсы или аукционы на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, проводятся в электронной форме и являются открытыми по составу участников и форме подачи предложений. Их проведение осуществляется на электронных площадках, перечень операторов которых утвержден в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предусмотрены требования к участникам аукционов и конкурсов, условия их допуска, порядок подачи и рассмотрения заявок, процедура проведения торгов, урегулирован ряд других вопросов.

Напомним, что установленные антимонопольным законодательством правила проведения торгов применяются в [случаях](https://base.garant.ru/12148517/8b59bb3349a6ae4b70d0db73241a6751/#block_1712), когда отраслевым законодательством не предусмотрен специальный порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества. Например, положения об электронных торгах по продаже и передаче в аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, [вступили в силу](https://base.garant.ru/77001531/#block_202303033) 1 марта нынешнего года.

**КС разъяснил особенности согласования генплана для органов МСУ**

Муниципалитеты не имеют права изменить границы земель лесного фонда "по умолчанию" - только направив уведомление в уполномоченные органы. К такому выводу пришел Конституционный суд РФ, изучив материалы жалобы из Челябинской области. Согласно статье 25 Градостроительного кодекса РФ, после истечения срока, установленного для согласования проекта генерального плана, он считается согласованным. Но только не в том случае, если речь идет о лесах, поскольку это публичное достояние народа России.

**Зарплату педагогам предлагается установить на уровне не ниже 2,5 МРОТ**

Законопроект[1](https://www.garant.ru/news/1649193/" \l "sdfootnote1sym) с поправками в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "[Об образовании в Российской Федерации](https://base.garant.ru/70291362/)" (далее – Закон об образовании) был внесен в Госдуму 25 сентября 2023 года. Авторы предлагают дополнить [ч. 3 ст. 99 Закона об образовании](https://base.garant.ru/70291362/bab13c3f029f87b90e0f9dad5e0f916b/#block_109185) положением, согласно которому зарплата педагогов муниципальных школ, работающих на полную ставку, должна быть не ниже двух с половиной МРОТ. В настоящее время она должна быть не ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в регионе, на территории которого расположена школа. Деньги на оплату труда выделяются из средств бюджета субъекта РФ в форме субвенций местным бюджетам ([п. 3 ч. 1 ст. 8 Закона об образовании](https://base.garant.ru/70291362/31de5683116b8d79b08fa2d768e33df6/#block_10813)).

Напомним, с 1 января 2023 года МРОТ составляет 16 242 руб. С 1 января 2024 года его установят [на уровне 19 242 руб.](https://www.garant.ru/news/1633383/)

Из статистических данных, приведенных в пояснительной записке, следует, что средняя зарплата учителя в 2023 году по стране составила 45 787 руб., но сильно разнится в разных регионах. Так, по данным Росстата, в Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах она составляет свыше 100 тыс. руб., в то время как в субъектах Северо-Кавказского федерального округа не превышает 30 тыс. руб. Также она зависит от численности населения муниципального образования. Например, в маленьких городах зарплата педагогов составляет 25-30 тыс. руб.  
  
 Законопроект направлен на пересмотр принципов материального вознаграждения и морального поощрения педагогов с целью установления гарантий достойной заработной платы для каждого учителя, вне зависимости от места его жительства. Предполагается, что это позволит восстановить престиж и востребованность профессии.  
  
 Правительство РФ инициативу не поддержало. Отметив, что вопросы повышения оплаты труда данной категории педагогических работников заслуживают внимания, кабмин в своем заключении указал, что одним из принципов правового регулирования трудовых отношений является равенство прав и возможностей работников. В том числе обязанность работодателя обеспечить работникам равную оплату за труд равной ценности. По мнению Правительства РФ, предлагаемое изменение не соответствует данному принципу. Также отмечается, что [Трудовым кодексом](https://base.garant.ru/12125268/) уже урегулированы вопросы, касающиеся системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений. А предлагаемые изменения не учитывают, самостоятельность органов государственной власти субъектов РФ в реализации своих полномочий.  
  
В случае принятия законопроекта он вступит в силу с 1 января 2024 года.

