Приложение № 1

к постановлению администрации Нефтеюганского района

от 07.10.2019 № 2034-па

Основные направления

налоговой политики Нефтеюганского района

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый 2020 год   
и плановый период 2021 и 2022 годов.

При их подготовке учтены положения основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
на очередной финансовый год и плановый период, основных параметров прогноза социально-экономического развития Нефтеюганского района на долгосрочный период, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Нефтеюганский район до 2030 года, реализации плана мероприятий по Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В основных направлениях налоговой политики Нефтеюганского района   
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – налоговая политика   
на 2020-2022 годы) определены на среднесрочную перспективу основные подходы составления проекта доходов бюджета Нефтеюганского района на 2020 год   
и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – бюджет района).

Основные приоритеты налоговой политики на 2020-2022 годы направлены   
на стимулирование экономического роста, расширение собственной налоговой базы, сохранение бюджетной устойчивости и сбалансированности районного бюджета   
и бюджетов поселений, входящих в состав Нефтеюганского района, реализацию муниципальных программ Нефтеюганского района, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития Нефтеюганского района.

В среднесрочном периоде достижение цели будет осуществляться:

* путем взаимодействия и совместной работой с администраторами доходов бюджета района;
* повышением качества администрирования доходов;
* мониторингами эффективности налоговых льгот, состояния расчетов   
  с бюджетом крупнейших налогоплательщиков Нефтеюганского района;
* анализом поступлений в консолидированный бюджет Нефтеюганского района, в том числе налога на доходы физических лиц с указанием крупнейших предприятий, за счет которых произошло изменение динамики поступлений налога;
* повышением эффективности использования муниципальной собственности;
* созданием благоприятных условий для развития малого   
  и среднего предпринимательства;
* поиском и решением иных вопросов, способствующих увеличению доходной базы бюджета района.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Нефтеюганского района постановлением администрации Нефтеюганского района от 18.02.2019 № 344-па утвержден План мероприятий   
по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга Нефтеюганского района на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов, предусматривающий:

* выполнение работ по дополнению перечня муниципального имущества Нефтеюганского района, предназначенного к приватизации в 2019-2021 годы, высвободившимися объектами недвижимости, не предназначенными для исполнения органами местного самоуправления Нефтеюганского района своих полномочий   
  со значением целевого показателя не менее 10 процентов;
* проведение ежегодной индексации размера арендной платы за земельные участки на размер уровня инфляции, установленного в Федеральном законе   
  о Федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период   
  и получение прироста в бюджет района суммы арендной платы за земельные участки, полученной от проведения индексации на уровень инфляции;
* меры, направленные на погашение дебиторской задолженности   
  по поступлениям в бюджет района неналоговых доходов;
* претензионно-исковой работы по взысканию задолженности;
* организации взаимодействия с крупными налогоплательщиками   
  по договорам целевых пожертвований и соглашениям о взаимном сотрудничестве   
  по социально-экономическому развитию Нефтеюганского района;
* погашение задолженности по уплате налогов в бюджет района и прочие поступления по результатам деятельности межведомственной комиссии   
  по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины;
* эффективность оказания финансовой поддержки субъектам малого   
  и среднего предпринимательства и поступление суммы платежей в бюджет района, уплаченной субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, получивших финансовую поддержку;
* увеличение неналоговых доходов за счет усиления контроля соблюдения условий по заключенным муниципальным контрактам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд для нужд Нефтеюганского района;
* проведение мониторинга поступления налоговых и неналоговых доходов   
  в бюджет района.

Консолидация мер, направленных на наращивание доходов бюджета района, сокращение недоимки по налоговым и арендным платежам в бюджет района   
и бюджеты поселений продолжится в рамках реализации плана мероприятий   
по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины в Нефтеюганском районе.

Продолжится мониторинг и сверка объектов, подлежащих включению   
в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, а также размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района предварительного Перечня объектов недвижимости.

В целях повышения роли имущественных налогов в формировании бюджета района продолжится работа по выявлению и включению в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени   
не зарегистрированы, а также выполнение плана мероприятий, утвержденных распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
от 16.02.2018 № 70-рп «О плане мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
и бюджетов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2020 годы и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Продолжится работа по эффективному межведомственному взаимодействию по выявлению и обеспечению постановки на налоговый учет организаций   
и предприятий (налогоплательщиков) в местах их фактического нахождения   
и осуществления предпринимательской деятельности на территории Нефтеюганского района.

