Обзор изменений законодательства

Граждан будут информировать о мерах соцзащиты через портал госуслуг, по телефону, в МФЦ и органах власти

В Российской Федерации последовательно реализуется государственная политика социальной поддержки граждан, которая включает прямые выплаты, налоговые льготы, адресную помощь, меры поддержки по социальному статусу и жизненной ситуации, возрасту и состоянию здоровья.

В настоящее время сформирована программа комплексных мер поддержки молодых семей: единовременные выплаты семьям, имеющим детей, и программа материнского капитала. При этом, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления реализуются дополнительные меры социальной поддержки. Сформированы также меры поддержки для граждан пенсионного и предпенсионного возраста.

Система оказания государственных услуг гражданам в Российской Федерации постоянно совершенствуется и последовательно ориентирована на оперативность, удобство и доступность.

В связи с этим Федеральным законом от 27.12.2019 № 461-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния».

Предлагается создать механизм востребования и предоставления гражданам важной и полезной информации о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах.

Так, закон о государственной соцпомощи дополнен статьей об информировании граждан о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах, иных социальных гарантиях и выплатах.

Граждан будут информировать о мерах соцзащиты через портал госуслуг, по телефону, в МФЦ и органах власти. При этом гражданин самостоятельно, в зависимости от места жительства, доступности услуг связи и навыков, сможет выбрать удобный лично для него способ получения информации.

Установлено, что вышеуказанными способами гражданин вправе получать персонифицированную информацию, сформированную в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО), о правах, возникающих в связи с событием, наступление которого предоставляет ему возможность получения таких мер.

При досрочном погашении кредита банки будут обязаны возвращать заемщикам часть уплаченной страховой премии

Федеральным законом от 27.12.2019 № 483-ФЗ внесены изменения в статьи 7 и 11 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» и статью 9.1 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

С 1 сентября 2020 года при досрочном погашении кредита банки будут обязаны возвращать заемщикам часть уплаченной страховой премии.

Введено понятие «договора страхования, заключенного в целях обеспечения исполнения обязательств заемщика по договору потребительского кредита (займа)». Таким договором является договор страхования, в зависимости от заключения которого заемщику предлагаются разные условия потребительского кредита (займа), в том числе в части срока его возврата, полной стоимости кредита (в том числе процентов и иных платежей), либо договор страхования, выгодоприобретателем по которому является кредитор, получающий страховую выплату в случае невозможности исполнения заемщиком обязательств по договору потребительского кредита (займа).

Устанавливается, что при полном досрочном погашении кредита банк обязан вернуть заемщику часть страховой премии по договору страхования за вычетом суммы страховой премии, исчисляемой пропорционально времени, в течение которого действовало страхование (при отсутствии страховых случаев).

Кроме того, устанавливается право заемщика расторгнуть в течение 14 календарных дней со дня выражения заемщиком согласия на получение страховой услуги договор страхования и получить уплаченную страховую премию в полном объеме при отсутствии событий, имеющих признаки страхового случая.

В случае отказа заемщика от заключения договора страхования или при отказе от него банк вправе увеличить размер процентной ставки по договору кредита (займа) до размера процентной ставки, установленной на дату предоставления кредита для кредитов, предоставляемых без заключения договора добровольного страхования.

Программа обеспечения жильем молодых ученых распространена на ученых, работающих в образовательных организациях высшего образования

С 29 января 2020 года вступает в действие постановление Правительства РФ от 18.01.2020 № 18, которым внесены изменения в части реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Согласно поправкам программа обеспечения жильем молодых ученых распространена на ученых, работающих в образовательных организациях высшего образования.

Ранее правом на получение государственных жилищных сертификатов по данной программе пользовались только молодые ученые, работающие в подведомственных Минобрнауки России научных организациях.

Кроме того, устанавливается, что обязанность по возврату полученных средств не возникает у уволившегося молодого ученого, в случае если он в течение 3 месяцев со дня увольнения заключит новый трудовой договор на замещение должности научного работника с той же или другой научной или образовательной организацией.

Определен единый порядок прохождения госслужащим испытания на гражданской службе

С 24 января 2020 года вступило в действие постановление Правительства РФ от 15.01.2020 № 9, которым утверждена методика прохождения испытания на государственной гражданской службе Российской Федерации в федеральных органах исполнительной власти.

