**Обзор изменений законодательства на 24.12.2024**

**Депутаты поддержали запрет на прием в школу детей**

**без знания русского языка**

11 декабря Госдума приняла соответствующие поправки во втором и третьем чтениях. Последними предусмотрено, что перед зачислением в образовательную организацию будут проверять законность нахождения ребенка в России и знание им русского языка.

Порядок проведения тестирования установит Минпросвещения России. А методическим обеспечением процесса займется Рособрнадзор. Ведомство организует разработку диагностических материалов, критериев оценивания знания русского языка, а также определит минимальное количество баллов, достаточное для успешного прохождения проверки. Лиц, не сдавших тестирование на знание русского языка, не допустят до освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Если изменения[1](https://www.garant.ru/news/1773356/" \l "sdfootnote1sym) поддержит Совет Федерации и утвердит Президент РФ, они вступят в силу с 1 апреля 2025 года.

Напомним, у взрослых мигрантов уже поверяют знание русского языка, а также истории России и основ законодательства РФ. По итогам комплексного экзамена им выдают сертификат, который требуется подавать в комплекте документов, прикладываемых к заявлению при оформлении российского гражданства. К слову, вчера [Указом Президента РФ от 10 декабря 2024 г. № 1062](https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1773012/) был [скорректирован](https://www.garant.ru/news/1773179/) порядок приема в гражданство. Поправки коснулись именно сертификатов – теперь их могут оформлять только госучреждения, включенные в правительственный перечень. Кабмин в распоряжении Правительства РФ от 10 декабря 2024 г. № 3641-р уже сформировал их список из 92 позиций.

**Пенсии работающих пенсионеров проиндексируют**

**на 7,3% с 1 января 2025 года**

СФР на своем сайте напомнил, что со следующего года повышать пенсии будут всем получателям независимо от наличия у них оплачиваемой работы. Возобновление индексации для работающих пенсионеров затронет все виды страховой пенсии, включая пенсии по инвалидности и по потере кормильца.

Ранее получить прибавку можно было только после окончания работы. Теперь она не привязана к выполнению трудовой деятельности. "Особенность механизма повышения заключается в том, что индексацию применяют не к выплачиваемой пенсии, а к ее установленному размеру, который учитывает все индексации за периоды трудовой деятельности. Такой вариант предусмотрен для того, чтобы пенсионеры смогли получить более существенную прибавку в результате индексации", – отмечается в разъяснениях Фонда.

Уровень индексации рассчитают не от той суммы, которую работающий пенсионер получает сейчас, а от той, которую он мог бы получать, если бы был неработающим пенсионером. Приводится пример: работающий пенсионер получает пенсию в сумме 19 527,94 руб. в месяц. Если бы он был неработающим, то выплата составила бы 36 351,59 руб. Индексация с 1 января 2025 года намечена на уровне инфляции – на 7,3%. Расчет индексации пенсии произведут исходя из суммы в 36 351,59 руб. с учетом всех индексаций. Таким образом, пенсия у работающего пенсионера увеличится на 2 653,11 руб. в месяц (7,3% от 36 351,59 руб.) и составит 22 181,05 руб. (19 527,94 тыс. + 2 653,11 руб.). Пенсионер получит индексацию с учетом всех пропущенных за время работы повышений, но саму пенсию выплатят с учетом индекса за 2025 год.

После того как пенсионер уволится, в дополнение к прибавке по индексации соответствующего года, он сможет претендовать на повышение пенсии, размер которой рассчитают с учетом всех пропущенных индексаций за время работы. "Именно поэтому максимальное увеличение в январе ожидает тех пенсионеров, которые ранее уволились с работы. Иными словами, повышение выплат гарантировано всем, но только оставившие трудовую деятельность получат еще и прибавку в связи с прекращением трудовой деятельности", – поясняет СФР.

Индексация с нового года планируется на уровне 7,3%. Но у Правительства РФ есть право дополнительно увеличить пенсии, если рост цен по итогам года окажется выше предполагаемого коэффициента.

**С 2025 года штрафы за пьяное вождение возрастут до 45 тыс. руб.**

Депутаты Госдумы 12 декабря приняли в трех чтениях закон об изменениях в [КоАП](https://base.garant.ru/12125267/). Документ существенно увеличивает штрафные санкции за отдельные нарушения [ПДД](https://base.garant.ru/1305770/4288a49e38eebbaa5e5d5a8c716dfc29/#block_1000) для автомобилистов[1](https://www.garant.ru/news/1773719/#sdfootnote1sym).

Например, с 1 января следующего года штраф за управление транспортным средством в состоянии опьянения возрастет с 30 тыс. до 45 тыс. руб. Помимо штрафа, водителей лишат права управления транспортным средством на срок от 1,5 до 2 лет.

Отметим, санкции последуют за:

* управление автомобилем в состоянии опьянения (штраф – 45 тыс. руб., лишение прав на 1,5-2 года);
* передачу управления пьяному водителю (санкции аналогичны – штраф 45 тыс. руб., лишение прав на 1,5-2 года);
* вождение в пьяном виде лицом, не имеющим права на управление (административный арест на срок от 10 до 15 суток, но если его нельзя применить, то штраф составит 45 тыс. руб.).

