**ДОКЛАД**

**по вопросу рассмотрения правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления муниципального образования, муниципальных организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений**

Согласно пункту 2.1. части 1 статьи 6 Федерального закона от 19.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем рассмотрения в органах местного самоуправления, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Руководствуясь пунктом 2.1 Плана противодействия коррупции в Нефтеюганском районе на 2021-2024 годы, утвержденного постановлением Главы Нефтеюганского района от 24.02.2021 № 13-пг (с изменениями от 09.03.2023 № 19-пг), сообщаем Вам об отсутствии вступивших в законную силу в **1 квартале 2024 года** решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления Нефтеюганского района.

Ввиду отсутствия вступивших в законную силу в 1 квартале 2024 года решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления Нефтеюганского района, приведена правоприменительная практика других муниципальных образований, на примере следующего судебного акта.

Решением Арбитражного суда Астраханской области от 28.02.2024 признано незаконным бездействие Администрации Муниципального образования «Наримановский муниципальный район Астраханской области».

07 сентября 2023 года в Арбитражный суд Астраханской области обратился индивидуальный предприниматель — глава крестьянского (фермерского) хозяйства Алиев Нажмудин Ибрагимович о признании незаконным бездействия Администрации МО «Наримановский муниципальный район Астраханской области», выразившееся в непринятии решения по результату рассмотрения заявления от 04 июля 2023 г. о предоставлении в аренду сроком на 49 лет земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:08:080103:216, площадью 8 380 016 кв.м. (838, 0016 га), с разрешенным использованием - «для производства сельскохозяйственной продукции», расположенный по адресу (имеющий адресные ориентиры): Астраханская область, Наримановский район, в 7, 3 км северо-западнее п. Прикаспийский, в 5,5 км северо-восточнее п. Джурак,

- обязании принять решение, предусмотренное пунктом 5 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ по результату рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя Алиева Нажмудина Ибрагимовича от 04 июля 2023г. о предоставлении в аренду сроком на 49 лет земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:08:080103:216, площадью 8 380 016 кв.м. (838, 0016 га), с разрешенным использованием - «для производства сельскохозяйственной продукции», расположенный по адресу (имеющий адресные ориентиры): Астраханская область, Наримановский район, в 7, 3 км северо-западнее п. Прикаспийский, в 5,5 км северо-восточнее п. Джурак в течение 14 календарных дней со дня вступления в законную силу решения суда по настоящему делу.

28.11.2023 года от заявителя поступило ходатайство в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которому просит суд: принять отказ от исковых требований в части возложения на Администрацию МО «Наримановский муниципальный район Астраханской области» обязанности принять решение, предусмотренное пунктом 5 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ по результату рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя Алиева Нажмудина Ибрагимовича от 04 июля 2023г. о предоставлении в аренду сроком на 49 лет земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:08:080103:216, площадью 8380016 кв.м. (838, 0016 га), с разрешенным использованием - «для производства сельскохозяйственной продукции», расположенный по адресу (имеющий адресные ориентиры): Астраханская область, Наримановский район, в 7, 3 км северо-западнее п. Прикаспийский, в 5,5 км северо-восточнее п. Джурак в течение 14 календарных дней со дня вступления в законную силу решения суда по настоящему делу.

Как следует из материалов дела, 09.10.2017 года между ИП Алиевым Н.И. и Управлением муниципального имущества и градостроительства Администрации муниципального образования «Наримановский район» был заключен договор аренды № 220 земельного участка с кадастровым номером 30:08:080103:216, площадью 8 380 016 кв.м. (838, 0016 га), с разрешенным использованием - « для производства сельскохозяйственной продукции », расположенный по адресу (имеющий адресные ориентиры): Астраханская область, Наримановский район, в 7, 3 км северо-западнее п. Прикаспийский, в 5,5 км северо-восточнее п. Джурак со сроком действия до 07.08.2020г.

01.09.2020г. между ИП Алиевым Н.И. и Администрацией муниципального образования «Наримановский район» был заключен договор аренды земельного участка № 193 данного земельного со сроком действия до 06.08.2023г.

04.07.2023г. ИП Алиев Н.И. обратился в Администрацию с заявлением о предоставлении в аренду данного земельного участка сроком на 49 лет без поведения торгов.

Не получив в установленный законом срок ответа на заявление, ИП Алиев Н.И. обратился в суд с исковым заявлением

В обоснование заявленных требований ИП Алиев Н.И.. ссылается на подпункт 31 пункта 2 статьи 39.6, ст. 39.16, п. 5 ст. 39.17 Земельного кодекса и подпункт в) пункт 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 N 629 "Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах, а также в случаях установления льготной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и размере такой платы".

Основания и порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду, в том числе для строительства, с 01.03. 2015 регулируются главой V.1 Земельного кодекса.

