**Обзор изменений законодательства на 24.08.2023**

**Граждане смогут направлять обращения в органы власти через госуслуги**

В Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "[О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации](https://base.garant.ru/12146661/)"  внесены изменения, в соответствии с которыми обращение гражданина в форме электронного документа может быть направленно в госорган, орган местного самоуправления или должностному лицу через Единый портал госуслуг. В этом случае ответ на обращение будет направляться по адресу (уникальному идентификатору) личного кабинета на Едином портале.

Изменения вступят в силу с 1 сентября 2023 года. Вместе с тем предусмотрено, что если возможность направления обращений и ответов на них с использованием Единого портала госуслуг не будет реализована до вступления поправок в силу, такая возможность должна быть обеспечена не позднее 1 января 2025 года (Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 480-ФЗ "[О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации](https://base.garant.ru/407484249/)").

**Ключевая ставка повышена до 12,00%**

15 августа 2023

Сегодня Совет директоров Банка России провел внеочередное заседание, на котором рассмотрел вопрос об уровне ключевой ставки. Было принято решение повысить ключевую ставку на 350 б.п., до 12,00% годовых[1](https://www.garant.ru/news/1641231/" \l "sdfootnote1sym).

Напомним, 16 сентября 2022 года регулятор снизил ключевую ставку с 8,00 до 7,50% годовых. В последующем Банк России неоднократно принимал решение о сохранении ее на этом уровне. С 24 июля 2023 года ключевая ставка составила 8,50%. Проследить изменение показателя ключевой ставки можно в нашей [бизнес-справке](https://base.garant.ru/10180094/).

Как ранее сообщал регулятор, решения по ключевой ставке принимаются с учетом фактической и ожидаемой динамики инфляции относительно цели, процесса структурной перестройки экономики, а также при оценке рисков со стороны внутренних и внешних условий и реакции на них финансовых рынков. В условиях постепенного увеличения инфляционного давления регулятор допускает возможность увеличения ключевой ставки для стабилизации инфляции вблизи 4% в 2024 году и далее. По прогнозу Банка России, с учетом проводимой денежно-кредитной политики годовая инфляция составит 5,0-6,5% в 2023 году и вернется к 4% в 2024 году. Обновленный прогноз средней ключевой ставки составляет 8,5-9,3% с 24 июля до конца 2023 года, на следующий – более существенно, до 8,5-9,5% годовых. Регулятор предполагает, что в дальнейшем, по мере стабилизации инфляции на цели и снижения инфляционных ожиданий, ключевая ставка будет постепенно возвращаться к своему долгосрочному нейтральному диапазону 5,5-6,5%.

Следующее заседание по ключевой ставке запланировано на 15 сентября 2023 года.

|  |
| --- |
|  |
|  |

|  |
| --- |
|  |

**Правительство РФ утвердило порядок направления маткапитала на ежемесячные выплаты на ребенка до трех лет**

15 августа 2023 года было опубликовано [постановление Правительства РФ от 12 августа 2023 г. № 1327](https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1641411/), определяющее порядок направления маткапитала на получение ежемесячной выплаты на ребенка до трех лет вне зависимости от очередности его рождения. Документом вносятся изменения в [постановление Правительства РФ от 1 февраля 2023 г. № 133](https://base.garant.ru/406312033/): уточняется перечень документов и сведений, подтверждающих доходы заявителя. Порядок учета дохода и форма для заполнения заявления приводятся в соответствие с формой и порядком учета доходов при назначении единого пособия. Постановление вступит в силу с 1 января 2024 года.

В частности, срок, в течение которого родители должны подать заявление о получении ежемесячной выплаты с месяца рождения ребенка, продлевается с 3 до 6 месяцев.