Кроме того, [поправки](https://www.garant.ru/news/1773184/) касаются и других административных наказаний за нарушения [ПДД](https://base.garant.ru/1305770/4288a49e38eebbaa5e5d5a8c716dfc29/#block_1000):

* непристегнутый ремень безопасности: штраф увеличен с 1 тыс. до 1,5 тыс. руб.;
* проезд на красный свет: 1,5 тыс. руб., повторное нарушение – 7,5 тыс. руб.;
* превышение скорости: штрафы варьируются от 750 руб. до 7,5 тыс. руб. в зависимости от величины превышения;
* езда по встречной полосе, обочинам, по трамвайным путям: штраф повышен до 2250 руб. (ранее – 1,5 тыс. руб.).

Льготный период для оплаты штрафа увеличится с 20 до 30 дней. Однако величина скидки уменьшится с 50% до 25%.

**В регионах с военным положением усилили меры**

**по соблюдению секретности**

Органы публичной власти теперь имеют право не публиковать в открытых источниках сведения о своей деятельности на территории, где введено военное положение. Президент РФ подписал Федеральный конституционный закон от 13 декабря 2024 г. № 4-ФКЗ "[О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О военном положении](https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1773791/)". Согласно поправкам, данные меры коснутся:

* следственных органов;
* прокуратуры;
* судов;
* органов исполнительной власти субъектов РФ;
* федеральных органов исполнительной власти;
* органов военного управления;
* органов местного самоуправления;
* организаций.

Ограничение доступа к информации будет вводиться на основании указов Президента РФ. Порядок для подведомственных организаций уточнят Верховный Суд РФ, Генеральная прокуратура и Следственный комитет РФ.

[Напомним](https://www.garant.ru/news/1765090/), что на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей введено военное положение.

Поправки вступили в силу с 13 декабря 2024 года.

**Собственники смогут голосовать по вопросам с**

**собрания жильцов через госуслуги**

Президент РФ подписал федеральный закон от 13 декабря 2024 г. № 463-ФЗ "[О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и признании утратившей силу части 4 статьи 10 Федерального закона "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства](https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1773809/)". Теперь у собственников помещений появится возможность принимать участие в управлении многоквартирными домами в более современном и удобном формате – через портал госуслуг. Предусмотрены следующие нововведения.

1. Информация о проведении общего собрания собственников помещений в МКД, сформированная в специализированной системе, автоматически передается на портал госуслуг. Уведомления о собраниях в формате заочного голосования с использованием системы проводятся с учетом норм, закрепленных в [ч. 4 и 5 ст. 47.1 Жилищного кодекса](https://base.garant.ru/12138291/5e3f4552c4492864f1b82719a9038637/#block_4714).
2. Сведения о принятых решениях и оформленных протоколах общих собраний собственников МКД, размещенные в специальной системе, автоматически передаются на портал госуслуг, размещаются там и хранятся в течение предусмотренного законом срока.
3. Администратор общего собрания обязан вносить в систему следующие данные:

* информацию о каждом участнике голосования;
* данные о документе, который подтверждает право собственности участника на помещение в доме;
* решения собственника по каждому пункту повестки дня, выраженные словами "за", "против" или "воздержался";
* страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) собственника помещения.

Кроме того, администратор обязан разместить в системе электронный образ решения собственника в течение 24 часов с момента его получения.

Сообщения, отправляемые через систему или портал госуслуг, признаются юридически значимыми и считаются доставленными в двух случаях:

* если собственник зашел в свой личный кабинет на портале госуслуг, используя систему идентификации (ЕСИА);
* если собственник вошел в личный кабинет непосредственно в системе.

В случае, если жильцы многоквартирного дома решили использовать иную информационную систему для принятия решений в МКД, они вправе продолжать ее применять при условии, что сообщения о проведении собраний были направлены до вступления в силу нового федерального закона.

Основная часть поправок вступит в силу с 1 марта 2025 года.

**В ТК РФ разграничат нормы о руководителе организаций и структурных подразделений**

**Владимир Путин** подписал [Федеральный закон от 13 декабря 2024 г. № 470](https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1773928/). Поправки направлены на реализацию [постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2023 г. № 59-П](https://base.garant.ru/408251395/), которым некоторые нормы [Трудового кодекса](https://base.garant.ru/12125268/) признаны не соответствующим [Конституции РФ](https://base.garant.ru/10103000/), так как они допускают различный подход к решению вопроса о возможности заключения срочного трудового договора с руководителем структурного подразделения организации и о правомерности его увольнения по истечении срока трудового договора.

В связи с этим решено разграничить статус руководителя организации и руководителя ее отдельных структурных подразделений. А также – урегулировать отдельные вопросы заключения трудового договора с руководителем организации. В частности, уточняются основания для заключения срочного трудового договора с руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером, руководителями филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения, их заместителями и главными бухгалтерами. Скорректированные нормы позволяют заключать с ними трудовой договор как на неопределенный, так и на определенный срок по соглашению сторон.

Кроме того, Правительство РФ получило право устанавливать особенности правового регулирования трудовых и иных связанных с ними отношений в случае катастрофы природного или техногенного характера, производственной аварии, пожара, наводнения, землетрясения, эпидемии или эпизоотии. Речь идет о ситуациях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части. Принимать такое решение кабмин сможет с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на срок не более одного года с возможностью ежегодного продления при необходимости.

