



АДМИНИСТРАЦИЯ НЕФТЕЮГАНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.10.2019

№ 2034-па

г.Нефтеюганск

Об основных направлениях налоговой, бюджетной
и долговой политики Нефтеюганского района на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Нефтеюганского района от 28.06.2016 № 942-па «О Порядке составления проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период», с учетом протокола заседания бюджетной комиссии по формированию проекта бюджета муниципального образования Нефтеюганский район и внесению изменений и дополнений на очередной финансовый год и плановый период от 24.06.2019 № 3, п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить:
 - 1.1. Основные направления налоговой политики Нефтеюганского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 1).
 - 1.2. Основные направления бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 2).
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района.

Глава района

Г.В.Лапковская

Приложение № 1
к постановлению администрации
Нефтеюганского района
от 07.10.2019 № 2034-па

Основные направления
налоговой политики Нефтеюганского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

При их подготовке учтены положения основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период, основных параметров прогноза социально-экономического развития Нефтеюганского района на долгосрочный период, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Нефтеюганский район до 2030 года, реализации плана мероприятий по Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В основных направлениях налоговой политики Нефтеюганского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – налоговая политика на 2020-2022 годы) определены на среднесрочную перспективу основные подходы составления проекта доходов бюджета Нефтеюганского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – бюджет района).

Основные приоритеты налоговой политики на 2020-2022 годы направлены на стимулирование экономического роста, расширение собственной налоговой базы, сохранение бюджетной устойчивости и сбалансированности районного бюджета и бюджетов поселений, входящих в состав Нефтеюганского района, реализацию муниципальных программ Нефтеюганского района, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития Нефтеюганского района.

В среднесрочном периоде достижение цели будет осуществляться:

- путем взаимодействия и совместной работой с администраторами доходов бюджета района;
- повышением качества администрирования доходов;
- мониторингами эффективности налоговых льгот, состояния расчетов с бюджетом крупнейших налогоплательщиков Нефтеюганского района;
- анализом поступлений в консолидированный бюджет Нефтеюганского района, в том числе налога на доходы физических лиц с указанием крупнейших предприятий, за счет которых произошло изменение динамики поступлений налога;
- повышением эффективности использования муниципальной собственности;
- созданием благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- поиском и решением иных вопросов, способствующих увеличению доходной базы бюджета района.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Нефтеюганского района постановлением администрации Нефтеюганского района от 18.02.2019 № 344-па утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга Нефтеюганского района на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов, предусматривающий:

- выполнение работ по дополнению перечня муниципального имущества Нефтеюганского района, предназначенного к приватизации в 2019-2021 годы, высвободившимися объектами недвижимости, не предназначенными для исполнения органами местного самоуправления Нефтеюганского района своих полномочий со значением целевого показателя не менее 10 процентов;
- проведение ежегодной индексации размера арендной платы за земельные участки на размер уровня инфляции, установленного в Федеральном законе о Федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и получение прироста в бюджет района суммы арендной платы за земельные участки, полученной от проведения индексации на уровень инфляции;
- меры, направленные на погашение дебиторской задолженности по поступлениям в бюджет района неналоговых доходов;
- претензионно-исковой работы по взысканию задолженности;
- организации взаимодействия с крупными налогоплательщиками по договорам целевых пожертвований и соглашениям о взаимном сотрудничестве по социально-экономическому развитию Нефтеюганского района;
- погашение задолженности по уплате налогов в бюджет района и прочие поступления по результатам деятельности межведомственной комиссии по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины;
- эффективность оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и поступление суммы платежей в бюджет района, уплаченной субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, получивших финансовую поддержку;
- увеличение неналоговых доходов за счет усиления контроля соблюдения условий по заключенным муниципальным контрактам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд для нужд Нефтеюганского района;
- проведение мониторинга поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района.

Консолидация мер, направленных на наращивание доходов бюджета района, сокращение недоимки по налоговым и арендным платежам в бюджет района и бюджеты поселений продолжится в рамках реализации плана мероприятий по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины в Нефтеюганском районе.

Продолжится мониторинг и сверка объектов, подлежащих включению в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, а также размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района предварительного Перечня объектов недвижимости.

В целях повышения роли имущественных налогов в формировании бюджета района продолжится работа по выявлению и включению в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы, а также выполнение плана мероприятий, утвержденных распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.02.2018 № 70-рп «О плане мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджетов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2020 годы и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Продолжится работа по эффективному межведомственному взаимодействию по выявлению и обеспечению постановки на налоговый учет организаций и предприятий (налогоплательщиков) в местах их фактического нахождения и осуществления предпринимательской деятельности на территории Нефтеюганского района.