Дополнен список видов доходов, которые учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи. Кроме указанных в [п. 25 постановления Правительства РФ от 1 февраля 2023 г. № 133](https://base.garant.ru/406312033/cca28eeb4596fe844faf9d18169f872f/#block_1025) к ним также будут относиться:

* стипендии и другие выплаты обучающимся, включая компенсационные выплаты лицам в академическом отпуске по медицинским показаниям;
* сумма полученных алиментов;
* денежное довольствие военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов;
* компенсации, выплачиваемые за время исполнения государственных или общественных обязанностей;
* дивиденды и иные доходы, полученные за операции по ценным бумагам;
* доходы от предпринимательской деятельности и сдачи имущества в аренду;
* доходы, полученные за пределами России;
* доходы, полученные в рамках применения специального налогового режима "Налог на профессиональный доход";
* ежемесячное пожизненное содержание судей;
* единовременное пособие после увольнение с военной службы, из войск Росгвардии, правоохранительных органов;
* доходы, полученные в результате выигрышей и лотерей, и другие.

Также документом определено, что все необходимые документы и сведения СФР будет получать самостоятельно путем межведомственного взаимодействия. Если родителям необходимо будет представить какие-то дополнительные документы, территориальный орган не позднее одного рабочего дня после подачи заявления должен будет направить соответствующее уведомление через Единый портал госулуг. Подавать заявление на получение выплаты можно будет онлайн на Едином портале госуслуг, а также лично в отделении СФР или в МФЦ. Формы заявления о назначении выплаты и об отказе от ее получения также утверждены указанным постановлением.

Напомним, [право на получение ежемесячной выплаты](https://www.garant.ru/news/1607224/) есть у граждан РФ, получивших государственный сертификат на маткапитал. Среднедушевой доход семьи при этом не должен превышать двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ. Размер ежемесячной выплаты равен величине прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте РФ. Если в семье несколько детей до трех лет, то выплату можно оформить на каждого из них.

**Участники СВО и их дети смогут переводиться с платного обучения**

**на бюджетные места**

Соответствующий приказ Минобрнауки России, утвержденный по согласованию с Минпросвещения России, был опубликован 17 августа 2023 года ([приказ Минобрнауки России от 9 августа 2023 г. № 776](https://www.garant.ru/files/1/9/1641691/prikaz_minobrnauki_rossii___776.pdf)). Документом вносятся изменения в [приказ Минобрнауки России от 6 июня 2013 г. № 443](https://base.garant.ru/70420154/), который регулирует порядок и случаи перехода с платного обучения на бесплатное учащихся колледжей, техникумов и студентов вузов.

Перейти с платного образования на бесплатное смогут дети лиц, принимавших участие в СВО на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. Кроме того, это право предоставляется самим участникам СВО. Для этого им нужно подать заявление, прикрепив документ, подтверждающий их участие в СВО.

Переход можно будет совершить только если у указанных лиц отсутствуют:

* академическая задолженность на момент подачи заявления;
* дисциплинарные взыскания;
* задолженность по оплате обучения.

Приказ вступит в силу с 1 сентября 2023 года и будет действовать до 31 августа 2024 года.

Напомним, переход с платного обучения на бесплатное осуществляется при наличии свободных мест, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов по соответствующей образовательной программе по профессии, специальности, направлению подготовки и форме обучения на соответствующем курсе ([п. 2 Порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное](https://base.garant.ru/70420154/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1002), утвержденных [приказом Минобрнауки России от 6 июня 2013 г. № 443](https://base.garant.ru/70420154/)).

**Самовольно построенные гаражи предлагают сносить только для постройки социально значимых объектов**

Соответствующий законопроект[1](https://www.garant.ru/news/1642085/#sdfootnote1sym) с поправками в [Гражданский кодекс](https://base.garant.ru/10164072/) и Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 338-ФЗ "[О гаражных объединениях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации](https://base.garant.ru/407425266/)" (вступит в силу с 1 октября 2023 года) был внесен в Госдуму 17 августа 2023 года. Авторы предлагают установить, что самовольные постройки (гаражи или машино-места) в пределах городского округа возможно сносить только с целью дальнейшего строительства на этих участках объектов социальной инфраструктуры и благоустройства территорий.

Как сообщается в пояснительной записке, наличие гаражных построек без соответствующего разрешения в черте города создает ряд ограничений для развития городской инфраструктуры. Отмечается, что проблема имеет масштабный характер. По информации авторов проекта только за 2020 год в Москве было выявлено более 1,5 тыс. таких объектов общей площадью более 800 тыс. кв. м. Однако массовый снос самовольно построенных гаражей и гаражных кооперативов не решает урбанистическую проблему: зачастую после сноса таких построек на их месте возводят торговые центры или новые жилые комплексы. В качестве примера авторы приводят конструктивистские гаражи на Рогожском валу в Москве, на месте которых планируется построить элитное жилье.