**Соцгарантии на жилье для семей силовиков, переведенных в некоторые регионы, будут сохранены**

Председатель Правительства РФ **Михаил Мишустин** подписал соответствующие документы ([постановление Правительства РФ от 20 сентября 2023 г. № 1533](https://www.garant.ru/files/4/9/1649294/postanovlenie_pravitelstva_rf___1533.pdf), [распоряжение Правительства РФ от 20 сентября 2023 г. № 2528-р](https://www.garant.ru/files/4/9/1649294/rasporyagenie_pravitelstva_rf___2528-r.pdf)).

Семьи военнослужащих и сотрудников силовых структур, переведенных на новое место службы в отдельные регионы, смогут остаться жить в служебных квартирах, которые они занимали до перевода их родственников на другое место. Также для них будут сохранены выплаты компенсаций за наем жилья. Документами вносятся изменения в [постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1228](https://base.garant.ru/70113650/), закрепляющее порядок и размеры денежных компенсаций на указанные цели, а также утверждается перечень регионов, куда могут быть переведены военнослужащие и сотрудники силовых структур без возможности переезда вместе с семьей.

Так, семьи военнослужащих Вооруженных Сил РФ, а также сотрудники ФСО России, МЧС России, СК РФ и МВД России смогут сохранить прежнее служебное жилье или денежную компенсацию за жилье при направлении их родственников в ДНР, ЛНР, Запорожскую и Херсонскую области. Для сотрудников Росгвардии, Главной военной прокуратуры и ФСБ России список заметно шире.

К членам семьи сотрудника относятся лица, указанные в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ "[О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации](https://base.garant.ru/12188106/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_102)". Это супруга (супруг), несовершеннолетние дети, иждивенцы. Для получения указанных льгот необходимо, чтобы эти лица проживали совместно с военнослужащим или сотрудником силовых структур до его перевода на новое место службы.

Действие указанных норм будет распространяться на правоотношения, возникшие с 29 мая 2023 года.

**В Росгвардии планируется создать добровольческие формирования**

В Госдуму внесен законопроект, предлагающий наделить Росгвардию полномочиями по созданию добровольческих формирований, содействующих выполнению задач, возложенных на войска нацгвардии[1](https://www.garant.ru/news/1649307/#sdfootnote1sym). Предполагается, что новые нормы вступят в силу со дня официального опубликования соответствующего закона.

Согласно законопроекту такие формирования войск нацгвардии могут привлекаться для выполнения отдельных задач в области обороны в период проведения мобилизации, действия военного положения, в условиях вооруженного конфликта, при проведении контртеррористической операции, а также при использовании войск нацгвардии за пределами территории РФ. Предполагается, что они будут создаваться по решению Президента РФ.

Росгвардия будет определять численность добровольческих формирований, их организацию, районы их действий, стоящие перед ними задачи, порядок управления ими, срок использования добровольческих формирований, а также порядок их прекращения.

Для вступления в такие добровольческие формирования нацгвардии нужно будет заключить соответствующий контракт. Требования, предъявляемые к российским гражданам, поступающим в такие добровольческие формирования, а также порядок их поступления и пребывания там будут определяться ведомственными актами Росгвардии.

**Стоит ли торопиться с увольнением работника за неоднократное неисполнение обязанностей?**

Работодатель в короткий промежуток времени применил к работнице несколько взысканий подряд. Приказом от 17 марта ей объявили замечание за несоблюдение пропускного режима (неиспользование электронного пропуска при выходе из здания по окончании рабочего дня). 24 марта ее привлекли к ответственности в виде выговора в связи с отсутствием на рабочем месте в конце рабочего дня, а приказом от 30 марта уволили за неоднократное неисполнение без уважительных причин трудовых обязанностей. Гражданка оспорила действия работодателя в суде.

Суд указал на отсутствие оснований для привлечения работника к дисциплинарной ответственности за неиспользование электронного пропуска в конце рабочего дня при выходе из организации в связи с наличием в спорный период технических проблем с его использованием, и пришел к выводу о том, что привлечение истца к дисциплинарной ответственности в виде замечания не соответствует тяжести нарушения, учитывая отсутствие каких-либо последствий его совершения.