Методика направлена на повышение эффективности формирования профессионального кадрового состава государственной гражданской службы.

Испытание устанавливается в целях проверки соответствия госслужащего замещаемой должности гражданской службы, в том числе подтверждения способности применить при исполнении обязанностей имеющиеся у него знания и умения, а также в целях оценки его профессиональных и личностных качеств. Условие об испытании предусматривается в служебном контракте при его заключении. В период испытания в отношении госслужащего может осуществляться наставничество.

Определены порядок исчисления срока испытания и процедура его прохождения.

В частности, исчисление срока испытания начинается с даты назначения на должность гражданской службы.

В срок испытания не засчитываются периоды временной нетрудоспособности гражданского служащего и другие периоды, когда он фактически не исполнял должностные обязанности.

Непосредственный руководитель либо по его поручению заместитель непосредственного руководителя не позднее чем за 14 рабочих дней до окончания установленного срока испытания готовит отзыв (проект отзыва) о результатах испытания.

В случае если гражданский служащий выдержал испытание успешно, в отзыв о результатах испытания при необходимости может включаться рекомендация о направлении гражданского служащего для участия в мероприятиях по профессиональному развитию.

При неудовлетворительном результате испытания в отзыве о результатах испытания указываются причины, послужившие основанием для признания гражданского служащего не выдержавшим испытание.

При наличии у гражданского служащего возражений по содержанию отзыва о результатах испытания гражданский служащий вправе направить представителю нанимателя заявление о своем несогласии с отзывом.

Минстроем России разработаны рекомендации по оборудованию общественных и дворовых территорий средствами спортивной детской инфраструктуры

Приказом Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27.12.2019 утверждены методические рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры.

Указанные методические рекомендации разработаны в целях оказания методического содействия органам местного самоуправления при подготовке ими правил благоустройства территории муниципального образования в части установления требований к оборудованию общественных и дворовых территорий городских и сельских поселений, городских округов, внутригородских районов средствами спортивной и детской инфраструктуры.

В Методических рекомендациях изложены основные подходы, качественные характеристики и показатели, рекомендуемые к применению при подготовке правил благоустройства территорий в части уличной детской игровой и спортивной инфраструктуры.

Положения методических рекомендации могут быть применены при благоустройстве территорий с использованием открытой плоскостной детской игровой и спортивной инфраструктуры (детские игровые площадки, инклюзивные спортивно-игровые площадки, предназначенные для совместных игр здоровых детей и детей с ограниченными возможностями здоровья, детские спортивные площадки, спортивные площадки, инклюзивные спортивные площадки, предназначенные для занятий физкультурой и спортом людьми с ограниченными возможностями здоровья, спортивные комплексы для занятий активными видами спорта, спортивно-общественные кластеры, площадки воздушно-силовой атлетики), иных общественных территорий, дворовых территорий.

Взыскание долгов по алиментам возможно и при достижении детьми совершеннолетия

Верховный суд РФ в определении от 02.03.2018 № 58-КГ17-19 рассмотрел требование о признании незаконными постановлений пристава об отказе в возбуждении исполнительного производства и отказе в удовлетворении жалобы.

Из обстоятельств дела следует, что истица указывает на то, что она повторно обратилась с заявлением о возбуждении исполнительного производства на основании исполнительного листа о взыскании долга по алиментам на содержание детей, однако долг по алиментам не погашен.

По итогам рассмотрения решения нижестоящих судов отменены.

Свое решение суд мотивировал тем, что истица фактически единолично на протяжении более двадцати лет несла расходы по содержанию общих с должником несовершеннолетних детей, тогда как на содержание детей должны были направляться, в том числе денежные средства, выплачиваемые должником в качестве алиментов.

Образовавшаяся к моменту достижения ребенком совершеннолетия или к моменту признания его дееспособным до достижения совершеннолетия задолженность по алиментам подлежит взысканию в пользу взыскателя на основании исполнительного документа. Недополучение взыскателем (получателем алиментов) средств на содержание ребенка от должника влечет дополнительное обременение взыскателя, так как алименты в силу закона должны уплачиваться регулярно и в полном размере. Соответственно, погашение образовавшейся задолженности по алиментам носит компенсационный характер для получателя алиментов, и право требовать образовавшуюся задолженность при достижении ребенком совершеннолетия у родителя, в чью пользу они взысканы, не утрачивается.

