Обзор изменений законодательства

Установлены особенности реализации экспериментального правового режима в сфере государственных (муниципальных) услуг, контроля и надзора

С 28.01.2021 начнет действовать Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2020 № 1978 регламентированы особенности применения положений Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» к правоотношениям, возникающим в связи с установлением и реализацией экспериментального правового режима в сфере государственных (муниципальных) услуг, контроля и надзора.

Установлено, что инициатором, претендентом и субъектом экспериментального правового режима могут быть государственный орган, орган местного самоуправления, которые предоставляют государственные или муниципальные услуги, осуществляют государственный контроль (надзор) или муниципальный контроль (далее - органы). Органы должны соответствовать следующим требованиям:

а) орган осуществляет деятельность в сфере, к которой относится цифровая инновация, планируемая к созданию, использованию или введению в употребление в рамках экспериментального правового режима;

б) орган соответствует требованиям, которые предусмотрены в проекте программы (программе) экспериментального правового режима.

Уточнены категории граждан, которым предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации

Федеральный закон от 23.11.2020 № 381-ФЗ направлен на уточнение категорий граждан, которым предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации.

В связи с этим в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» вносятся изменения, предусматривающие предоставление отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам, занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан, а также гражданам, являющимся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата и (или) несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан.

Кроме этого, также вносятся изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», уточняющие полномочия федеральных учреждений медико-социальной экспертизы по выдаче заключения о нуждаемости по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) в случаях, предусмотренных подпунктом «б» пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 28.03.1998 года № 53-Ф3 «О воинской обязанности и военной службе» и подпунктом 3 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Дата вступления в силу - 04.12.2020.

Правительство утвердило квоты приёма на целевое обучение в вузах в 2021 году

Будущих врачей в России продолжат готовить преимущественно по целевому набору. Это обеспечит больницы и поликлиники новыми кадрами, а выпускникам даст гарантии трудоустройства. Квоты приёма на целевое обучение в вузах в 2021 году утвердил Председатель Правительства Михаил Мишустин.

Каждый год Правительство определяет, сколько процентов от общего числа бюджетных мест по каждой специальности отводится для целевиков. Они в свою очередь поступают в учебное заведение по направлениям будущих работодателей и учатся бесплатно. После получения диплома выпускник должен отработать не менее трёх лет в организации, которая его направила.

В предстоящем учебном году большинство бюджетных мест по медицинским специальностям останутся целевыми. В частности, по специальности "Лечебное дело" их доля составит 70%, по "Педиатрии" - 75% (специалитет), а по наиболее дефицитным направлениям ординатуры - 100%. В их числе - "Анестезиология", "Рентгенология", "Кардиология", "Пульмонология", "Неврология", "Оториноларингология", "Офтальмология", "Бактериология", "Инфекционные болезни".

Увеличить квоты на целевой набор по медицинским специальностям поручил Президент по итогам Послания Федеральному Собранию в 2020 году.

Среди других направлений самые большие квоты выделены для специальностей "Радиоэлектронные системы и комплексы", "Эксплуатация железных дорог", "Системы обеспечения движения поездов". Доля целевых бюджетных мест по ним составит 70%.

Ранее Михаил Мишустин утвердил новое положение о целевом обучении в колледжах и вузах. Оно вступает в силу 1 января и устанавливает ответственность для образовательных организаций, которые направляют абитуриентов на целевое обучение, а после обязуются взять их к себе на работу. В случае отказа в трудоустройстве такие организации будут возмещать бюджету расходы на обучение целевика.

Сейчас эти нормы действуют для всех организаций, которые направляют абитуриентов на учёбу, за исключением образовательных. С нового года единые требования будут действовать для всех.

Кроме того, по новым правилам количество бюджетных мест на целевое обучение, выделяемое регионам, будет согласовываться с органами государственной власти субъектов. Эта норма принята также по поручению Президента.

Дата вступления в силу - 28.11.2020.

Совет Федерации одобрил закон о регулировании удаленной работы

Совет Федерации одобрил Федеральный закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной (удаленной) работы и временного перевода работника на дистанционную (удаленную) работу по инициативе работодателя в исключительных случаях».

Федеральным законом в главу 49.1 Трудового кодекса РФ, регулирующую особенности труда дистанционных работников, вносится ряд изменений. Уточняется, что дистанционная (удаленная) работа может выполняться при осуществлении взаимодействия между работодателем и работником с использованием не только сети Интернет, но и сетей связи общего пользования.

Кроме того, документом уточняется, что трудовым договором или дополнительным соглашением к нему может предусматриваться выполнение работником трудовой функции дистанционно как на постоянной основе, т.е. в течение всего срока действия трудового договора, так и временно (непрерывно в течение предусмотренного договором или дополнительным соглашением к нему срока не свыше 6 месяцев, либо периодически путем чередования периодов выполнения трудовой функции очно и дистанционно).