Также в указанных исключительных ситуациях появится возможность работать по совместительству полный рабочий день (смену).

Закон вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений, которые начнут действовать с 1 января 2025 года.

**Подарить жилье теперь можно только через нотариуса**

Изменился порядок оформления договоров дарения недвижимости. Такие сделки должны получить нотариальное удостоверение. Нововведение, предусмотренное Федеральным законом от 13 декабря 2024 г. № 459-ФЗ "[О внесении изменения в статью 574 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации](https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1773805/)" направлено на защиту имущественных прав граждан от возможных злоупотреблений.

По словам разработчиков закона, передача имущества нередко сопровождается случаями обмана и давления на дарителя. Особенно это касается пожилых людей, граждан с зависимостями или психическими расстройствами.

После вступления в силу нового закона нотариус обязан будет проверить, соответствует ли содержание сделки реальной воле дарителя, разъяснить ему правовые последствия и исключить риск мнимых или притворных договоров. Это должно предотвратить ситуации, когда даритель, введенный в заблуждение, оформляет сделку, не осознавая ее сути.

Ранее регистрация таких сделок проходила через многофункциональные центры, что не обеспечивало достаточного уровня защиты. Теперь обращение к нотариусу становится обязательным даже если дарение производится между родственниками. Ожидается, что новое правило значительно снизит вероятность мошенничества.

**В пенсионный стаж россиян включат периоды работы**

**на территории Украины**

Президент РФ подписал закон, определяющий особенности пенсионного обеспечения граждан, работавших на территории Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей ([Федеральный закон от 13 декабря 2024 г. № 455-ФЗ](https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1773801/)). Так, в страховой (трудовой) стаж при определении права на страховую пенсию войдут периоды работы или иной деятельности, которые выполнялись на территории:

* Украины с 1 января 1991 года по 23 февраля 2022 года;
* ДНР и ЛНР с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года;
* Запорожской и Херсонской областей с 24 февраля по 29 сентября 2022 года.

Подтвердить эти периоды работы можно выданными работодателями или госорганами документами, в том числе содержащимися в выплатном деле. При их отсутствии или невозможности предоставить периоды могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии.

При определении права на страховую пенсию будет применяться индивидуальный пенсионный коэффициент 1 за полный календарный год (с 1 января по 31 декабря) работы. Если этот срок меньше, то коэффициент рассчитают исходя из фактической продолжительности периода работы в году. В этом случае один месяц периода работы составляет 1/12 часть коэффициента, а один день – 1/360.

Одновременно исключается норма о том, что продолжительность устанавливаемых комиссией периодов работы или иной деятельности, необходимых для исчисления страхового (трудового) стажа, не может превышать в общей сложности 15 лет страхового стажа.

Закон вступит в силу через 10 дней после официального опубликования. Положения об учете периодов работы на территориях Украины, ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областей начнут действовать с 1 июля 2025 года.

**С 1 марта 2025 года изменятся требования**

**к использованию аптечек первой помощи**

Отраслевые министерства утвердили требования (с 1 марта 2025 г.) к размещению и использованию аптечек и укладок первой помощи, в которых предусмотрены не только медизделия, но и лекарственные препараты:

* Минтранс утвердил требования к использованию аптечек и укладкок для самолетов гражданской авиации Аптечку (в ней только медизделия) смогут применять бортпроводники, а вот лекарства из укладки - только пассажиры, которые имеют подготовку и навыки для оказания экстренной и неотложной медицинской помощи. Медизделия из такой "лекарственной" укладки можно применять и бортпроводникам. В случае использования аптечки и (или) укладки бортпроводник, оказывающий первую помощь, указывает в бланке оказания помощи на борту воздушного судна дату, номер рейса, сведения о пассажире, которому оказывалась первая помощь, наименование и количество использованных медизделий / лекарств, сведения о лице из числа пассажиров, оказывающем вместе с бортпроводником первую помощь с использованием медизделий и лекарств (при наличии)([Приказ Минтранса России от 18 ноября 2024 г. № 408 (зарег. в Минюсте 28 ноября 2024 г.)](http://base.garant.ru/411022966/));
* МЧС утвердил требования к использованию аптечек и укладки для спасателей, осуществляющих аварийно-спасательные работы. Требования не предусматривают каких-либо ограничений к применению лекарственных препаратов спасателями ([Приказ МЧС России от 19 ноября 2024 г. № 999 (зарег. в Минюсте 28 ноября 2024 г.)](http://base.garant.ru/411022596/)).

**Участники СВО смогут получить землю**

**под строительство жилья через ЖСК**

Дополнительные гарантии улучшения жилищных условий для российских военнослужащих и членов их семей установил**Владимир Путин.**Президент РФ подписал Федеральный закон от 13 декабря 2024 г. № 474-ФЗ "[О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации](https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1773933/)".

Законом расширяется перечень категорий граждан, которые могут вступить в жилищно-строительные кооперативы для получения в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства жилья. Изменения касаются граждан, принимающих (принимавших) участие в СВО на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей или выполняющих (выполнявших) задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию России. До этого такой привилегией пользовались только многодетные граждане, работники социальных и образовательных организаций, учреждений культуры, здравоохранения и т. п.

