Обзор изменений законодательства

В обращении к Федеральному Собранию Президент РФ выступил с предложением о внесении изменений в Конституцию

15.01.2020 Президент России В.В.Путин обратился к Федеральному Собранию Российской Федерации с ежегодным Посланием. Одним из основных вопросов, затронутых во время обращения Президента, был вопрос изменения основного закона страны - Конституции. Президент предложил внести ряд конституционных правок, а именно:

1. Отменить приоритет международных актов над Конституцией РФ в правовом пространстве России.

2. Установить на конституционном уровне запрет иметь иностранное гражданство, вид на жительство либо иной документ, который позволяет постоянно проживать на территории другого государства главам субъектов Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Председателю Правительства, его заместителям, федеральным министрам, руководителям иных федеральных органов, судьям.

В отношении кандидатов на должность Президента РФ предлагается закрепить требование о постоянном проживании на территории России не менее 25 лет, а также отсутствии иностранного гражданства или вида на жительство в другом государстве, причём не только на момент участия в выборах, но и когда бы то ни было ранее.

3. Закрепить в Конституции принципы единой системы публичной власти, выстроить эффективное взаимодействие между государственными и муниципальными органами. При этом полномочия и реальные возможности местного самоуправления должны быть расширены и укреплены.

Закрепить в Конституции норму о том, что минимальный размер оплаты труда в России не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения, а также принципы достойного пенсионного обеспечения.

4. Заявлена необходимость повышения роли губернаторов в выработке и принятии решений на федеральном уровне. В этой связи Президент предложил закрепить в Конституции России статус и роль Государственного совета, образованного Указом Президента РФ от 01.09.2000 № 1602.

5. Изменить порядок формирования Правительства РФ. Вверить Государственной Думе полномочия по утверждению кандидатуры Председателя Правительства, а затем по представлению Председателя Правительства всех вице-премьеров и федеральных министров. При этом Президент будет обязан назначить их на должность, то есть будет не вправе отклонить утверждённые парламентом кандидатуры соответствующих должностных лиц.

При этом за Президентом должно сохраниться право определять задачи и приоритеты деятельности Правительства, право отстранять от должности Председателя Правительства, его замов и федеральных министров в случае ненадлежащего исполнения обязанностей или в связи с утратой доверия.

6. Назначение Президентом руководителей силовых ведомств предлагается по итогам консультаций с Советом Федерации. Такой же принцип может быть применен к назначению прокуроров регионов.

7. Предлагается наделить Конституционный Суд возможностью по запросам Президента проверять конституционность законопроектов, принятых Федеральным Собранием, до их подписания главой государства. Президент допустил возможность распространения полномочий Конституционного Суда за счет оценки на соответствие Конституции не только законов, но и иных нормативно-правовые акты органов государственной власти как федерального и регионального уровня.

При формировании состава Конституционного и Верховного Судов предлагается предусмотреть в Конституции полномочия Совета Федерации по представлению Президента России отрешать от должности судей Конституционного и Верховного Судов в случае совершения ими проступков, порочащих честь и достоинство, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом, свидетельствующих о невозможности сохранения лицом статуса судьи.

По окончанию своего послания Президент призвал к широкому общественному обсуждению предлагаемых изменений, а также к проведению голосования граждан по всему пакету предложенных поправок в Конституции Российской Федерации.

Позже было опубликовано Распоряжение Президента РФ от 15.01.2020 № 5-рп «О рабочей группе по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации». В состав рабочей группы вошли представители органов государственной власти, научного сообщества и общественности.

В законодательство внесены изменения, касающиеся внеплановых проверок органов местного самоуправления

8 января 2020 года вступил в силу федеральный закон от 27.12.2019 № 521-ФЗ, которым внесены изменения в статьи 77 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон направлен на совершенствование законодательства о местном самоуправлении.

Установлено, что органы государственного контроля (надзора) могут проводить внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. При этом указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

Отсутствие ранее такого основания для проведения внеплановой проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов самоуправления как истечение срока ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений не позволяло обеспечить надлежащий контроль за устранением соответствующих нарушений.

Кроме того, в случае, если имущественные обязательства, в том числе о возмещении ущерба, возникли вследствие действий (бездействия) как местных Советов народных депутатов (районных, городских, районных в городах, поселковых, сельских), их исполнительных комитетов и должностных лиц, так и иных органов государственной власти и управления РСФСР и их должностных лиц и если на момент предъявления требований по обязательствам совершение таких или аналогичных действий осуществляется органами местного самоуправления и органами государственной власти в соответствии с установленным законодательными актами Российской Федерации разграничением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, требования по указанным обязательствам удовлетворяются органами местного самоуправления и соответствующими органами государственной власти в равных долях.

