Обзор изменений законодательства

Ставка по образовательным кредитам снижена до 3%

Постановлением Правительства РФ от 19.08.2020 № 1256 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 26.02.2018 № 197.

Установлено, что студентам, обучающимся на платной основе, будет доступен образовательный кредит по фиксированной ставке 3% годовых.

Расширен льготный период, когда не нужно платить по основному долгу, с 3 до 9 месяцев с момента окончания обучения.

Увеличен срок погашения образовательного кредита с 10 до 15 лет после завершения льготного периода, это позволит снизить размер ежемесячных выплат.

Кроме того, ставку 3% можно распространить на кредит, полученный до вступления постановления в силу. Для этого необходимо подать заявление в банк.

Дата вступления в силу - 25.08.2020.

Правительством расширены возможности поддержки граждан по соцконтракту

Нуждающиеся семьи смогут использовать средства социального контракта на покупку одежды, обуви и школьных товаров для детей. Соответствующее постановление от 19.08.2020 № 1258 подписано Правительством РФ.

Изменения также касаются граждан, которые с помощью соцконтракта хотят начать свой бизнес. На полученные деньги они смогут приобрести расходные материалы и частично возместить стоимость аренды. Кроме того, упрощаются правила трудоустройства для тех, кто использовал такой контракт для переобучения: перед оформлением на работу больше не нужно проходить обязательную стажировку.

Социальный контракт - это специальный договор, который заключается между органами соцзащиты и малоимущей семьёй (или малоимущим гражданином). Благодаря соцконтракту можно пройти переобучение, открыть ИП, устроиться на работу, получить поддержку в трудной жизненной ситуации.

Федеральные выплаты в рамках социального контракта начались в 2020 году. Повсеместно внедрять эту практику предложил Президент России Владимир Путин в Послании Федеральному Собранию.

Подписанным документом внесены изменения в постановление Правительства РФ от 15.04. 2014 № 296.

Дата вступления в силу - 03.09.2020.

В вузах России 1 сентября День знаний пройдет в очном формате

Новый учебный год в вузах начнется со Дня знаний, сообщил на брифинге в четверг Министр науки и высшего образования Валерий Фальков.

Новый учебный год будет иметь свои особенности, но начнется традиционно, в очном формате, 1 сентября, - сказал министр.

В вузах в этот день будет организован и проведен День знаний, - праздник для студентов и преподавателей.

Министр отметил также, что многие абитуриенты из регионов в этом году предпочли поступать в вузы своего города или области. С одной стороны, большую роль в этом сыграла пандемия - ребята не захотели уезжать далеко от дома. Но не только в этом дело.

- Гораздо большее влияние на миграцию внутри страны оказало распределение бюджетных мест и их увеличение, - подчеркнул Фальков. - В этом году впервые за многие годы было существенно увеличено количество бюджетных мест, причем значительная часть их была распределена именно среди региональных вузов. Конечно, многие иногородние абитуриенты в такой ситуации сделали выбор в пользу региональных вузов.

Источник: <https://rg.ru/>

Суд удовлетворил иск, указав, что администрация была не вправе проводить конкурс, поскольку способ управления спорными МКД уже был выбран собственниками помещений самостоятельно при проведении собрания

ООО (истец) обратилось в суд с иском к Администрации городского округа (ответчик), уточнений просило признать незаконным бездействие, выраженное в непринятии решения об отказе от проведения конкурса и непроведении мероприятий по размещению и рассылке извещений об отказе от проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Решением арбитражного суда, оставленным без изменения постановлением арбитражного апелляционного суда, в удовлетворении заявленных требований отказано. Арбитражный суд Московского округа постановлением от 06.08.2020 № А41-77541/2019 указанные судебные акты отменил.

Как следует из материалов дела и установлено судами, общество на основании части 17 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) определено в качестве управляющей компании для управления МКД с определением перечня работ и их стоимости.

На сайте https://torgi.gov.ru руководителем общества обнаружена информация об опубликовании администрацией (организатор конкурса) извещения о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД. Обществом в адрес Главы городского округа и начальника территориального управления направлено уведомление о выборе собственниками МКД способа управления и управляющей организации - общества, с которым были подписаны договоры управления, с приложением копий подтверждающих документов, а также решений суда по спорам о переоформлении лицензии.

