



# АДМИНИСТРАЦИЯ НЕФТЕЮГАНСКОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.07.2020

№ 1076-па

г.Нефтеюганск

### О порядке оценки налоговых расходов Нефтеюганского района

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить порядок оценки налоговых расходов Нефтеюганского района (далее – Порядок) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений, входящих в состав Нефтеюганского района утвердить аналогичные Порядки.
3. Признать утратившими силу постановления администрации Нефтеюганского района:
  - от 19.09.2014 № 1993-па «Об утверждении порядка бюджетной, социальной и экономической эффективности применяемых (планируемых к применению) налоговых льгот»;
  - от 09.10.2019 № 2043-па «О внесении изменений в постановление администрации Нефтеюганского района от 18.09.2014 № 1993-па «Об утверждении Порядка проведения оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности применяемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».
4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района.
5. Настоящее постановление вступает в силу после подписания и применяется с 1 января 2021 года с учетом особенностей, предусмотренных подпунктами 5.1, 5.2 настоящего пункта:
  - 5.1. пункт 3 вступает в силу после подписания настоящего постановления и применяется с 1 января 2022 года;
  - 5.2. подпункт 3.2 пункта 3 раздела I, разделы IV, V приложения к настоящему постановлению вступают в силу после подписания настоящего постановления и применяются с 1 января 2022 года.
6. Контроль за выполнением постановления возложить на директора департамента финансов – заместителя главы Нефтеюганского района Бузунову М.Ф.

Исполняющий обязанности  
Главы района

С.А.Кудашкин

## Приложение

## УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Нефтеюганского района

от 27.07.2020 № 1046-па

**Порядок  
оценки налоговых расходов Нефтеюганского района**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок разработан на основании общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Постановление Правительства РФ № 796) и определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок оценки налоговых расходов и порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района.

2. В Порядке применяются следующие понятия и термины:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета Нефтеюганского района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, принятыми решениями Думы Нефтеюганского района, в целях обеспечения мер социальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Нефтеюганского района и (или) целями социально-экономической политики Нефтеюганского района, не относящимися к муниципальным программам Нефтеюганского района (далее - Цели);

«куратор налогового расхода» - главный распорядитель бюджетных средств Нефтеюганского района, структурное подразделение администрации Нефтеюганского района, ответственный (ое) в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами муниципального образования Нефтеюганский район, за достижение соответствующих налоговому расходу Целей;

«перечень налоговых расходов Нефтеюганского района» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Нефтеюганского района в соответствии с Целями, а также о кураторах налоговых расходов (далее - перечень налоговых расходов);

«паспорт налогового расхода Нефтеюганского района» - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода Нефтеюганского района, составляемый департаментом финансов Нефтеюганского района;

«нормативные характеристики налоговых расходов Нефтеюганского района» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименованиях

налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню информации, включаемой в паспорт налогового расхода Нефтеюганского района;

«целевые характеристики налоговых расходов Нефтеюганского района» - сведения о целевой категории налоговых расходов Нефтеюганского района, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные перечнем информации, включаемой в паспорт налогового расхода Нефтеюганского района;

«фискальные характеристики налоговых расходов Нефтеюганского района» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Нефтеюганского района;

«оценка налоговых расходов Нефтеюганского района» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Нефтеюганского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района;

«оценка объемов налоговых расходов Нефтеюганского района» - определение объемов выпадающих доходов бюджета Нефтеюганского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Нефтеюганского района.

3. В целях оценки налоговых расходов Нефтеюганского района:

3.1. **Департамент финансов Нефтеюганского района** (далее – Департамент финансов) в соответствии с Графиком подготовки, рассмотрения документов и материалов при составлении проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением администрации Нефтеюганского района о Порядке составления проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период (далее - График подготовки, рассмотрения документов и материалов при составлении проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период):

а) формирует перечень налоговых расходов Нефтеюганского района по форме согласно приложению 1 к Порядку;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Нефтеюганского района, необходимой для проведения их оценки, согласно Перечню информации, включаемой в паспорт налогового расхода Нефтеюганского района, указанной в приложении 2 к Порядку;

в) составляет паспорт налоговых расходов Нефтеюганского района (далее - паспорт налоговых расходов) в соответствии с правилами формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Нефтеюганского района (раздел III Порядка) по форме согласно приложению 3 к Порядку.

г) при составлении паспорта налоговых расходов использует информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов Нефтеюганского района за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах Нефтеюганского района за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому

году, предоставленную Межрайонной инспекцией ФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – МРИ ФНС России № 7 по ХМАО – Югре);

д) направляет паспорт налоговых расходов в комитет по экономической политике и предпринимательству администрации Нефтеюганского района.

**3.2. Комитет по экономической политике и предпринимательству администрации Нефтеюганского района** (далее – Комитет по экономике) в соответствии с Графиком подготовки, рассмотрения документов и материалов при составлении проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период:

а) формирует оценку объемов налоговых расходов Нефтеюганского района за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Нефтеюганского района на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

б) осуществляет обобщающую оценку эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района, с учетом информации, предоставленной кураторами налоговых расходов в соответствии с пунктом 25 Порядка;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района, с учетом информации, предоставленной кураторами налоговых расходов, результат оценки эффективности налоговых расходов оформляется отдельно по каждому налоговому расходу по форме согласно приложению 5 к Порядку.