Также законом предусмотрена возможность для участников СВО вступать в ЖСК, земельные участки которым предоставляются единым институтом развития (АО "ДОМ.РФ"). Кроме того, уточняется, что право ветеранов боевых действий на преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы возникает в том числе при формировании списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены ЖСК, создаваемого в соответствии с федеральными законами.

Правительство РФ наделяется полномочиями по определению:

* категорий граждан из числа участников СВО и оснований включения их в списки тех, кто имеет право быть принятым в члены кооператива;
* порядка получения документов, подтверждающих отнесение лица к одной из категорий участников СВО.

Поправки вступят в силу через 10 дней.

**Минтруд России разработал типовые условия**

**госконтрактов в сфере охраны труда**

В соответствии с [ч. 11 ст. 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"](https://base.garant.ru/70353464/caed1f338455c425853a4f32b00aa739/#block_3411) подготовлен проект постановления Правительства РФ, в котором планируется установить ([Проект постановления Правительства РФ (подготовлен Минтрудом 3 декабря 2024 г.)](http://base.garant.ru/57008847/)):

* типовые условия контрактов на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда;
* типовые условия контрактов на оказание услуг по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

Условия определяют соответствующие обязанности исполнителей и заказчиков.

**В новогодние каникулы россияне будут отдыхать 11 дней подряд**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 октября 2024 г. № 1335 "[О переносе выходных дней в 2025 году](https://base.garant.ru/410486850/)" работников ожидают продолжительные выходные. Они продлятся с 29 декабря 2024 года (воскресенье) по 8 января 2025 года (среда) включительно.

Решение о переносе рабочих и выходных дней было принято для обеспечения непрерывного отдыха. Так, выходной с 28 декабря (суббота) перенесен на 30 декабря 2024 года (понедельник). Благодаря этому последняя рабочая неделя года станет шестидневной, а праздничные дни начнутся уже с воскресенья, 29 декабря.

В этом году выходным будет и 31 декабря – его перенесли с 7 января 2025 года, которое выпало на субботу. Таким образом, россияне смогут отдыхать 11 дней подряд.

**Электронные заявления в органы власти можно будет подавать после идентификации**

Законопроект о том, что направлять чиновникам жалобы и заявления можно будет исключительно с "российских" E-mail, а не с зарубежных почтовых ящиков (мы подробно рассказывали о нем [ранее](https://www.garant.ru/news/1758519/)), неожиданно ужесточился ко 2-му чтению (10 декабря Госдума [приняла](http://base.garant.ru/410474784/) его сразу во втором и третьем чтениях)([Проект федерального закона № 729732-8](http://base.garant.ru/411083614/)).

В [законе](http://base.garant.ru/411083614/), который ожидает одобрения Совета Федерации, электронное письмо с какого бы то ни было почтового ящика вообще не считается обращением в органы власти.

Обращением, по смыслу поправок к [Закону № 59-ФЗ](https://base.garant.ru/12146661/) об обращения граждан, будет признаваться:

* либо устное обращение или стандартное письменное обращение, на бумаге и с необходимыми реквизитами,
* либо обращение в орган власти посредством портала Госуслуг,
* либо обращение в орган власти через другую информационную систему, в том числе официальный сайт этого органа власти, но лишь в том случае, если эти система/сайт обеспечивают идентификацию и (или) аутентификацию граждан (правда, в законе не уточняется, что это аутентификация или идентификация через ЕСИА, следовательно, органы власти смогут использовать данную формулировку, как им будет удобно, поскольку под нею можно понимать и простую регистрацию на сайте, и биометрическую идентификацию).

Остальные обращения (минуя портал Госуслуг, информационную систему или официальный сайт) не будут считаться обращениями, следовательно, даже если техническая возможность направить E-mail на рабочий адрес чиновника или подразделения госоргана и сохранится, регистрировать его, рассматривать и давать ответ будет необязательно.

При этом первоначальный "посыл" законопроекта полностью исчез - никаких ограничений или преференций в связи с электронным почтовым ящиком гражданина, российским или зарубежным, не предусмотрено.

Кроме того, поправки уточняют способ ответа на обращение:

* ответ на обращение, поступившее обычным письмом, будет даваться письменно, по почтовому адресу указанному в обращении,
* ответ на электронное обращение можно давать как письмом на E-mail гражданина, так и в ЛК гражданина на Госуслугах или ЛК на сайте госоргана или в иной информсистеме, через которую было подано обращение.

При этом для МВД, ФСБ, СВР и ФСО предусмотрена возможность установления особого порядка направления обращений в форме электронного документа и направления ответов на обращения.

Отметим, что в случае одобрения закона Советом Федерации РФ и Президентом РФ возможность подачи электронных обращений будет серьезно ограничена для случаев, перечисленных в [ч. 4 ст. 1 Закона № 59-ФЗ](https://base.garant.ru/12146661/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_104) об обращениях граждан, а именно - для случаев обращений в государственные и муниципальные учреждения, иные организации и к их должностным лицам, осуществляющим публично значимые функции. На практике правоприменители относят к таковым, в том числе, образовательные и медицинские организации, управляющие компании, архивные учреждения. При этом, очевидно, что указанные организации не всегда смогут (или захотят) организовать возможность приема электронных обращений с идентификацией и аутентификацией граждан, при этом возможность просто написать им на официальный E-mail будет утрачена.