В законодательство внесены изменения, касающиеся участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ и услуг

28 декабря 2019 года вступил в действие (в части) Федеральный закон от 27.12.2019 № 474-ФЗ, которым внесены изменения в ст. 25.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Предусматривается применение положений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», касающихся участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг, в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Установлена возможность организации акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оказания услуг на основании договоров (соглашений), заключаемых с лицами, не являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства.

До декабря 2019 года физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» («самозанятые» граждане) были вправе принимать участие в закупках в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на общих основаниях, наряду с иными участниками закупок.

При этом Федеральным законом в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства предусматриваются существенные меры поддержки (льготы) при участии в закупках (в том числе особенности проведения закупок у таких субъектов, обязательная квота закупок, сокращенный срок оплаты за поставленный товар, оказанную работу, выполненную услугу, участие в программах партнерства и развития).

Принятие поправок направлено на создание благоприятных условий для становления и развития деятельности «самозанятых» граждан, путем облегчения доступа к закупкам товаров, работ, услуг, осуществляемым отдельными видами юридических лиц, и будут способствовать достижению целей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

С 8 января запрещено создавать унитарные предприятия или менять их вид деятельности

С 8 января 2020 (в части) вступил в силу федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

Установлены особенности создания государственных и муниципальных унитарных предприятий и определен перечень случаев, при которых такие предприятия могут быть созданы. При этом отмечается, что при необходимости устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принять решение о возможности создания унитарного предприятия или сохранения унитарного предприятия для осуществления деятельности, не предусмотренной таким перечнем.

Федеральным законом также устанавливаются антимонопольные требования к созданию унитарных предприятий и осуществлению их деятельности. В частности, предусматриваются особенности деятельности унитарных предприятий на товарных рынках Российской Федерации, находящихся в состоянии конкуренции, а также последствия нарушения запрета на создание унитарных предприятий и осуществление их деятельности на конкурентных рынках.

Поправки обусловлены тем, что участие унитарных предприятий в хозяйственной деятельности оказывает наиболее негативное влияние на конкуренцию на локальных рынках и влечет их монополизацию.

Изменения в объеме информации, включаемой в реестр договоров, заключенных в соответствии с Законом № 223-ФЗ

Правительством Российской Федерации принято постановление от 27.12.2019 № 1906 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в подпункты «д» и «з» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки».

В соответствии с вносимыми изменениям заказчики при формировании в реестре договоров информации о заключенном договоре, а также о результатах его исполнения, будут в том числе указывать наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором. Эта информация будет включаться в реестр договоров также в отношении товаров, поставка которых предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг.

В указанной части постановление вступает в силу с 01.04.2020.

Изменения обусловлены законодательными поправками к законам 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Разработаны единые рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год

Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год разработаны в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса РФ в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

Единые рекомендации должны учитываться:

1) Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления:

- при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений;

- при разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений;

2) трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений, образованными в субъектах РФ и муниципальных образованиях, - при подготовке соглашений и рекомендаций по организации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в 2020 году.

В Единых рекомендациях приведены:

1) принципы формирования федеральной, региональных и муниципальных систем оплаты труда;

2) перечень норм и условий оплаты труда, регламентируемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

3) правила установления систем оплаты труда:

- работников государственных и муниципальных учреждений;

- работников федеральных государственных учреждений;

- руководителей государственных и муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров;

- работников государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений;

4) особенности формирования систем оплаты труда работников сферы образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, а также ветеринарии.

К вопросу о проведении ремонта автомобиля в рамках ОСАГО

Верховным Судом Российской Федерации сформирована позиция по вопросу проведения ремонта автомобиля граждан в рамках обязательств по ОСАГО и устранения недостатков такого ремонта (Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 3 декабря 2019 г. № 32-КГ19-34).

Потерпевший, автомобиль которого был ненадлежащим образом отремонтирован в порядке страхового возмещения по ОСАГО, предъявил страховщику иск о взыскании стоимости устранения недостатков ремонта. Суд апелляционной инстанции отказал в удовлетворении иска на том основании, что законодательством предусмотрена натуральная форма устранения подобных недостатков. Поскольку страховщик своевременно выдал направление на повторный ремонт, у потерпевшего, по мнению суда, не возникло право требовать денежной выплаты.