Общество, считая, что администрацией допущено незаконное бездействие по непринятию мер, выраженное в непринятии решения об отказе от проведения конкурса и непроведении мероприятий по размещению и рассылке извещений об отказе от проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД, расположенными по указанным адресам, обратилось в суд с иском.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом. Способ управления многоквартирным домом выбирается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме и может быть выбран и изменен в любое время на основании его решения. Решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме. Согласно части 4 статьи 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

В силу пункта 39 постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Правила) в случае если до дня проведения конкурса собственники помещений в многоквартирном доме выбрали способ управления многоквартирным домом или реализовали решение о выборе способа управления этим домом, конкурс не проводится.

Из материалов дела, исследованных судами, утверждений общества следует, что администрация не вправе была проводить конкурс, поскольку способ управления спорными МКД уже был выбран собственниками помещений самостоятельно при проведении собрания. Обществом администрации направлялось уведомление о реализации выбранного способа управления с приложением копий протоколов и договоров управления.

Таким образом, при получении уведомления и проверке изложенных в нем оснований администрация обязана была отказаться от проведения конкурса в силу пункта 39 Правил.

Минфин разъяснил вопросы применения КТРУ при госзакупках и согласования госзакупок с ед.поставщиком

Обязательна ли внеплановая проверка при согласовании заключения контракта с ед.поставщиком, согласовывать ли такой контракт после совместной закупки, как применять КТРУ при закупке РЭП, обязательна ли для заказчика справочная информация КТРУ - ответы на эти и другие вопросы читайте в обзоре.

Особенности согласования заключения контракта с единственным поставщиком

Внеплановая проверка обязательна при согласовании заключения контракта с единственным поставщиком

Контрольный орган проводит внеплановую проверку в ответ на обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком. По ее результатам контролеры принимают решение, можно ли заключить такой контракт. Отказ может быть основан только на результатах внеплановой проверки.

Таким образом, с 1 июля 2020 года контрольный орган обязательно проводит внеплановую проверку по п. 4 ч. 15 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, так как без нее невозможно согласовать заключение контракта с единственным поставщиком.

Где найти информацию о результатах внеплановой проверки

Информацию о внеплановой проверке и ее результаты контрольный орган размещает в ЕИС и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений. С 1 июля 2021 года в реестре также нужно будет указывать результат рассмотрения обращения заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком. До этой даты информацию о результатах проведения внеплановой проверки размещают в реестре жалоб без указания на результат рассмотрения обращения заказчика.

Нужно ли согласовывать контракт с единственным поставщиком, если не состоялся совместный аукцион или конкурс

Если не состоялся совместный аукцион или конкурс, каждый заказчик самостоятельно решает, заключать ли контракт с единственным поставщиком. С контрольным органом нужно согласовывать заключение такого контракта в том случае, если цена отдельного контракта превышает предельную сумму.

Особенности применения КТРУ

Что делать, если в позиции КТРУ отсутствует описание товаров, работ и услуг

По правилам использования КТРУ заказчик при закупке должен применять всю информацию, включенную в позицию каталога, в том числе в части описания товара, работы, услуги. Если в позиции такого описания нет, заказчик использует позицию каталога, но требования к характеристикам товара, работы, услуги устанавливает самостоятельно.

Как использовать справочную информацию КТРУ

Речь идет о сведениях в разделе «Справочная информация» вкладки «Общая информация». Например, для медизделий там могут быть указаны код, наименование вида медизделия, классификационные признаки медизделий. Минфин уточнил: справочная информация не считается описанием товара по Закону № 44-ФЗ. Заказчик не обязан ее использовать.

Зависит ли использование КТРУ при закупке РЭП от того, установлены ли ограничения допуска

С 1 июля при закупке РЭП из перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, нельзя использовать в описании объекта закупки дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ. Минфин уточнил: это правило действует для всех позиций из перечня, независимо от того, установлены ли ограничения на допуск иностранной РЭП по указанному постановлению. Ведомство сообщило, что в дальнейшем перечень дополнительных характеристик для позиций РЭП, указанных в КТРУ, может быть расширен.

Документ: Письмо Минфина России от 25.08.2020 № 24-06-05/74463.

Имеет ли право заказчик продлить срок действия контракта более чем на 3 года в связи с сокращением финансирования (вследствие сложившейся ситуацией по распространению коронавирусной инфекции)

Вопрос:

Возникла ситуация с исполнением контракта, заключенного в соответствии с п.1 ч.1 ст 93 44-ФЗ. Контракт заключен с монополистом, на оказание услуг по отведению сточных вод (более 100 млн руб.), сроком на 3 года. Срок заключения контракта - январь 2018 года. В связи со сложившейся ситуацией по распространению коронавирусной инфекции, правительством города было принято решение о сокращении лимитов финансирования на 2020 год, по факту исполненных обязательств в текущем году. Оставшиеся не исполненные обязательства решено погасить в следующих отчетных годах, за счет доп. финансирования следующих годов в 2021-2022 году. Имеет ли право заказчик продлить срок действия договора до 2022 года? Контрактом условия предусмотрены, но в 44-ФЗ контракты заключаются на 3 года с учетом утвержденного бюджета.