Новеллы планируется ввести в действие с воскресенья 30 марта 2025 года.

**С 1 января 2025 года льготники смогут приобретать авиабилеты онлайн**

Со следующего года в России начнется эксперимент, который упростит покупку субсидированных авиабилетов для некоторых категорий граждан. Постановление о его проведении[1](https://www.garant.ru/news/1774481/#sdfootnote1sym) подписал премьер-министр **Михаил Мишустин**.

На протяжении полугода – до 1 июля 2025 года – молодежь до 23 лет, пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, а также жители Дальнего Востока и Калининградской области смогут приобретать билеты онлайн. Ранее для этого им приходилось обращаться в кассы.

В рамках эксперимента разработают цифровой сервис, который в режиме реального времени будет проверять право на льготы через взаимодействие государственных информационных систем. Это облегчит процесс покупки билетов, сократит время на проверку отчетности авиакомпаний и оптимизирует процесс предоставления субсидий.

Итоги эксперимента помогут внедрить цифровую платформу для всех участников программы субсидируемых авиаперевозок.

**С 2026 года на смену инструкциям по учету придут**

**новые федеральные стандарты**

2025 год – последний, когда учреждения будут вести бухгалтерский / бюджетный учет по [Инструкциям № 157н](https://base.garant.ru/12180849/), [162н](https://base.garant.ru/12180897/), [174н](https://base.garant.ru/12181735/) и [183н](https://base.garant.ru/12181733/). С 1 января 2026 года Инструкции [упраздняются](http://ivo.garant.ru/#/multilink/57402452/paragraph/159839/number/0:0), и бюджетная сфера перейдет на ведение учета по федеральным стандартам ([Приказы Минфина России от 30 августа 2024 г. № 121н, от 20 сентября 2024 г. № 132н и 133н (зарег. в Минюсте 11 декабря 2024 г.](http://ivo.garant.ru/#/multilink/57402452/paragraph/159838/number/0:0)).

Минфин России завершил работу по стандартизации учета, результатом которой стали уже прошедшие регистрацию в Минюсте России:

* стандарт "[Единый план счетов бухгалтерского учета государственных финансов"](http://base.garant.ru/411105142/);
* стандарт "[План счетов бюджетного учета](http://base.garant.ru/411104340/)";
* стандарт "[План счетов бухгалтерского учета бюджетных и автономных учреждений](http://base.garant.ru/411104266/)".

Можно заметить, что стандартов меньше, чем Инструкций, – правила ведения учета для бюджетных и автономных учреждений будут едиными.

Впереди – изучение стандартизированных правил, сравнение новых стандартов с положениями действующих Инструкций и анализ методологических новшеств.

**За недопуск инспекторов и волонтеров в приюты для животных хотят ввести штрафы**

В [КоАП](https://base.garant.ru/12125267/) предлагают установить санкции в отношении владельцев приютов или уполномоченных ими лиц. Соответствующий законопроект сегодня внесен в Госдуму.

Речь идет об ответственности за воспрепятствование:

* деятельности общественного инспектора в области обращения с животными (запрет его доступа на территорию приюта и в его помещения, а также ограничение проведения фото-, видеосъемки и аудиозаписи);
* посещению приютов для животных гражданами или добровольцами (волонтерами) в часы, установленные режимом работы организации, за исключением дней, отведенных для санитарной обработки или дезинфекции помещений.

В случае одобрения инициативы за оба нарушения последуют одинаковые санкции – предупреждение или штраф для должностных лиц в размере 5-20 тыс. руб., для юрлиц – 15-35 тыс. руб.

Напомним, [ст. 20 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ](https://base.garant.ru/72139416/9e3305d0d08ff111955ebd93afd10878/#block_20) позволяет гражданам на добровольной и безвозмездной основе проводить общественный контроль в области обращения с животными в качестве общественных инспекторов. Порядок такого контроля определен [приказом Минприроды России от 12 августа 2020 г. № 591](https://base.garant.ru/74661590/). Но на практике контролеры, имеющие удостоверения, и другие неравнодушные граждане часто сталкиваются с тем, что владельцы приютов под разными предлогами не пускают их на территорию, запрещают фиксировать факты нарушения требований к содержанию животных.

Авторы инициативы[1](https://www.garant.ru/news/1774807/#sdfootnote1sym) уверены, что предлагаемые меры позволят обеспечить эффективность реализации требований законодательства в области обращения с животными в части их содержания в приютах. Также поправки поспособствуют достижению целей защиты питомцев, укреплению нравственности, соблюдению принципов гуманности, обеспечению безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

**Работникам из районов Крайнего Севера ввели**

**дополнительную надбавку к зарплате**

[Положение № 583](https://base.garant.ru/193695/) об установлении систем оплаты труда работников федеральных органов и учреждений дополнено новой нормой, которая в дополнение к [процентной надбавке](http://base.garant.ru/12125268/dd3165cca2aa805c6f0e2dc02a2ade62/#block_317) к зарплате за стаж работы на Крайнем Севере и приравненных к нему местностях устанавливает новую стимулирующую выплату.

Получателем надбавки будут работники, заключившие трудовой договор с федеральным учреждением на срок не менее трех лет. Срок получения выплаты – шесть лет со дня подписания трудового договора.