Случаи правопреемства в исполнительном производстве отражены в законе от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об исполнительном производстве», в соответствии с которой в случае выбытия одной из сторон исполнительного производства (смерть гражданина, реорганизация организации, уступка права требования, перевод долга) судебный пристав-исполнитель производит замену этой стороны исполнительного производства ее правопреемником.

То есть законодательство не предусматривает в качестве основания для замены взыскателя в исполнительном производстве достижение совершеннолетия ребенком, на содержание которого взысканы алименты. Следовательно, судебный пристав-исполнитель неправомерно отказал в возбуждении исполнительного производства по неисполненному исполнительному производству.

Кроме того, следует учитывать, что в соответствии с положениями Семейного кодекса РФ получателем алиментов является родитель, содержащий ребенка, он же является взыскателем в исполнительном производстве. По общему правилу взыскание алиментов за прошедший период на основании исполнительного листа производится в пределах трехлетнего срока, предшествовавшего предъявлению исполнительного листа к взысканию. В случаях, когда удержание алиментов на основании исполнительного листа не производилось по вине лица, обязанного уплачивать алименты, взыскание алиментов производится за весь период независимо от установленного трехлетнего.

Орудие административного правонарушения

Автобус, используемый для осуществления регулярных перевозок пассажиров с нарушением установленного порядка - при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок, наличие которой является обязательной, признается орудием совершения административного правонарушения, и в целях пресечения правонарушения в отношении его может быть применена обеспечительная мера в виде ареста.

Такой вывод содержится в определении ВС РФ от 13.09.2019 № 310-ЭС19-6050.

Из обстоятельств дела следует, что постановлением административного органа водитель автобуса привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 11.33 КоАП РФ (Использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным), в виде предупреждения. Автобус арестован, но после окончания производства по делу возвращен.

Суд признал законными эти действия (арест транспортного средства), поскольку указанная мера обеспечения соразмерна задачам производства по делу об административном правонарушении с учетом степени общественной опасности вменяемого деяния. При этом соблюдена цел пресечения административного правонарушения.

То есть, в данной ситуации автобус признается орудием совершения административного правонарушения.

Ученикам, проявившим особые способности и высокие достижения в области математики, информатики и цифровых достижений, установлены гранты

С 12 января 2020 года вступило в действие постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 года № 1873 «О предоставлении грантов обучающимся в общеобразовательных организациях, проявившим особые способности и высокие достижения в области математики, информатики и цифровых технологий, и внесении изменения в перечень российских организаций, получаемые налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых, предоставленные для поддержки науки, образования, культуры и искусства в Российской Федерации, не подлежат налогообложению».

Документом утвержден порядок предоставления указанных грантов. Определено, что претендентами на их получение являются лица:

-имеющие достижения в учебе, подтвержденные дипломами (другими документами) победителей и (или) призеров олимпиад и иных интеллектуальных конкурсов и мероприятий, полученными в течение одного учебного года, предшествующего году присуждения гранта, либо получившие награды (призы) за результаты научно-исследовательской работы по профильным направлениям предоставления грантов;

-данные о которых включены в государственный информационный ресурс о детях, проявивших выдающиеся способности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 1239;

-имеющие гражданство РФ или являющиеся иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими на территории РФ или являющимися соотечественниками, проживающими за рубежом;

-в возрасте до 18 лет включительно на день подачи заявления и документов;

-получавшие основное общее или среднее общее образование в общеобразовательных организациях в учебном году, предшествовавшем выплате гранта.

Претенденты или их законные представители не позднее 10 октября 2020 года и не позднее 10 июня в последующие годы подают в разделе «Мое образование» личного кабинета единого портала заявления с приложением отсканированных копий документов, которые определены данным Порядком. Комиссия не позднее 1 ноября 2020 года и ежегодно, не позднее 1 сентября в последующие годы, проводит отбор претендентов и формирует ранжированный список.