Если законопроект примут, на указанных территориях будут строить школы, детские сады, больницы, парки, скверы, детские площадки и другие социально значимые объекты. Таким образом, инициатива направлена на преобразование занимаемых самовольными постройками участков в места общественного пользования и пространства для отдыха.

В случае принятия законопроекта он вступит в силу со дня официального опубликования.

**С 1 сентября 2023 года вступит в силу ряд важных изменений в КоАП РФ**

С 1 сентября вступит в силу ряд поправок в КоАП РФ, которыми вводятся несколько новых составов административных правонарушений. Изменения коснутся, в частности, следующих вопросов ([Федеральные законы от 19 декабря 2022 г. № 528-ФЗ](https://base.garant.ru/405962283/), [от 24 июня 2023 г. № 274-ФЗ](https://base.garant.ru/407086366/), [от 24 июля 2023 г. № 363-ФЗ](https://base.garant.ru/407425962/), [от 31 июля 2023 г. № 401-ФЗ](https://base.garant.ru/407458397/) и [от 4 августа 2023 г. № 426-ФЗ](https://base.garant.ru/407483031/)).

**–**

Установлена административная ответственность за [нарушение](https://base.garant.ru/407086366/) обязанности по представлению в Роскомнадзор информации об интернет-рекламе, а именно:

* за неисполнение рекламодателем, рекламораспространителем, оператором рекламной системы обязанности по предоставлению (обеспечению предоставления) в Роскомнадзор информации о распространенной в Интернете рекламе, нарушение сроков исполнения этой обязанности, предоставление неполной, недостоверной или неактуальной информации;
* распространение рекламы в Интернете без присвоенного оператором рекламных данных идентификатора рекламы либо нарушение требований к его размещению;
* неисполнение оператором рекламных данных обязанности по передаче в Роскомнадзор предоставленной ему в соответствии с законодательством информации о распространенной в Интернете рекламе, несоблюдение оператором порядка взаимодействия с Роскомнадзором, предоставление неполной, недостоверной, неактуальной информации, нарушение требований к идентификатору рекламы, его содержанию, порядку и срокам его присвоения, хранения и предоставления в Роскомнадзор.

В частности, за первую группу нарушений предусмотрен административный штраф в размере 10 тыс. руб. – 30 тыс. руб. для граждан, 30 тыс. руб. – 100 тыс. руб. для должностных лиц и 200 тыс. руб. – 500 тыс. руб. для юридических лиц.

Напомним, что обязанность по представлению (обеспечению представления) в Роскомнадзор информации об интернет-рекламе [возлагается](https://base.garant.ru/12145525/b89f3082384f3d024adf2f3a41be9756/#block_18103) на рекламодателей, рекламораспространителей и операторов рекламных систем, которые размещают в сети рекламу, направленную на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и соответствуют [критериям](https://base.garant.ru/404756791/#block_1000), определенным Правительством РФ.

**–**

Кодекс [дополнен](https://base.garant.ru/407458397/) статьями, определяющими административную ответственность владельцев соцсетей за неисполнение возложенных на них законодательством обязанностей. В частности, предусмотрена ответственность за непринятие мер по ограничению доступа к информации, распространяемой с нарушением закона, невыполнение требования Роскомнадзора об отмене мер по ограничению доступа к информации пользователя, неисполнение обязанности по размещению электронной формы для направления обращений и документа, устанавливающего правила использования соцсети, а также по информированию пользователей о внесенных в правила изменениях.

**–**

[Вводится](https://base.garant.ru/407483031/) административная ответственность за невыполнение в установленный срок решения или предписания федерального антимонопольного органа (его территориального органа) лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за соответствующее нарушение (в случаях, когда антимонопольным органом установлен новый срок исполнения решения или предписания).

К числу обстоятельств, отягчающих ответственность за антиконкурентные соглашения ([ч. 1](https://base.garant.ru/12125267/a3c17d6c9dbc6aacfc7bd36ed0017ec3/#block_140321) и [ч. 2 ст. 14.32 КоАП РФ](https://base.garant.ru/12125267/a3c17d6c9dbc6aacfc7bd36ed0017ec3/#block_140322)) отнесено использование нарушителем в целях исполнения такого соглашения компьютерной программы, которая позволяет принимать решения в автоматическом режиме.