Ответ:

Допустимо изменить срок исполнения контракта, если он изменяется по соглашению сторон: в связи с уменьшением финансирования у заказчика либо по любой причине - если контракт был заключен с монополистом, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В то же время максимальный срок контракта зависит от того, на какой срок до получателя доведены лимиты бюджетных обязательств, и составляет или 1 год, или 3 года.

Отметим, что заказчику не запрещено принять и оплатить товар (работы, услуги) за пределами предусмотренного контрактом срока действия, поскольку по общему правилу сам по себе факт истечения срока действия контракта не влечет прекращения обязательств сторон контракта, которые возникли из этого контракта.

Обоснование:

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в отдельных случаях (часть 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Исходя из взаимосвязанного анализа положений частей 1, 13 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ к таким условиям контракта относятся, в том числе условие о сроке исполнения контракта, а также сроки оплаты товара, работы или услуги. Следовательно, такие условия не могут быть изменены соглашением сторон без предусмотренного законом основания.

Во-первых, если у заказчика-получателя бюджетных средств уменьшилось финансирование, то он может в рамках пункта 6 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ и на основании пункта 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ согласовать с поставщиком новый увеличенный срок исполнения контракта. При уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств допускается по соглашению сторон внесение изменения в контракт в части не только уменьшения, но и увеличения срока исполнения контракта без изменения цены контракта и без сокращения количества товаров, объемов работ или услуг на основании пункта 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, что подтверждает Минфин России (Письма от 03.03.2020 № 24-03-07/15585, от 13.12.2019 № 24-03-07/97738).

Во-вторых, в силу пункта 10 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ могут быть изменены по соглашению сторон без дополнительных к тому оснований любые условия контрактов, заключенных с единственным контрагентом на основаниях, перечисленных в этом пункте, в том числе если контракт был заключен с монополистом, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. В случаях, указанных в пункте 10 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе по согласованию сторон изменять любые существенные условия контракта, в том числе цену и срок исполнения контракта (письма Минфина России от 02.06.2020 № 24-03-07/47165, от 23.01.2020 № 24-03-08/3911).

В то же время необходимо учитывать следующее.

Сам Закон № 44-ФЗ не устанавливает ограничений по сроку исполнения контракта.

Вместе с тем необходимо помнить, что законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе, и на положениях Бюджетного кодекса РФ (часть 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ).

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются с учетом положений БК РФ (пункт 1 статьи 72 БК РФ).

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в том числе путем заключения государственных (муниципальных) контрактов только в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств (пункт 3 статьи 219 БК РФ).

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением небольшого числа случаев (пункт 2 статьи 72 БК РФ).

В силу пунктов 3, 4 статьи 169 БК РФ проекты бюджетов (федерального, субъектов Российской Федерации, различных видов муниципальных образований) могут утверждаться на один (очередной финансовый год год), на три года (очередной финансовый год и плановый период) - в зависимости от уровня. Соответственно, максимальный срок контракта зависит от того, на какой срок до получателя доведены лимиты бюджетных обязательств - на 1 год или 3 года (не считая исключений пункта 3 статьи 72 БК РФ).

Продлевая срок действия контракта на срок, превышающий данный период, заказчик, на наш взгляд, рискует нарушить бюджетное законодательство.

Следует учитывать, что то обстоятельство, что срок действия контракта истечет, само по себе не препятствует по истечении указанного в нем срока действия продолжению исполнения обязательств, в том числе осуществлению заказчиком приемки товара и его оплаты (письмо Минэкономразвития России от 10.02.2015 № Д28и-175).

Дело в том, что если в контракте прямо не предусмотрено, что окончание срока его действия влечет прекращение обязательств сторон, то он признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства (пункт 3 статьи 425 ГК РФ). То есть уже за пределами указанного в контракте срока действия.

Служба поддержки пользователей систем «Кодекс» «Техэксперт».

Судебная практика по Закону № 44-ФЗ: обзор за июль

Мы выбрали 13 актов окружных судов и ВС РФ, размещенных в системе КонсультантПлюс в июле. Расчет НМЦК, подтверждение опыта участниками строительных закупок, приемка товара с улучшенными характеристиками - лишь часть вопросов, затронутых в обзоре.