В соответствии с пп. 31 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, арендатору, в отношении которого у уполномоченного органа отсутствует информация о выявленных в рамках государственного земельного надзора и не устраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка, при условии, что заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим арендатором до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды такого земельного участка.

Порядок предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов закреплен в статье 39.17 Земельного кодекса и предусматривает подачу заявления о предоставлении земельного участка, содержащего исчерпывающий перечень сведений, необходимых для его рассмотрения, а также перечень прилагаемых к нему документов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 39.17 настоящего Кодекса в срок не более чем двадцать дней со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка уполномоченный орган рассматривает поступившее заявление, проверяет наличие или отсутствие оснований, предусмотренных статьей 39.16 настоящего Кодекса, и по результатам указанных рассмотрения и проверки совершает одно из следующих действий:

1) осуществляет подготовку проектов договора купли-продажи, договора аренды земельного участка или договора безвозмездного пользования земельным участком в трех экземплярах и их подписание, а также направляет проекты указанных договоров для подписания заявителю, если не требуется образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ;

2) принимает решение о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование, если не требуется образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ, и направляет принятое решение заявителю;

3) принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка при наличии хотя бы одного из оснований, предусмотренных статьей 39.16 настоящего Кодекса, и направляет принятое решение заявителю. В указанном решении должны быть указаны все основания отказа.

Проекты договоров и решения, указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 5 настоящей статьи, выдаются заявителю или направляются ему по адресу, содержащемуся в его заявлении о предоставлении земельного участка ( пункт 6 статьи 39.17 ).

Согласно пп. в п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 N 629 "Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах, а также в случаях установления льготной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и размере такой платы" процедура, предусмотренная, в том числе и п. 5 ст. 39.17 ЗК РФ, должна быть осуществлена в 14-дневный срок.

Заявление ИП Алиевым Н.И. было подано в Администрацию 04.07.2023г. и должно было быть рассмотрено не позднее 20 июля 2023г.

Между тем, соответствующего решения в установленный срок органом местного самоуправления принято не было.

На дату подачи заявления ИП Алиева Н.И. в суд - 07.09.2023г. проект договора адрес предпринимателя направлен не был.

В судебном заседании - 25.10.2023г. , представителем Администрации в материалы дела была приобщена копия договора аренды № 73 от 05.09.2023 года, подписанная в одностороннем порядке со стороны Администрации.

Также была представлена телефонограмма от 18.10.2023г. о необходимости явки в Администрацию для подписания договора.

Доказательств, рассмотрения заявления ИП Алиева Н.И. в установленный законом срок, суду не предоставлено.

В соответствии с частью 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Аналогичная правовая позиция изложена в постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.11.2021г. по делу №А32-10550/2021, постановлении Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.09.2023г. по делу №А25-859/2023.

При вышеизложенных обстоятельствах Арбитражным судом Астраханской области требования заявителя удовлетворены, а именно:

Признано незаконным бездействие Администрации Муниципального образования «Наримановский муниципальный район Астраханской области», выразившееся в непринятии решения по результату рассмотрения заявления Индивидуального предпринимателя — Главы крестьянского (фермерского) хозяйства Алиева Нажмудина Ибрагимовича от 04 июля 2023 г. о предоставлении в аренду сроком на 49 лет земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:08:080103:216, площадью 8 380 016 кв.м. (838, 0016 га), с разрешенным использованием - « для производства сельскохозяйственной продукции », расположенный по адресу (имеющий адресные ориентиры): Астраханская область, Наримановский район, в 7, 3 км северо-западнее п. Прикаспийский, в 5,5 км северо-восточнее п. Джурак в установленный законом срок.

В части заявленных требований ИП Алиева Н.И. об обязании Администрации Муниципального образования «Наримановский муниципальный район Астраханской области» принять решение, предусмотренное пунктом 5 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ по результату рассмотрения заявления от 04 июля 2023г. о предоставлении в аренду сроком на 49 лет земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 30:08:080103:216, площадью 8 380 016 кв.м. (838, 0016 га), с разрешенным использованием - «для производства сельскохозяйственной продукции», расположенный по адресу (имеющий адресные ориентиры): Астраханская область, Наримановский район, в 7, 3 км северо-западнее п. Прикаспийский, в 5,5 км северо-восточнее п. Джурак в течение 14 календарных дней со дня вступления в законную силу решения суда - производство по делу прекратить.

Взыскать с Администрации Муниципального образования «Наримановский муниципальный район Астраханской области» в пользу ИП Алиева Н.И. госпошлину в размере 300 рублей.

Рассмотренная в настоящем докладе правоприменительная практика подтверждает необходимость принятия муниципальными органами (должностными лицами) решений в соответствии с нормами действующего законодательства, а также в установленный законодательством срок.