На период 2020-2022 годов в рамках содействия развитию субъектов малого   
и среднего предпринимательства, а также стимулирования инвестиционного климата сохранится налоговая льгота в части земельных участков, занятых объектами, созданными в результате реализации инвестиционного проекта, а также для вновь зарегистрированных субъектов малого (среднего) предпринимательства Нефтеюганского района, в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации, имеющие в собственности земельный участок, используемый для осуществления деятельности в соответствии с приоритетными направлениями развития Нефтеюганского района.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция   
в бюджетный процесс. В очередном финансовом году будет разработан порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Нефтеюганского района. Учет налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем государственной поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц, субъектов малого (среднего) предпринимательства Нефтеюганского района.

Основные подходы налоговой политики Нефтеюганского района преемственны налоговой политике Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Важной задачей проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий. На 2020-2022 годы не предполагается внесение значительных изменений в законодательство автономного округа о налогах, в первую очередь,   
в части увеличения налоговой нагрузки на экономику. Повышение ставок   
по региональным налогам также не планируется.

Поставленные цели и задачи налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на среднесрочную перспективу окажут прямое влияние, как на доходную часть бюджета района, так и на обязательства налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории Нефтеюганского района по уплате налогов в бюджет района.

На 2020-2022 годы на окружном уровне по упрощенной системе налогообложения предполагается расширение перечня видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться пониженная ставка   
с объектом налогообложения «доходы», такими видами деятельности как: «деятельность в сфере телекоммуникаций», «разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги», «деятельность в области информационных технологий»,   
в целях развития на территории автономного округа IT-индустрии.

Применение стимулирующих механизмов позволит ежегодно увеличивать количество субъектов малого предпринимательства в сфере информационных технологий.

Основными направлениями автономного округа по транспортному налогу планируется:

* снизить ставку для физических лиц - в отношении легких и сверхлегких гражданских воздушных судов, используемых для оказания содействия социально ориентированным некоммерческим организациям. Для сверхлегких единичных экземпляров воздушных судов (ЕЭВС) ставку планируется снизить в 10 раз,   
  для легких ЕЭВС мощностью до 360 лошадиных сил в 5 раз, мощностью свыше   
  360 лошадиных сил в 2 раза;
* снизить ставку на 20 процентов в отношении легковых транспортных средств, использующих газ в качестве моторного топлива, а также для владельцев электромобилей и гибридных транспортных средств.

Предоставление льгот по транспортному налогу для владельцев электромобилей и гибридных транспортных средств будет иметь дополнительный стимулирующий характер для развития рынка экологичных автомобилей.

В целях обеспечения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан планируется предоставить льготу по транспортному налогу в размере 100 процентов для родителей (усыновителей), воспитывающих ребенка-инвалида на один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя   
до 250 лошадиных сил включительно.

Среди малообеспеченного населения преобладает доля семей, имеющих детей-инвалидов. Законодательство автономного округа по транспортному налогу предоставляет освобождение от налога для родителей (усыновителей) в многодетной семье за один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно. Аналогичная льгота должна быть установлена и для семей, имеющих ребенка-инвалида.

В целях исчисления авансовых платежей налога на доходы физических лиц   
для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации, продолжится практика установления коэффициента, учитывающего особенности регионального рынка труда. Планируется пересмотреть с 2020 года в сторону увеличения коэффициент с 2,142 до 2,262 в целях стимулирования привлечения квалифицированной рабочей силы.

В рамках создания условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений и повышения бюджетной обеспеченности из бюджета района продолжится передача   
в бюджеты поселений налоговых доходов от единого налога на вмененный доход   
для отдельных видов деятельности в размере 50 %, которые подлежат зачислению   
в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет района.

В 2020 году бюджеты поселений пополнятся налоговыми доходами от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме   
8143,6 тыс. рублей.

Предварительный прогноз на 2021 год в сумме 8184,1 тыс. руб. и на 2022 год   
в сумме 8198,7 тыс. руб. В связи с отменой с 01.01.2021 предварительные суммы   
от единого налога на вмененный доход на 2021 и на 2022 годы будут уточнены.

Реализация налоговой политики на 2020-2022 годы будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Нефтеюганского района.

Итогами реализации налоговой политики в предыдущих годах является увеличение объема налоговых доходов консолидированного бюджета района   
за последние три года на 123 %, дополнительно получено налоговых доходов   
в консолидированном бюджете 277 млн. рублей. Если в 2016 году объем налоговых доходов составлял 1218 млн. руб., то в 2018 году 1495 млн. руб., в том числе дополнительно получено в бюджет района 219 млн. рублей.

На 2020 год доля налоговых поступлений в налоговых и неналоговых доходах бюджета района прогнозируется свыше 58 процентов. Из них местные налоги составят 1,1 процента.