Критериями отбора являются:

а) ранговое место по итогам олимпиад, иных интеллектуальных конкурсов и мероприятий. Обучающийся, занявший более высокое ранговое место, имеет более высокий рейтинг;

б) уровни мероприятий:

высший уровень - международные и всероссийские мероприятия;

первый уровень - всероссийские и межрегиональные мероприятия;

второй уровень - межрегиональные и региональные мероприятия;

третий уровень - иные мероприятия, включенные в государственный информационный ресурс о детях, проявивших выдающиеся способности;

в) результаты научно-исследовательских работ, интеллектуальной деятельности, имеющие прикладной характер и практическое применение.

Также Порядком определены критерии отбора претендентов на получение грантов. При этом установлено, что размер гранта составляет 125 тыс. рублей.

Президент внес в Государственную Думу проект закона о поправке к Конституции РФ

Президент РФ Владимир Путин внес в Государственную Думу проект закона РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти», проект закона предусматривает внесение изменений в Конституцию и был разработан на основании предложений, представленных рабочей группой по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию РФ, созданной ранее.

Законопроектом предусматривается, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению в России. При этом Конституционный Суд РФ будет трактовать вопросы истолкования исполнения таких решений международных органов в части их непротиворечия Конституции РФ.

Также изменен порядок принятия федеральных конституционных законов (статья 108 Конституции РФ). В настоящий момент действует система, при которой принятый Государственной Думой и Советом Федерации федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию. Проект закона предусматривает возможность Президенту обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федерального конституционного закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом. Если Конституционный Суд подтвердит конституционность федерального конституционного закона, Президент подписывает его в течение 3 дней с момента вынесения Конституционным Судом соответствующего решения. Если конституционность федерального конституционного закона не подтверждается судом, Президент возвращает его в Государственную Думу без подписания.

Также предлагается наделить Конституционный Суд возможностью проверять по запросам Президента Российской Федерации конституционность законов, принятых палатами Федерального Собрания Российской Федерации, до их подписания Президентом.

Проектом закона увеличен с 10 до 25 лет срок постоянного проживания в РФ Кандидата в Президенты, а также введено положение, согласно которому Президентом РФ не может быть лицо, имевшее ранее гражданство иностранного государства либо документа, подтверждающего право на постоянное проживание за границей.

Запреты на обладание правом проживать за рубежом, а также на обладание иностранным гражданством также вводятся для лиц, избираемых (назначаемых) высшими должностными лицами субъектов РФ, депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации и руководителями федеральных государственных органов.

В пункте 3 статьи 81 предлагается исключить слово «подряд» и изложить его в следующей редакции: «Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков».

Изменены полномочия Президента (статья 83 Конституции РФ), в числе новых полномочий - формирование Государственного Совета Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства; статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом.

Также изменен порядок назначения Председателя Правительства и его заместителей, внесены изменения, в соответствии с которыми кандидатуры для назначения на указанные должности назначаются Президентом Российской Федерации после их утверждения Государственной Думой.

Аналогичный порядок предусматривается для назначения руководителей министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Для обеспечения большей прозрачности работы силовых ведомств, правоохранительных органов, независимости органов прокуратуры в субъектах Российской Федерации назначение руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент, а также прокуроров субъектов РФ предлагается осуществлять после консультаций с Советом Федерации.

Предлагается конституционно закрепить в России МРОТ не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а также регулярной индексации пенсий.

Статья 2 проекта закона предусматривает вынесение его на общероссийское голосование.

ФАС: какие положения документации по госзакупке на содержание автодорог не ограничат конкуренцию

Участник среди прочего пожаловался, что заказчик объединил в один лот дорожные работы, которые выполнялись в разных районах области. По мнению заявителя, они не связаны между собой единым технологическим процессом, что ограничивает количество участников закупки.

ФАС приняла во внимание следующее. Требования документации нужны для обеспечения безопасности и бесперебойности движения на автодорогах регионального или межмуниципального значения. Проводились комплексные работы. Дороги связаны между собой и составляют единую функционирующую систему. Объект закупки сформирован в соответствии с потребностями заказчика. Оснований для привлечения заказчика к ответственности нет.

Документ: Решение ФАС России от 04.12.2019 по делу № 19/44/105/3401.