Расчет НМЦК

При расчете НМЦК нужно учитывать не только общую цену, указанную в коммерческом предложении, но и показатели, исходя из которых она рассчитана. Возможно, что часть из них применять к объекту закупки нельзя (АС Поволжского округа).

Требования к участникам закупки

Нельзя требовать от участника наличия лицензии, если она нужна только для части работ, входящих в объект закупки, и сам он вправе привлекать соисполнителей (АС Уральского округа).

Подтверждение опыта участниками строительных закупок

Опыт участника по Постановлению № 99 нельзя подтвердить договором на субподряд (АС Уральского округа). Аналогичной позиции придерживается ФАС, подробности в нашей новости.

Нельзя отклонять заявку, если некоторые документы о наличии опыта работы, являются ненадлежащими, но при этом оставшихся документов достаточно для его подтверждения (АС Московского округа).

Рассмотрение заявок на участие в аукционе

Нельзя отклонять заявку, если требуемые документы были представлены не во второй, а в первой части (АС Уральского округа).

Если накануне подачи заявки участник внес изменения в учредительные документы и не успел обновить их в реестре на площадке, не спешите отклонять заявку. Проверьте реестр на момент рассмотрения заявки: при наличии там актуальных документов, участника лучше допустить (АС Северо-Западного округа).

Обеспечение исполнения контракта

Если обеспечение исполнения контракта вносит третье лицо, участнику закупки следует уведомить об этом заказчика (АС Северо-Кавказского округа). Отметим, в судебной практике в целом поддерживается возможность третьих лиц перечислить обеспечение за участника закупки.

Приемка по контракту

Не является нарушением приемка товара с улучшенными характеристиками без заключения допсоглашения (АС Поволжского округа).

Взыскание переплаты с исполнителей контрактов

Акт финансово-хозяйственной проверки не является основанием для взыскания госзаказчиком излишне уплаченных подрядчику средств, если работы по контракту были приняты без замечаний (АС Уральского округа, АС Северо-Западного округа, АС Московского округа).

Административная ответственность за неправомерное изменение контракта

Годичный срок давности по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ начинает течь не с момента изменения контракта, а с момента дополнительного расходования бюджетных средств (ВС РФ).

Когда нужно перенести ежегодный отпуск по просьбе работника из-за коронавируса COVID-19

Таких случаев немного.

Вы можете по желанию работника перенести дни отпуска, совпавшие с днями, которые Президент РФ объявил нерабочими из-за коронавируса COVID-19, если ваша организация в такие дни работать не вправе. Это следует из п. п. 1, 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, п. п. 1, 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, п. п. 1, 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294, п. 2 Рекомендаций в Письме Минтруда России от 26.03.2020 № 14-4/10/П-2696, п. 6 Рекомендаций в Письме Минтруда России от 23.04.2020 № 14-2/10/П-3710.

Также перенесите отпуск по просьбе тех, кому ежегодный оплачиваемый отпуск нужно предоставить в удобное время. Например, по просьбе работника, у которого трое и более детей младше 12 лет (ч. 4 ст. 123, ч. 1 ст. 124, ст. 262.2 ТК РФ).

Не советуем отказывать в переносе отпуска за свой счет тем, кому он полагается ежегодно (например, инвалиду - до 60 календарных дней в году) (абз. 5 ч. 2 ст. 128 ТК РФ). Полагаем его нужно перенести по заявлению работника на другой срок, если отпуск еще не был оформлен.

По мнению Минтруда России, больничный, выданный из-за карантина, не является основанием для продления или переноса отпуска в соответствии со ст. 124 ТК РФ. Так как в период ежегодного оплачиваемого отпуска работник не утрачивает заработок, то за период карантина, приходящегося на оплачиваемые дни отпуска, выплата пособия по временной нетрудоспособности в связи с карантином не предусмотрена. Обязанность работодателя продлевать такой отпуск на число совпавших с ним календарных дней нетрудоспособности возникает только в случае временной нетрудоспособности самого работника вследствие заболевания или травмы (Письмо от 09.04.2020 № 14-2/В-393).

В период распространения коронавируса работник не может отказаться от ежегодного отпуска по графику только потому, что в связи с эпидемией ему стало неудобно или невыгодно ехать в отпуск. График отпусков обязателен для сторон трудового договора (ч. 2 ст. 123 ТК РФ). Перенести отпуск работодатель обязан только в случаях, предусмотренных законодательством. В остальных случаях он имеет право отказать работнику в переносе отпуска, если он не согласен на перенос.