Местные налоги бюджета района формируются в соответствии с решениями Думы Нефтеюганского района от 21.10.2011 № 90 «Об установлении земельного налога», от 21.11.2014 № 538 «Об установлении налога на имущество физических лиц на межселенной территории муниципального образования Нефтеюганский район».

В целях снижения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, планируется снижение налоговой ставки с 2,0% до 1,7% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии   
с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает   
300 миллионов рублей.

Предварительный объем доходов бюджета района на очередной финансовый   
2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Таблица 1



Прогноз налоговых доходов бюджета района на очередной финансовый год   
и плановый период составлен на основании сведений прогноза социально-экономического развития Нефтеюганского района на долгосрочный период, анализа динамики поступлений и информации, представленной главными администраторами доходов бюджета.

При подготовке прогноза налоговых доходов учтены утвержденные муниципальными правовыми актами Нефтеюганского района методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет района главных администраторов доходов. Учтены изменения, происходящие в экономике в целом по стране, а также изменения в законодательстве, особенности порядка исчисления и уплаты отдельных платежей.

Предварительные налоговые и неналоговые доходы в 2020 году планируются   
с ростом к уровню 2019 года на 0,6 %, на сумму 14 203,5 тыс. рублей.

В плановом периоде 2021 года прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета района по сравнению с 2019 годом на 1,8 % на сумму   
43 519,8 тыс. рублей, в 2022 году на 2,9 % на сумму 72 829,9 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц стабильно занимает высокую долю,   
и занимает чуть более 1/2 от всего объема налоговых и неналоговых доходов.

В 2020 году в бюджет района, впервые за последние пять лет, будет предоставляться дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 13 760 тыс. рублей, в 2021 году 11 468,8 тыс. рублей и в 2022 году 11 924,7 тыс. рублей.

Дотация рассчитана в связи с тем, что подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований автономного округа будут уточнены,   
в связи с исключением городских округов из перечня получателей дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом   
от 02.08.2019 № 307-ФЗ.

В методику будут внесены изменения, в соответствии с которыми, часть дотации будет распределяться между городскими округами и муниципальными районами исходя из уровня их расчетной обеспеченности, а часть дотации   
в соответствии с пунктом 4 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, будет распределяться исходя из численности жителей с учетом коэффициента урбанизации.

Кроме того, в связи с отменой с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход в целях оптимального выбора показателей, участвующих в расчете налогового потенциала муниципальных образований, в методику распределения дотации автономным округом планируется внести изменения, предусматривающие замену   
в составе репрезентативной системы налогов единого налога на вмененный доход   
для отдельных видов деятельности налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

Соответствующие изменения будут внесены в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях   
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Кроме того, в целях увеличения доходной части бюджетов муниципальных образований из бюджета автономного округа планируется передать часть налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации:

* 20,0% транспортного налога, который будет зачисляться в бюджет муниципального района -16%, в бюджеты поселений в размере 4%;
* денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением штрафов, установленных Главой 12 КоАП РФ за административные правонарушения в области дорожного движения), Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
  от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях»;
* плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Продолжится предоставление финансовой поддержки в виде дотации   
на сбалансированность для частичного обеспечения расходов, связанных   
с повышением оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры   
и дополнительного образования детей в целях неснижения достигнутых соотношений в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597   
«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,   
от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей   
на 2012-2017 годы».

Дотация на обеспечение сбалансированности бюджета на 2020 год составит   
10 981,1 тыс. рублей.

В бюджет района прогнозируются безвозмездные поступления из федерального и окружного бюджетов в предварительных объемах:

в 2020 году – 2 986 0985,3 тыс. рублей;

в 2021 году – 2 444 396,3 тыс. рублей;

в 2022 году – 2 245 397,5 тыс. рублей.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме   
13 760 тыс. рублей в 2020 году, в сумме 11468,8 тыс. рублей в 2021 году, в сумме 11 924,7 тыс. рублей в 2022 году решением Думы Нефтеюганского района   
от 25.09.2019 № 412 заменена дополнительным нормативом отчислений от налога  
на доходы физических лиц в размере 0,33 % на 2020 год, 0,27 % на 2021 год   
и 0,27 % на 2022 год.

На 2020 год планируется передача межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в общей сумме   
186 015,757 тыс. рублей.

Предварительный общий объем доходов бюджета района составит:

в 2020 году – 5 660 190,257 тыс. руб.;

в 2021 году – 4 961 791,8 тыс. руб.;

в 2021 году – 4 792 103,1 тыс. руб.