Законом устанавливается, что работник может быть временно переведен на дистанционную работу по инициативе работодателя без своего согласия в исключительных случаях, к которым относятся природная или техногенная катастрофа, производственная авария, пожар, наводнение, землетрясение, эпидемия и тому подобные обстоятельства, ставящие под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия населения или его части, в порядке, установленном новой статьей 312.9 Трудового кодекса РФ.

Федеральный закон уточняет порядок заключения трудового договора или дополнительного соглашения к трудовому договору, производимого путем обмена электронными документами между работником и работодателем, особенности порядка взаимодействия дистанционного работника и работодателя в целом, включая порядок подтверждения получения документов другой стороной, порядок предоставления документов для ознакомления, порядок подачи заявлений и документов для предоставления обязательного страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и некоторые другие вопросы.

Документом также уточняются нормы, касающиеся особенностей режима рабочего времени и времени отдыха дистанционного работника, включая порядок предоставления отпусков, и закрепляется дополнительная гарантия по оплате его труда. Выполнение работником трудовой функции дистанционно не может являться основанием для снижения ему заработной платы.

Новыми статьями 312.6-312.9 Трудового кодекса устанавливаются и (или) уточняются особенности организации и охраны труда дистанционных работников, включая обеспечение оборудованием, программно-техническими средствами и иными средствами, необходимыми для выполнения трудовой функции, ознакомление работника с требованиями охраны труда при работе с ними. Кроме того, устанавливаются дополнительные основания для прекращения трудового договора с дистанционным работником, в том числе в случае, если он в период выполнения трудовой функции дистанционно без уважительной причины не взаимодействует с работодателем более 2 рабочих дней подряд со дня поступления соответствующего запроса либо изменяет местность выполнения трудовой функции, что влечет невозможность выполнения им работы на прежних условиях.

Верховный Суд признал право продавца не обслуживать клиента без маски

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 22.10.2020 № АКПИ20-536 признан законным отказ в обслуживании на кассе покупателю без маски, если это предусмотрено действующими в регионе правилами.

В Верховном Суде оспаривалось положение письма Минпромторга от 11.05.2020 № ЕВ-32091/15, которым рекомендуется при обнаружении на территории торгового объекта посетителя, не использующего СИЗ, осуществлять представителем организации торговли информирование посетителя о необходимости соблюдения обязательных требований и об ответственности за нарушение такого режима. В случае несогласия посетителя исполнять такие требования представитель организации торговли, не вступая в конфликт с нарушителем, вправе отказать посетителю в обслуживании на кассе, вызвать представителей органов внутренних дел для пресечения нарушения.

Суд пришел к выводу, что закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения возлагает на граждан обязанность выполнять требования нормативных актов, принятых местными властями. И если отказ в обслуживании предусмотрен такими документами, то посетителей без масок в торговых заведениях можно не обслуживать.

Постановление Правительства РФ от 28.11.2020 № 1965 «О государственной социальной поддержке обучающихся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования и высшего медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Российской Федерации»

Студенты - медики, участвующие в борьбе с распространением коронавирусной инфекции, получат специальные выплаты.

Постановлением установлены специальные социальные выплаты обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования и высшего медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории РФ в ноябре - декабре 2020 года в размере:

для обучающихся по образовательным программам высшего медицинского образования - 10 тыс. рублей в месяц;

для обучающихся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования - 7 тыс. рублей в месяц.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, производят специальные социальные выплаты ежемесячно при условии прохождения практической подготовки, направленной на участие в осуществлении мероприятий по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Специальные социальные выплаты за ноябрь 2020 г. производятся в декабре 2020 г., за декабрь 2020 г. - не позднее последнего рабочего дня декабря 2020 г.

Постановление Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

На 2021 год установлены особенности формирования ежегодных планов проведения плановых проверок.

Согласно постановлению, в частности:

проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи;

после 1 июля 2021 г., но не позднее чем за 20 рабочих дней до даты начала проведения плановой выездной проверки, включенной в ежегодный план на 2021 год, может быть принято решение о проведении вместо нее инспекционного визита;

срок проведения плановых проверок дата начала которых наступает позже 30 июня 2021 г. не может превышать 10 рабочих дней с учетом особенностей исчисления предельных сроков, установленных законом;

при формировании ежегодных планов проверок в них не включаются плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр (с учетом установленных исключений, в частности, в отношении лиц с высоким уровнем риска, проверок, проводимых при осуществлении лицензионного контроля и т.д.);

Утвержденные ежегодные планы подлежат приведению в соответствие с требованиями настоящего постановления не позднее 15 декабря 2020 г.

Постановление Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922 «Об утверждении Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе»

С 01.01. 2021 устанавливается порядок рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе.

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела являются:

поступление из государственных органов и органов местного самоуправления заявлений о нарушении законодательства и материалов, указывающих на наличие признаков нарушения законодательства РФ о рекламе;

представление прокурора;

заявление о нарушении законодательства;

собственная инициатива антимонопольного органа.

При рассмотрении заявления о нарушении законодательства и приложенных к нему документов и материалов антимонопольный орган:

определяет, относится ли дело к его компетенции;

устанавливает наличие признаков нарушения законодательства РФ о рекламе и определяет нормы, которые подлежат применению;

определяет круг лиц, подлежащих привлечению к участию в деле.