**–**

Вступят в силу [нормы](https://base.garant.ru/407425962/) об ответственности за нарушение требований к производству и обороту пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи. К числу нарушений отнесено, помимо прочего, производство указанной продукции без включения в реестр производителей. А изготовление и оборот перечисленных напитков с добавлением этилового спирта признается грубым нарушением, которое влечет более строгую ответственность.

Сентябрьские поправки в КоАП РФ посвящены также некоторым другим вопросам – в том числе ответственности за [нарушение](https://base.garant.ru/405962283/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_12) правил недискриминационного доступа или порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам.

**Предлагается внести поправки в ФКЗ о Государственном флаге РФ**

Законопроект[1](https://www.garant.ru/news/1642460/#sdfootnote1sym) с поправками в Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ "[О Государственном флаге Российской Федерации](https://base.garant.ru/182787/)" был внесен в Госдуму 22 августа 2023 года.

Авторы документа депутаты **Леонид Слуцкий** и **Дмитрий Свищев** предлагают расширить использование Государственного флага РФ в сфере физкультуры и спорта и установить обязательность подъема флага во время торжественных церемоний официальных физкультурных и спортивных мероприятий. Напомним, с 1 сентября 2022 года [во всех школах страны](https://www.garant.ru/news/1562759/) уже введена обязательная традиция подъема флага и исполнения гимна.

Отмечается, что на международной спортивной арене российские спортсмены зачастую вынуждены выступать под нейтральным флагом. На соревнованиях на территории РФ флаг также поднимается нерегулярно. В связи с чем авторы предлагают такие изменения. По их мнению, это поддержит российское спортивное движение.

**Родителей школьников предлагают освобождать от работы в День знаний**

Законопроект[1](https://www.garant.ru/news/1642846/#sdfootnote1sym) с поправками в [Трудовой кодекс](https://base.garant.ru/12125268/) был внесен в Госдуму 23 августа 2023 года. Автор документа депутат Госдумы **Дмитрий Гусев** предлагает дополнить [раздел VII ТК РФ](https://base.garant.ru/12125268/1a3794674ba91fb6f13d1885dca9f9e1/) (гарантии и компенсации) новой статьей и предоставить право на освобождение от работы в День знаний (1 сентября) работникам, воспитывающим детей школьного возраста. Средний заработок и место работы (должности) при этом должны быть сохранены.

Как отмечается в пояснительной записке, участие родителей в школьных линейках, приуроченных к Дню знаний , имеет важное значение для детей (особенно первоклассников). Ежегодно в этот день сотни тысяч россиян провожают детей на торжественные мероприятия в школах. Инициатива направлена на то, чтобы родители могли спокойно участвовать в торжественной линейке, имея право на освобождение от работы на это время.

В случае принятия законопроекта он вступит в силу по истечении 10 дней после официального опубликования.

Напомним, День знаний не является нерабочим праздничным днем в соответствии со [ст. 112 ТК РФ](https://base.garant.ru/12125268/ea54c1918750348cf1860e01a0121200/#block_112). Расширенную информацию о режиме труда и отдыха в текущем и следующем году можно посмотреть в [производственном календаре на 2023 год](https://www.garant.ru/calendar/buhpravo/) и  [производственном календаре на 2024 год](https://www.garant.ru/calendar/buhpravo/2024/).

**29 и 30 августа этого года в школах и ссузах пройдут всероссийские учения по отработке действий при чрезвычайных ситуациях**

Информация об этом была опубликована на официальном сайте Минпросвещения России 23 августа 2023 года. Сообщается, что 29 и 30 августа текущего года в школах, колледжах и техникумах на территории всей страны впервые пройдут единые учения по безопасности. В ходе их проведения планируется отработать комплексный сценарий действий работников образовательных организаций и сотрудников охраны при террористической угрозе. Организаторами учений являются Минпросвещения России, МЧС России, МВД России, Росгвардия и региональные власти.