**3.3. Кураторы налоговых расходов** в соответствии с Графиком подготовки, рассмотрения документов и материалов при составлении проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период предоставляют в Департамент финансов информацию по графам 16-18 паспорта налогового расхода (приложение 3 к Порядку), с подробным анализом и пояснительной запиской с указанием следующей информации:

- оценка эффективности налоговых расходов, с указанием комплекса мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик;
- установление при необходимости дополнительных (иных) критериев целесообразности налоговых льгот для плательщиков;
- выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение Целей, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Нефтеюганского района альтернативных механизмов достижения Целей);
- предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

## **II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Нефтеюганского района**

4. Проект перечня налоговых расходов формирует Департамент финансов ежегодно до 1 августа текущего финансового года по форме согласно приложению 1 к Порядку и направляет на согласование главным распорядителям бюджетных средств Нефтеюганского района (далее – ГРБС), которых предлагает определить в качестве кураторов налоговых расходов.

5. ГРБС до 20 августа текущего финансового года рассматривает проект перечня

налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Нефтеюганского района в соответствии с Целями и определения кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в Департамент финансов.

В случае несогласия с предложенным закреплением в качестве куратора налогового расхода ГРБС направляет в Департамент финансов в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, предложение по уточнению куратора налогового расхода.

Предложение должно быть предварительно согласовано с вновь предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если замечания и предложения не направлены в Департамент финансов в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае отсутствия предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с Целями, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

6. Департамент финансов до 1 декабря текущего финансового года утверждает своим приказом перечень налоговых расходов, и размещает его на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

7. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий ответственных исполнителей, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения указанных изменений направляют в Департамент финансов соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

8. В случае установления в текущем финансовом году налоговых льгот по местным налогам, Департамент финансов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений дополняет перечень налоговых расходов новыми налоговыми льготами и направляет на согласование кураторам налоговых расходов.

9. Изменения в перечень налоговых расходов вносятся в течение 30 рабочих дней от даты получения от кураторов налоговых расходов сведений, указанных в пунктах 7 и 8 Порядка.

### **III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Нефтеюганского района**

10. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов осуществляет Департамент финансов в электронном виде (в формате электронной таблицы), в разрезе показателей, входящих в перечень информации, включаемый в паспорт налогового расхода, приведенный в приложении 3 к Порядку, и направляет в Комитет по экономике для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых расходов.

11. Для сбора и учета информации о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов кураторы налоговых расходов представляют в электронном виде

в Департамент финансов информацию по графам 16-18 паспорта налогового расхода (приложение 3 к Порядку) с подробным анализом и пояснительной запиской ежегодно до 15 апреля.

12. Информацию по графам 19, 21, 22, 23, 24 паспорта налогового расхода, Департамент финансов формирует на основании сведений, представленных МРИ ФНС России № 7 по ХМАО – Югре.

13. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Департамент финансов направляет в Комитет по экономике информацию по графам 19 - 24 паспорта налогового расхода ежегодно до 1 мая.

14. Департамент финансов ежегодно до 15 мая размещает информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, включенных в перечень налоговых расходов на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

#### **IV. Порядок оценки эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района**

15. Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых расходов осуществляется в отношении налоговых льгот по местным налогам на межселенной территории Нефтеюганского района, установленных решениями Думы Нефтеюганского района, и применяемых (планируемых к предоставлению), в том числе в отношении:

- земельного налога;
- налога на имущество физических лиц.

16. Оценка эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

17. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов Нефтеюганского района Целям;
- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

18. В случае несоответствия налоговых расходов Нефтеюганского района хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 17 настоящего раздела, куратор налогового расхода представляет предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

19. Критерием результативности является как минимум один показатель (индикатор) достижения Целей, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Нефтеюганского района.

Данный показатель (показатели) определяется за отчетный год, год, предшествующий отчетному году, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период.

20. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения Целей, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

21. Оценка результативности налоговых расходов Нефтеюганского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района.

22. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения Целей (далее – сравнительный анализ).

23. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Нефтеюганского района в случае применения альтернативных механизмов достижения Целей, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения Целей, на 1 рубль налоговых расходов Нефтеюганского района и на 1 рубль расходов бюджета Нефтеюганского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

24. В качестве альтернативных механизмов достижения Целей, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Нефтеюганского района;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

25. Сравнительный анализ проводят кураторы налоговых расходов и в срок до 20 августа представляют в Комитет по экономике отчет об оценке эффективности предоставленного налогового расхода по форме согласно Приложению 4 к настоящему Порядку, с приложением произведенных расчетов и аналитической записки, содержащей:

а) описание результатов расчета критериев;

б) заключение о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач;

в) заключение о признании налоговых расходов эффективными (неэффективными) расходами на основе результатов оценки их эффективности;

г) заключение о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

д) предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых расходов, обоснование в случае корректировки.

## **V. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов**

26. Комитет по экономике в срок до 20 сентября направляет в Бюджетную комиссию Нефтеюганского района обобщенные результаты оценки эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района по форме согласно Приложению 5 к настоящему Порядку.

27. Результаты оценки налоговых расходов Нефтеюганского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.