Увольнение истца по [п. 5 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса](https://base.garant.ru/12125268/646cd7e8cf19279b078cdec8fcd89ce4/#block_815) признали незаконным, так как в действиях работника отсутствует признак неоднократности.

Также суд указал на то, что проступок, послуживший основанием для вынесения приказа об увольнении, совершён работником 22 марта, вследствие чего возможности исправить свое отношение к труду за такой короткий период времени истец не имела ([Определение Третьего КСОЮ от 31 июля 2023 г. № 8Г-15281/2023](https://base.garant.ru/335337327/)).

# **С 1 октября 2023 года оплата физлицам сданного ими металлолома возможна только в безналичном порядке**

Внесены изменения в ст. 13.1. Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "[Об отходах производства и потребления](https://base.garant.ru/12112084/bc135384d63245a4e9bbcc133d372822/#block_131)" (Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 304-ФЗ "[О внесении изменения в статью 13.1 Федерального закона "Об отходах производства и потребления](https://base.garant.ru/407362906/)"). С 1 октября 2023 года установлена исключительно безналичная форма расчета с гражданами при реализации ими лома и отходов цветных и (или) черных металлов.

Обратите внимание, что прием металлолома не отнесен к видам деятельности, при осуществлении которых не применяется ККТ (п. 2 ст. 2 Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ "[О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации](https://base.garant.ru/12130951/741609f9002bd54a24e5c49cb5af953b/#block_22)", см. также [постановление Двадцатого ААС от 10 октября 2019 г. № 20АП-6548/19](https://base.garant.ru/63449764/)). Следовательно, если предприятие (ИП) принимает металлолом с выплатой за него денежных средств, оно обязано применять ККТ при осуществлении таких расчетов. Неисполнение этой обязанности является основанием для наступления административной ответственности по [ч. 2 ст. 14.5 КоАП](https://base.garant.ru/12125267/3780a465c57513165f942ba713db0691/#block_1452).

**Пособие по уходу за ребенком предлагается сохранять при выходе матери на работу в дистанционном формате**

Законопроекты с поправками в [ст. 256 Трудового кодекса](https://base.garant.ru/12125268/f86de0dd957b7cb08bc16295d5595a7a/#block_256)[1](https://www.garant.ru/news/1649333/#sdfootnote1sym) и ст. 13 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "[О государственных пособиях гражданам, имеющим детей](https://base.garant.ru/10101162/4d6cc5b8235f826b2c67847b967f8695/#block_13)"[2](https://www.garant.ru/news/1649333/" \l "sdfootnote2sym) (далее – Закон № 81-ФЗ) были внесены в Госдуму 25 сентября 2023 года.  
  
 Авторы инициативы предлагают сохранять право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком не только если мать (или иное лицо, которое находится в отпуске по уходу за ребенком) работает на дому, но и дистанционно, если позволяет специфика работы. Даже в случае дистанционной работы полный день (в настоящее время пособие сохраняется при условии неполного рабочего дня).

Как отмечается в пояснительной записке, дистанционная работа для лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, позволяет поддерживать финансовое положение семьи и сохранять работнику свою квалификацию. Однако в настоящее время при возможности по соглашению сторон трудовых отношений установить дистанционный формат работы из дома, законодательством не предусмотрено сохранение пособия по уходу за ребенком при выходе на работу в дистанционном формате на полный рабочий день. Случаи, когда пособие сохраняется, указаны в [ч. 3 ст. 256 ТК РФ](https://base.garant.ru/12125268/f86de0dd957b7cb08bc16295d5595a7a/#block_2563) и [ч. 2 ст. 13 Закона № 81-ФЗ](https://base.garant.ru/10101162/4d6cc5b8235f826b2c67847b967f8695/#block_132). Перечень закрытый и включает только неполную занятость и работу на дому.  
  
 Авторы инициативы подчеркивают, что дистанционная занятость матери (или иного лица) в период отпуска по уходу за ребенком не должна ухудшать правовое положение по сравнению с работой на условиях неполного рабочего времени или на дому, в том числе в части сохранения за ним права на получение пособия по государственному социальному страхованию.  
  