Министр просвещения России **Сергей Кравцов**, комментируя это решение, обратил внимание, что один из ключевых вопросов для всех образовательных организаций – обеспечение безопасности учебно-воспитательного процесса. "И педагоги, и руководство учебных заведений должны четко знать, что им делать. Всероссийские учения как раз дадут исчерпывающую информацию о степени готовности к подобным ситуациям и обеспечат возможность сформировать необходимые навыки".

Во время учений будет проведена проверка работоспособности систем оповещения, а также будет отработано взаимодействие сотрудников образовательных организаций с оперативными службами. Предполагается, что проведение таких мероприятий поможет педагогам подготовиться к подобным ситуация, в том числе психологически, а также применять различные алгоритмы действий при возникновении чрезвычайных ситуаций.  
Полученный в ходе учений опыт будет проанализирован на всех уровнях.

**С 1 сентября 2023 года родители детей-инвалидов будут подавать заявления о предоставлении дополнительных выходных по новой форме**

С этой даты [нормы Трудового кодекса](https://base.garant.ru/12125268/461305094b1a78956a2b088608d7ba0c/) будут дополнены новыми положениями, благодаря которым родители детей с инвалидностью [получат возможность](https://www.garant.ru/news/1587884/) накапливать дополнительные оплачиваемые выходные дни и использовать суммарно однократно до 24 выходных дней подряд в течение календарного года.

В связи с этим Минтруд России утвердил новую форму заявления о предоставлении дополнительных оплачиваемых выходных дней ([Приказ Минтруда России от 19 июня 2023 г. № 516н](https://base.garant.ru/407537537/)). Новый бланк предусматривает в том числе возможность использования накопленных дополнительных выходных дней для ухода за ребенком-инвалидом.

Приказ вступает в силу с 1 сентября 2023 года и действует 6 лет.

До этой даты ТК РФ [гарантирует](https://base.garant.ru/12125268/461305094b1a78956a2b088608d7ba0c/) предоставление одному из родителей четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней в месяц для ухода за ребенком-инвалидом. Работодатель предоставляет такие выходные по письменному заявлению родителя. На сегодняшний день для этих целей применяется [форма](https://base.garant.ru/70850564/), утвержденная в 2014 году.

**Бесплатным питанием предлагается обеспечивать не только учеников начальных классов, но и всех школьников**

Законопроект[1](https://www.garant.ru/news/1641703/#sdfootnote1sym) с поправками в ст. 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "[Об образовании в Российской Федерации](https://base.garant.ru/70291362/9db18ed28bd6c0256461e303941d7e7a/#block_37)" (далее – Закон № 273-ФЗ) внесли в Госдуму 17 августа 2023 года.

Авторы документа предлагают распространить положение о бесплатном питании школьников начальных классов также и на учеников 5-11 классов. Напомним, с 1 сентября 2020 года ученики начальных классов государственных и муниципальных школ обеспечиваются бесплатным (за счет средств бюджета) горячим питанием не менее одного раза в день ([ч. 2.1 ст. 37 Закона № 273-ФЗ](https://base.garant.ru/70291362/9db18ed28bd6c0256461e303941d7e7a/#block_37021) в редакции Федерального закона от 1 марта 2020 г. № 47-ФЗ "[О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации](https://base.garant.ru/73684045/)").

Как отмечается в пояснительной записке, горячее питание детей во время пребывания в школе является важным фактором поддержания здоровья и способности к эффективному обучению. Ученики, которые не употребляют во время учебного дня горячую пищу, быстрее утомляются, чаще жалуются на головные боли, усталость, пониженную работоспособность и боли в желудке. При этом из статистики, приведенной в пояснительной записке, следует, что болезни желудка среди детей школьного возраста занимают второе место после заболеваний опорно-двигательного аппарата. Однако не все школьники могут приобрести в столовой горячий обед по причине отсутствия денежных средств. Чтобы снизить риск развития у детей различных заболеваний, а также повысить работоспособность и успеваемость, авторы предлагают обеспечивать всех детей школьного возраста сбалансированным горячим питанием независимо от доходов их семей.

В случае принятия законопроекта всем ученикам государственных и муниципальных школ будут бесплатно предоставлять горячие обеды с 1 сентября 2024 года.