Верховный Суд Российской Федерации не согласился с этим выводом, указав, что в соответствии с Законом об ОСАГО срок восстановительного ремонта транспортного средства, принадлежащего гражданину, не должен превышать 30 рабочих дней со дня его представления потерпевшим на станцию технического обслуживания. Это правило необходимо учитывать и при проведении повторного ремонта. В рассматриваемом случае автомобиль находился на станции в течение 29 рабочих дней, в связи с чем, направление его на повторный ремонт неизбежно повлекло бы нарушение предельного 30-дневного срока. Следовательно, в случае несогласия потерпевшего на увеличение срока ремонта он вправе требовать от страховщика выплаты соответствующей денежной суммы.

Когда можно работника привлекать к ответственности за разглашение коммерческой тайны

Работника, из-за действий которого коммерческая тайна стала известна третьим лицам, можно привлечь к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения, основывая свое решение на п. «в» ч.6 ст.81 Трудового кодекса РФ. В каких случаях наказывать за разглашение тайны можно.

Как следует из разъяснений, данных в постановлении Конституционного Суда РФ от 26.10.2017 № 25-П «По делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в связи с жалобой гражданина А.И. Сушкова», можно уволить сотрудника за пересылку информации, только если работодатель в свою очередь принял все необходимые меры, чтобы ее защитить.

В частности, меры по охране конфиденциальности информации, принимаемые ее обладателем, в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 29.07.2004 N 98-ФЗ «О коммерческой тайне» должны включать в себя:

1) определение перечня информации, составляющей коммерческую тайну;

2) ограничение доступа к информации, составляющей коммерческую тайну, путем установления порядка обращения с этой информацией и контроля за соблюдением такого порядка;

3) учет лиц, получивших доступ к информации, составляющей коммерческую тайну, и (или) лиц, которым такая информация была предоставлена или передана;

4) регулирование отношений по использованию информации, составляющей коммерческую тайну, работниками на основании трудовых договоров и контрагентами на основании гражданско-правовых договоров;

5) нанесение на материальные носители, содержащие информацию, составляющую коммерческую тайну, или включение в состав реквизитов документов, содержащих такую информацию, грифа «Коммерческая тайна» с указанием обладателя такой информации (для юридических лиц - полное наименование и место нахождения, для индивидуальных предпринимателей - фамилия, имя, отчество гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, и место жительства).

К примеру, в трудовом договоре или локальных актах работодатель может включить запрет отправлять документы на стороннюю электронную почту. В таком случае возможно увольнение обладателя информации, составляющей коммерческую тайну, и за ее пересылку через мессенджеры. В подобных ситуациях суды многих регионов России встают на сторону работодателей.

Копирование секретных данных на флеш-карту также может расцениваться как разглашение коммерческой тайны.

Если сотрудник скопировал данные на флеш-карту, но за территорию организации не вынес, суд может признать увольнение незаконным.

В локальных актах может быть установлен запрет самовольно подключать к компьютерам периферийные устройства. Тогда за сам факт использования флешки работника можно будет привлечь к дисциплинарной ответственности. Какую информацию он успеет перенести на личное устройство, не будет иметь значения.

Если работник в суде представил материалы, содержащие коммерческую тайну, наказывать за это нельзя, так как в данном случае сотрудник использовал секретные данные для защиты своих трудовых прав, а это не попадает под признаки разглашения информации, составляющей коммерческую тайну. Это положение относится и к представлению сведений правоохранительным органам.

Если будет установлено, что клиент попросил помощи лично и сам передал личную информацию, то привлечение к дисциплинарной ответственности работника, который разместил объявление с персональными данными клиента, будет незаконным. Суд в таком случае признает тот факт, что информация получена работником не в связи с исполнением должностных обязанностей.

Минфин поддерживает появление частных судебных приставов

Министерство считает, что исполнительным производством по спорам между юрлицами в будущем могут заниматься частные приставы. При этом те производства, по которым взыскателями выступают госорганы и физлица, планируется оставить за ФССП. Постепенный переход к такой системе позволит сократить нагрузку на приставов–госслужащих и тем самым сделать процесс исполнения судебных решений более быстрым и эффективным. Это следует из Обзора бюджетных расходов на реализацию функций и полномочий ФССП (стр. 10–16, 23).

Отметим, что идея внедрить систему частных судебных приставов не новая. По информации Минфина, подготовленный в 2014 году законопроект так и не рассмотрели. В 2019 году на заседании Комитета Российского союза промышленников и предпринимателей по собственности и судебной системе анонсировали подготовку нового проекта.

Документ: Обзор бюджетных расходов на реализацию функций и полномочий ФССП.