Доплата будет рассчитываться в процентах к окладу. Конкретный размер и условия ее назначения определит орган-учредитель с учетом укомплектованности кадрами и в пределах фонда оплаты труда подведомственного учреждения.

Новые нормы вступают в силу с 25 декабря 2024 года ([Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2024 г. № 1758](http://base.garant.ru/411112766/)).

**Юрлиц предлагают штрафовать на 100 тыс. руб.**

**за дарение алкоголя**

Депутат Госдумы **Андрей Свинцов** разработал поправки в [КоАП](https://base.garant.ru/12125267/), направленные на сокращение употребления россиянами алкогольной продукции. Об этом он сообщил в своем телеграм-канале.

Речь идет о введении новой статьи с санкциями за дарение алкогольной и спиртосодержащей продукции в виде штрафа в размере:

* 5 тыс. руб. – для граждан;
* 35-50 тыс. руб. – для должностных лиц;
* 100 тыс. руб. – для юрлиц.

Документ пропагандирует отказ от подарков, способных причинить вред организму человека. "Алкоголь и спиртосодержащие напитки – это яды, которые могут привести к серьезным заболеваниям или гибели человека", – отмечает автор инициативы. Он советует вместо алкоголя дарить близким и знакомым полезные подарки, например, абонемент в спортзал, сертификат на допобразование, билеты в кино, музеи и театры, познавательные книги, полезные продукты питания, цветы, детские игрушки, товары для дома, сувениры и т. п.

К слову, ЛДПР, членом которой является депутат, отметила, что не поддерживает такую идею. На сайте партии подчеркивается, что позиция отдельного депутата не является позицией фракции. А введение запрета для россиян дарить друг другу на праздники подарки в виде алкогольных напитков, усугубленный штрафами, парламентарии считают вмешательством в частную жизнь граждан.

**Кабмин установил требования к направлению экономии**

**по муниципальным контрактам**

Установлены общие требования к направлению экономии по муниципальным контрактам, финансируемым за счет региональных трансфертов, на реализацию местных программ ([Постановление Правительства РФ от 6 ноября 2024 г. № 1491](http://base.garant.ru/410696352/)).

Такая экономия может быть использована на финансирование муниципальных программ, обеспечивающих реализацию региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей, и реализацию мероприятий федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Правила использования экономии определяет регион. Обязательное требование: они должны предусматривать заключение с муниципалитетом (по его инициативе) допсоглашений для расходования средств экономии.

В случае, если экономию планируется направить на реализацию той же муниципальной программы, обязательное условие допсоглашения - увеличение предусмотренных соглашением значений результатов предоставления межбюджетного трансферта исходя из размера экономии. Предполагается, что возможность использования средств экономии должна обеспечивать достижение наилучшего результата. Наличие подобного условия будет свидетельствовать о соблюдении [принципа эффективности бюджетных средств](http://base.garant.ru/12112604/caed1f338455c425853a4f32b00aa739/#block_34).

Кроме того, в порядке направления экономии должны быть прописаны:

* возможность при определенных условиях направить экономию на реализацию мероприятий муниципальных программ без увеличения значений результатов предоставления МБТ (если размер экономии не превышает 5% объема МБТ);
* сроки заключения ГРБС дополнительных соглашений - не позднее 15-го рабочего дня со дня получения соответствующего предложения от местной администрации;
* порядок и условия формирования ГРБС не реже 1 раза в квартал документов для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта РФ и ЛБО - если экономия расходуется на реализацию мероприятия, отличного от того, по которому образовалась экономия;
* требование о формировании не реже одного раза в квартал изменений в региональную /  муниципальную программу.

Постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

**В первом чтении принят законопроект о штрафах**

**за продажу детям вейпов**

Депутаты одобрили поправки в [КоАП](https://base.garant.ru/12125267/), касающиеся ужесточения санкций за реализацию несовершеннолетним табака, вейпов, электронных сигарет и кальянов. Сегодня на пленарном заседании нижней палаты парламента соответствующий законопроект[1](https://www.garant.ru/news/1775203/#sdfootnote1sym) принят в первом чтении.

Согласно изменениям, штрафы за такое нарушение возрастут для:

* граждан с 40-60 тыс. до 200-300 тыс. руб.;
* должностных лиц – со 100-300 тыс. до 500-700 тыс. руб.;
* юрлиц – с 400-600 тыс. до 1,5-2 млн руб.

Повышение коснется также штрафов за продажу снюса и насвая. Для граждан их размер составит 150-200 тыс. руб., для должностных лиц – 300-500 тыс. руб., для организаций – 1-1,5 млн руб. Сейчас оптовая или розничная продажа насвая, пищевой никотинсодержащей продукции, в том числе предназначенной для жевания, сосания или нюханья, табака сосательного грозит гражданам штрафом в сумме 15-20 тыс. руб., должностным лицам – 30-50 тыс. руб., юрлицам – 100-150 тыс. руб. ([ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ)](https://base.garant.ru/12125267/1700e9c52de48356c8110aaa75a1fef3/#block_140532).

К слову, вчера парламентарии приняли во втором и третьем чтениях закон[2](https://www.garant.ru/news/1775203/" \l "sdfootnote2sym), вводящий уголовную ответственность за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним табачной и никотиносодержащей продукции, а также устройств для их потребления.