 В случае принятия законопроектов они вступят в силу по истечении 10 дней после официального опубликования.  
  
 Напомним, ранее Минтруд России предложил сохранять пособие по уходу за ребенком при [досрочном выходе на работу](https://www.garant.ru/news/1631141/).

**Правила приема в вузы планируют изменить**

Соответствующий проект приказа Минобрнауки России[1](https://www.garant.ru/news/1649475/#sdfootnote1sym) был представлен на публичное обсуждение 25 сентября 2023 года. Документом регулируются новые правила поступления в вузы на программы бакалавриата, специалитета и магистратуры.  
  
 Если проект примут, абитуриент бакалавриата и специалитета, как и сейчас, сможет подавать заявление о приеме в пять вузов на пять направлений подготовки в каждом. Но поступающие на бюджетные места смогут расставлять приоритеты зачисления не только по специальностям, но и между вузами. Онлайн-сервис с ежечасным обновлением данных поможет следить за позицией абитуриента в рейтинге и подскажет, в каком вузе поступающий потенциально рекомендован к зачислению.  
  
 При зачислении абитуриенты смогут представлять электронные документы – без передачи оригиналов. В этом случае документы должны быть подтверждены на Едином портале госуслуг (или иных государственных информационных систем). Оригиналы понадобятся, если информация о документах, необходимых для поступления, не будет подтверждена сведениями из государственных информационных систем. Предполагается, что это облегчит поступление в иногородние университеты и снизит физическую нагрузку на вузы.  
  
 Новый порядок планируется начать применять во время приемной кампании 2024/25 учебного года и до 1 сентября 2029 года. [Приказ Минобрнауки России от 21 августа 2020 г. № 1076](https://base.garant.ru/74541661/), которым утверждены ныне действующие правила, утратит силу. Правила приема на [целевое обучение](https://www.garant.ru/news/1619899/) начнут применяться после вступления в силу Федерального закона от 14 апреля 2023 г. № 124-ФЗ "[О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации](https://base.garant.ru/406737453/)".

Публичное обсуждение закончится 24 октября 2023 года. Этап антикоррупционной экспертизы продлится с 25 сентября до 1 октября 2023 года.

# **Когда работодатель может лишить работника поощрительных выплат?**

Работодатель на 20% сократил премию служащей городской администрации. Поводом для уменьшения поощрения стали жалобы на неудовлетворительное санитарное состояние ее кабинета.

Попытка служащей взыскать недоплаченную сумму через суд не увенчалась успехом – суды трех уровней признали действия работодателя правомерными.

Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих требует исполнения должностных обязанностей в соответствии с общепринятым деловым стилем, что предполагало также содержать рабочее место в чистоте. Аналогичные обязанности прописаны и в должностной инструкции специалиста.

Начисление работнику премии является правом, а не обязанностью работодателя, и разрешение вопроса о выплате и размере премии относится к его исключительной компетенции. При принятии решения о премировании работодатель учитывает в числе прочего аккуратное выполнение должностных обязанностей и строгое соблюдение норм трудовой дисциплины. Несоблюдение этих требований дает работодателю полное право лишить нерадивого работника поощрительных выплат ([определение Девятого КСОЮ от 3 августа 2023 г. по делу № 8Г-6675/2023[88-7163/2023]](https://base.garant.ru/335547181/)).

**Утверждены минимальные баллы ЕГЭ для приема в вузы в 2024/25 учебном году**

Соответствующий документ был опубликован 26 сентября 2023 года ([приказ Минобрнауки России от 28 августа 2023 г. № 825](https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1649520/)).  
  
 Для поступления в вузы в следующем учебном году абитуриенту необходимо будет получить минимум следующее количество баллов по общеобразовательным предметам:

* Русский язык – 40;
* Математика – 39;
* Физика – 39;
* Обществознание – 45;
* История – 35;
* Информатика и информационные технологии – 44;
* Иностранный язык – 30;
* Литература – 40;
* Биология – 39;
* География – 40;
* Химия – 39.