Регламентирован, в числе прочего, порядок передачи дела по подведомственности территориальных органов ФАС России, порядок рассмотрения заявлений, обращений и представлений о нарушении законодательства РФ о рекламе, порядок возбуждения и рассмотрения дела, принятие по нему решений.

Настоящее Постановление вступает в силу с 01.01.2021.

Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 1994 «Об утверждении Правил информирования гражданина о правах, возникающих в связи с событием, наступление которого предоставляет ему возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, а также об условиях их назначения и предоставления и о внесении изменений в Положение о Единой государственной информационной системе социального обеспечения»

Установлен порядок информирования гражданина о правах, возникающих в связи с событием, наступление которого предоставляет ему возможность получения мер социальной защиты.

Информирование гражданина осуществляется в автоматизированном режиме на основании возникновения жизненного события, наступление которого предоставляет ему возможность получения мер социальной защиты и информация о котором сформирована в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, а также на основании обращения гражданина к участникам информирования.

Предусмотрены способы информирования гражданина, порядок идентификации гражданина, порядок предоставления информации о правах на получение мер социальной защиты и иной информации по обращению гражданина и др.

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений.

Итоговое сочинение для 11-классников пройдет 5 апреля 2021 года

Приказ Министерства просвещения РФ и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 24.11.2020 № 665/1156.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией написание участниками ГИА-11 итогового сочинения (изложения), которое должно было состояться 02.12.2020, перенесено на 5 апреля 2021 года.

Повторно (по установленным основаниям) пройти испытание можно будет 21 апреля и 5 мая 2021 года.

За жестокое обращение с животными гражданам грозят штрафы до 15 000 руб.: обзор проектируемых поправок в КоАП РФ

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными».

В середине ноября на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов завершилось общественное обсуждение разработанного Минюстом России проекта закона о введении административной ответственности за нарушение правил содержания животных и за жестокое обращение с ними. Соответствующие составы предложено было добавить в главу 8 КоАП РФ.

Например, за жестокое обращение с животным гражданину может грозить штраф от 5 000 до 15 000 тысяч рублей, при этом Закон об ответственном обращении с животными относит к жестокому обращению и случаи отказа владельца от содержания питомца, если это причинило вред здоровью животного. Сюда же относится неоказание владельцем помощи животному, находящемуся в опасном для жизни или здоровья состоянии, а также истязание, в том числе голодом, жаждой или побоями.

Еще один предложенный состав - нарушение правил содержания животного. Например, если владелец собаки не убирает с газона «продукты жизнедеятельности» - за такое пренебрежение, по задумке Минюста, он заплатит штраф размером от 3 000 до 5 000 рублей. Любопытно, что наказание по данной статье предусмотрено, в том числе, для должностных лиц. Возможно, - не только для наказания руководителей «военно-силовых» питомников или конюшен, но также и для должностных лиц органов местного самоуправления. Дело в том, что Закон об ответственном обращении с животными запрещает выгуливать четвероногих друзей вне мест, разрешенных решением ОМСУ для выгула. На практике такое решение принимается органом ОМСУ далеко не всегда, а иногда владельцам животных даже прямо заявляют, что выгуливать собак негде - для этой цели во всем муниципалитете не нашлось ни клочка земли.

Отдельные составы предусмотрены для недобросовестных владельцев приютов для животных, а также для «злых» цирков, зоопарков и иных организаторов культурно-зрелищных мероприятий. Кроме того, предусматривается наказание для любителей крокодилов и прочей живности, запрещенной к содержанию и приобретенных после 01.01.2020 (разумеется, это не коснется крокодиловых ферм и подобных сред обитания).

Составлять протоколы и наказывать, согласно проекту, будут сотрудники ветнадзоров и Росприроднадзора.

Согласно размещенной на упомянутом портале сводке по итогам обсуждения данного проекта (ID 01/05/10-20/00109819), большинство участников, направивших свои предложения к проекту, высказались за установление более высоких размеров штрафов, чем это предусмотрено документом. Однако Минюст эти пожелания отклонил.

В России могут ввести продовольственные сертификаты

На рассмотрение в Государственную Думу внесен проект федерального закона «О продовольственном сертификате» (ID проекта 1067795-7). Проектом закона предусмотрено установление на федеральном уровне продовольственного сертификата, предоставляемого нуждающимся малоимущим гражданам для покупки продовольственных товаров по своему усмотрению.

Законопроектом предлагается предоставлять продовольственный сертификат совершеннолетним гражданам, чей среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации. При этом предлагается установить сумму, которую можно потратить на продукты питания, равную 25 процентам величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации, в месяц.

Данная мера адресной социальной поддержки носит заявительный характер.

Согласно законопроекту порядок предоставления продовольственного сертификата и его форма, порядок обращения за назначением продовольственного сертификата, а также перечень документов, необходимых для его назначения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Предусматривается, что Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и предоставлению продовольственного сертификата. Средства на реализацию переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.