Все эти поправки призваны сократить использование вейпов и электронных сигарет подростками для защиты их здоровья от вредного влияния таких устройств. "Взрослые, которые идут на неправомерный шаг, должны осознавать всю степень ответственности за совершенное правонарушение, а также неотвратимость наказания. Важно уберечь детей от потребления опасной продукции, защитить их жизнь и здоровье", – прокомментировал изменения Председатель Госдумы **Вячеслав Володин**.

**Для сохранения пособия на ребенка нужно**

**подтвердить новое место жительства**

При переезде в другой регион родителям, получающим единое пособие на детей, необходимо обратиться в СФР. Причина таких требований заключается в том, что размер выплаты и само право на ее получение зависят от уровня прожиточного минимума конкретного субъекта РФ. Когда семья переезжает, пособие временно приостанавливается до подтверждения нового адреса, сообщается на сайте Фонда[1](https://www.garant.ru/news/1775190/#sdfootnote1sym).

Чтобы продолжить получать средства, родителям следует заново пройти процедуру оформления пособия уже на новом месте. Особенно важно это сделать, если семья переселяется в регион с более высокими показателями прожиточного минимума. В таком случае СФР обязан убедиться, что все члены семьи действительно проживают по новому адресу. Эта проверка проводится для всех родителей, ранее обращавшихся за помощью.

Фонд собирает информацию о семье через государственные базы данных. Проверяются сведения о регионе, в котором родители:

* уплачивают налоги;
* оформили пособие по безработице;
* получают пенсию;
* пользуются льготами на коммунальные услуги.

Учитываются также социальные контракты и статус многодетных семей.  
 Если этих сведений недостаточно или они указывают на несоответствие места проживания и подачи заявления на пособие, то СФР запросит дополнительные документы и данные. Это могут быть договор аренды жилья в регионе, куда переехала семья, или справка из детского сада или школы ребенка, на которого назначается пособие. Их необходимо предоставить в местное отделение СФР. После проверки и подтверждения факта переезда семья сможет вновь претендовать на получение пособия.

Напомним, единое пособие на ребенка было введено в России с 1 января 2023 года, заменив собой несколько мер социальной поддержки для нуждающихся семей. Единое пособие могут получить семьи с детьми до 17 лет и беременные женщины, вставшие на учет до 12-ой недели, при соблюдении следующих условий:

* у заявителя и ребенка есть гражданство РФ и они постоянно проживают в России;
* средний доход на члена семьи в месяц не больше прожиточного минимума на душу населения в регионе;
* имущество семьи в пределах утвержденного правительством перечня;
* имеется подтвержденный доход у совершеннолетних членов семьи или объективная причина его отсутствия.

Размер пособия варьируется в зависимости от конкретной ситуации в семье и может составлять 50%, 75% или 100% регионального детского прожиточного минимума.

**Ставки туристического налога можно**

**дифференцировать поквартально**

С 1 января 2025 года налоговые ставки по туристическому налогу [устанавливаются НПА](https://ivo.garant.ru/#/document/0/block/418501) представительных органов муниципальных образований (законами ГФЗ Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, НПА представительного органа ФТ "Сириус") в размерах, не превышающих в 2025 году 1%, в 2026 году – 2%, в 2027 году – 3% процентов, в 2028 году – 4%, начиная с 2029 года – 5% от налоговой базы ([Письмо ФНС России от 11 декабря 2024 г. № СД-4-3/14059@](http://base.garant.ru/411106454/)).

Согласно [п. 2 ст. 418.5 НК РФ](https://ivo.garant.ru/#/document/76800589/paragraph/81693528:0) налоговые ставки по туристическому налогу могут быть дифференцированы с учетом сезонности и (или) категории средства размещения.

Между тем [п. 2 ст. 418.5 НК РФ](https://ivo.garant.ru/#/document/76800589/paragraph/81693528:0) не конкретизированы периоды, применительно к которым могут быть дифференцированы налоговые ставки по туристическому налогу с учетом сезонности, в частности, с учетом особенности осуществления туристской деятельности, связанной с природными, климатическими условиями и со временем года, а также не предусмотрено ограничение по установлению дифференцированных налоговых ставок применительно к периодам, составляющим [налоговый период](https://ivo.garant.ru/#/document/76800589/paragraph/81693529:0) по туристическому налогу (квартал).

В соответствии с [п. 4 ст. 6.1 НК РФ](https://base.garant.ru/10900200/f533d167513979e2d229fe32a1897b73/#block_60103) квартал считается равным трем календарным месяцам, отсчет кварталов ведется с начала календарного года.

В связи с этим, по мнению Минфина, могут быть установлены дифференцированные ставки по туристическому налогу с учетом сезонности применительно к календарным месяцам, составляющим соответствующие кварталы ([Письмо Минфина России от 29 ноября 2024 г. № 03-05-08/119737](http://base.garant.ru/411105806/)).

Полагаем, что это следует понимать так, что ставки могут быть дифференцированы именно поквартально. Например, в 1 и 4 кварталах (январе - марте, октябре - декабре) – 0,5%, в 2 и 3 кварталах (апреле - сентябре) – 1%.

**Правительство РФ внесло законопроект о продлении**

**маткапитала до 2030 года**

Еще на четыре года планируется продлить программу государственной поддержки семей. В системе обеспечения законодательной деятельности Госдумы опубликован проект[1](https://www.garant.ru/news/1775619/#sdfootnote1sym) кабмина о внесении изменений в ст. 13 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "[О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей](https://base.garant.ru/12151286/4d6cc5b8235f826b2c67847b967f8695/#block_13)".