Напомним, накануне Минобрнауки России представило на публичное обсуждение [новые правила поступления](https://www.garant.ru/news/1649475/) в вузы в 2024/25 учебном году.

**Выплаты медработникам за раннее обнаружение рака предлагают продлить еще на три года**

Минздрав России предложил до конца 2026 года выплачивать из бюджета ФФОМС в бюджеты ТФОМС трансферты на:

* осуществление денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкозаболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медосмотров населения;
* формирование НСЗ ТФОМС для софинансирования расходов медорганизаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала.

Соответствующий проект поправок в Закон об ОМС опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов ([проект федерального закона (подготовлен Минздравом 19.09.2023), ID 04/13/09-23/00141938](http://ivo.garant.ru/#/document/56971144/paragraph/1:4)).

Напомним, сейчас выплата в 1 000 рублей [распределяется](https://base.garant.ru/73364697/bea2ca1bd9faa58a2fd9c086bd138552/#block_1008) между тремя медработниками:

* [500 рублей](https://base.garant.ru/73364697/bea2ca1bd9faa58a2fd9c086bd138552/#block_1081)– [врачу](https://base.garant.ru/403537224/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_2232), который отвечает за организацию и проведение диспансеризации и медосмотра, и который направил пациента к онкологу (или даже другому специалисту, который направил пациента к онкологу),
* [250 рублей](https://base.garant.ru/73364697/bea2ca1bd9faa58a2fd9c086bd138552/#block_1082)– [врачу](https://base.garant.ru/403537224/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_2233), который, осмотрев пациента (по направлению врача, который отвечает за организацию диспансеризации и медосмотров), направил его к онкологу,
* [250 рублей](https://base.garant.ru/73364697/bea2ca1bd9faa58a2fd9c086bd138552/#block_1083)– [медработнику](https://base.garant.ru/403537224/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_2234), который своевременно установил диспансерное наблюдение за упомянутым пациентом с онкологическим заболеванием.

В конце 2022 года Минздрав России [предложил](https://base.garant.ru/56942383/) изменить порядок распределения этой стимулирующей выплаты и закрепить, что стимвыплату в 1 000 рублей должен получать только один медработник - тот, кто выдаст пациенту [направление](https://base.garant.ru/12137975/c9c989f1e999992b41b30686f0032f7d/#block_5000) на консультацию онколога, при условии, что онкодиагноз подтвердится в течение месяца со дня выдачи направления.

**Супругам, которые в браке более 10 лет и имеют детей, предлагают бесплатно давать в собственность земельные участки**

Законопроект[1](https://www.garant.ru/news/1649792/#sdfootnote1sym) с поправками в [Земельный кодекс Российской Федерации](https://base.garant.ru/12124624/) был внесен в Госдуму 28 сентября 2023 года.

Авторы предлагают бесплатно предоставлять государственные и муниципальные земельные участки в собственность гражданам, которые состоят в браке не менее 10 лет и имеют одного (или больше) ребенка. Такой земельный участок планируется предоставлять в общую долевую собственность всех членов семьи (родителей и детей). Также предлагается закрепить за органами государственной власти субъектов РФ возможность предоставления указанным гражданам (с их согласия) других мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка.

Как следует из пояснительной записки, целью законопроекта является укрепление института семьи, возрождение и повышение уровня рождаемости.

Правительство РФ законопроект не поддержало, посчитав, что предлагаемое документом регулирование является избыточным. В частности, в своем заключении кабмин отметил, что [Земельным кодексом](https://base.garant.ru/12124624/) уже установлены случаи, когда земельные участки предоставляются в собственность гражданину бесплатно. Так, земельные участки могут быть предоставлены отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных федеральными и региональными законами. Субъекты РФ сами, с учетом своего социально-экономического положения и возможностей бюджетов, могут самостоятельно определять как перечень конкретных мер социальной поддержки, так и категории лиц, имеющих право на такие меры.

Также Правительство РФ отметило, что авторы документа не указали источник и порядок исполнения расходных обязательств, связанных с инфраструктурным обустройством территорий, на которых располагаются земельные участки.