На сегодняшний день программа материнского капитала действует до 2026 года. По оценкам разработчиков документа, общее количество семей, которые приобретут право на материнский (семейный) капитал, примерно составит:

* в 2027 г. – 810,314 тыс. семей;
* в 2028 г. – 821,256 тыс. семей;
* в 2029 г. – 832,838 тыс. семей;
* в 2030 г. – 839,588 тыс. семей.

Эта инициатива разработана в целях исполнения Президента РФ в части реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 30 марта 2024 г. № Пр-616. [Напомним](https://www.garant.ru/news/1763499/), программа материнского капитала реализуется в России с 2007 года. Сначала поддержку можно было получить только при рождении второго или последующих детей. С 2020 года ее распространили и на первенцев.

**С 1 января в России вырастут МРОТ, прожиточный минимум и пенсии**

С 1 января 2025 года:

**1**

МРОТ [увеличится](https://base.garant.ru/410629654/) до 22 440 руб. (в 2024 г. он [составляет](https://ivo.garant.ru/#/document/76841898/paragraph/31296:0) 19 242 руб. в месяц).

Напомним, что величина минимального размера оплаты труда является одной из основных государственных гарантий по оплате труда ([ст. 130 ТК РФ](https://base.garant.ru/12125268/7089f5884fee83d662c14b2f52914131/#block_130)). МРОТ согласно [части первой ст. 133 ТК РФ](https://base.garant.ru/12125268/acc462f0c2d2aed6a5d717eb96fedf9b/#block_1331) устанавливается одновременно на всей территории РФ. Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже МРОТ. Величина МРОТ в отдельных случаях может повлиять на размер пособия по временной нетрудоспособности, а также на размер пособий по беременности и родам, по уходу за ребенком.

**2**

 Величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации [установлена](http://base.garant.ru/409206380/87cd7445c32c3b3ab562f47aed178525/#block_1) на следующем уровне: на душу населения 17 733 руб., для трудоспособного населения – 19 329 руб., пенсионеров – 15 250 руб., детей – 17 201 руб.

Напомним, что прожиточный минимум в целом по РФ [предназначается](http://base.garant.ru/172780/#block_100213), в частности, для определения устанавливаемых на федеральном уровне размеров стипендий, пособий и других социальных выплат.

**3**

  Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости [увеличится](http://base.garant.ru/72066782/3d3a9e2eb4f30c73ea6671464e2a54b5/#block_108) до 8728,73 руб. А стоимость одного пенсионного коэффициента в 2025 г. [составит](http://base.garant.ru/72066782/3d3a9e2eb4f30c73ea6671464e2a54b5/#block_107) 142,76 руб.

**4**

 Вступит в силу [закон](http://base.garant.ru/409323606/) о возобновлении индексации страховых пенсий работающим пенсионерам.

О порядке индексации см. [информацию](http://base.garant.ru/411096156/) СФР от 11 декабря 2024 г., в которой представители Фонда пояснили на примере, как вырастет размер пенсии работающих пенсионеров в январе 2025 года.

Возобновление индексации пройдет автоматически. Подавать заявление или лично обращаться в Социальный фонд не нужно ([информация](http://base.garant.ru/409380486/) СФР от 17 июля 2024 г.)

**5**

  Вступят в силу [поправки](http://ivo.garant.ru/#/multilink/57401938/paragraph/151014/number/0:0) об установлении надбавки на уход к пенсии гражданам, являющимся инвалидами I группы (за исключением инвалидов с детства I группы, к пенсии которых производится ежемесячная [выплата](http://base.garant.ru/70323826/181874cf0c36f99a7115a9939739856d/#block_11) в связи с осуществлением за ними ухода родителем (усыновителем) или опекуном/попечителем) либо достигшим возраста 80 лет.

Размер надбавки – 1200 руб. в месяц. Эта сумма будет добавлена к фиксированной выплате к страховой пенсии или пенсии по государственному пенсионному обеспечению (в беззаявительном порядке на основании сведений, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение). Для проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, ее размер дополнительно увеличат на соответствующий районный коэффициент.

Надбавка будет ежегодно индексироваться.

**С 2025 года НКО начнут размещать свои уставы**

**на специальном информресурсе**

Требование о необходимости [размещения](http://base.garant.ru/408602749/123bffb7924f30556caa4c8baf299bdf/#block_3) устава НКО на сайте Минюста России введено в Закон о некоммерческих организациях весной нынешнего года. Порядок и сроки исполнения этой обязанности определяются ведомством ([Приказ Минюста России от 5 июня 2024 г. № 180](http://base.garant.ru/409171042/)).

1 января вступит в силу соответствующий [приказ](http://base.garant.ru/409171042/) Минюста. Согласно данному документу НКО (за исключением политических партий) должны размещать устав в течение 30 дней со дня своей государственной регистрации. Текст устава загружается через личный кабинет НКО на сайте ведомства. Аналогичным образом необходимо будет разместить и новую редакцию устава в случае внесения в него изменений.

Организации, созданные ранее вступления приказа в силу, должны будут разместить свои уставы до 1 апреля 2025 г.