На период 2020-2022 годов в рамках содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, а также стимулирования инвестиционного климата сохранится налоговая льгота в части земельных участков, занятых объектами, созданными в результате реализации инвестиционного проекта, а также для вновь зарегистрированных субъектов малого (среднего) предпринимательства Нефтеюганского района, в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации, имеющие в собственности земельный участок, используемый для осуществления деятельности в соответствии с приоритетными направлениями развития Нефтеюганского района.

Отдельным направлением налоговой политики в среднесрочном периоде является внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс. В очередном финансовом году будет разработан порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Нефтеюганского района. Учет налоговых расходов, исходя из критериев целесообразности и результативности, позволит оценить общий объем государственной поддержки отдельных категорий физических и юридических лиц, субъектов малого (среднего) предпринимательства Нефтеюганского района.

Основные подходы налоговой политики Нефтеюганского района преемственны налоговой политике Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Важной задачей проводимой налоговой политики является формирование стабильных налоговых условий. На 2020-2022 годы не предполагается внесение значительных изменений в законодательство автономного округа о налогах, в первую очередь, в части увеличения налоговой нагрузки на экономику. Повышение ставок по региональным налогам также не планируется.

Поставленные цели и задачи налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на среднесрочную перспективу окажут прямое влияние, как на доходную часть бюджета района, так и на обязательства налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории Нефтеюганского района по уплате налогов в бюджет района.

На 2020-2022 годы на окружном уровне по упрощенной системе налогообложения предполагается расширение перечня видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться пониженная ставка с объектом налогообложения «доходы», такими видами деятельности как:

«деятельность в сфере телекоммуникаций», «разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги», «деятельность в области информационных технологий», в целях развития на территории автономного округа IT-индустрии.

Применение стимулирующих механизмов позволит ежегодно увеличивать количество субъектов малого предпринимательства в сфере информационных технологий.

Основными направлениями автономного округа по транспортному налогу планируется:

- снизить ставку для физических лиц - в отношении легких и сверхлегких гражданских воздушных судов, используемых для оказания содействия социально ориентированным некоммерческим организациям. Для сверхлегких единичных экземпляров воздушных судов (ЕЭВС) ставку планируется снизить в 10 раз, для легких ЕЭВС мощностью до 360 лошадиных сил в 5 раз, мощностью свыше 360 лошадиных сил в 2 раза;

- снизить ставку на 20 процентов в отношении легковых транспортных средств, использующих газ в качестве моторного топлива, а также для владельцев электромобилей и гибридных транспортных средств.

Предоставление льгот по транспортному налогу для владельцев электромобилей и гибридных транспортных средств будет иметь дополнительный стимулирующий характер для развития рынка экологических автомобилей.

В целях обеспечения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан планируется предоставить льготу по транспортному налогу в размере 100 процентов для родителей (усыновителей), воспитывающих ребенка-инвалида на один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно.

Среди малообеспеченного населения преобладает доля семей, имеющих детей-инвалидов. Законодательство автономного округа по транспортному налогу предоставляет освобождение от налога для родителей (усыновителей) в многодетной семье за один зарегистрированный на него легковой автомобиль с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно. Аналогичная льгота должна быть установлена и для семей, имеющих ребенка-инвалида.

В целях исчисления авансовых платежей налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации, продолжится практика установления коэффициента, учитывающего особенности регионального рынка труда. Планируется пересмотреть с 2020 года в сторону увеличения коэффициент с 2,142 до 2,262 в целях стимулирования привлечения квалифицированной рабочей силы.

В рамках создания условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений и повышения бюджетной обеспеченности из бюджета района продолжится передача в бюджеты поселений налоговых доходов от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в размере 50 %, которые подлежат зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет района.

В 2020 году бюджеты поселений пополнятся налоговыми доходами от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 8143,6 тыс. рублей.

Предварительный прогноз на 2021 год в сумме 8184,1 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 8198,7 тыс. руб. В связи с отменой с 01.01.2021 предварительные суммы от единого налога на вмененный доход на 2021 и на 2022 годы будут уточнены.

Реализация налоговой политики на 2020-2022 годы будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Нефтеюганского района.

Итогами реализации налоговой политики в предыдущих годах является увеличение объема налоговых доходов консолидированного бюджета района за последние три года на 123 %, дополнительно получено налоговых доходов в консолидированном бюджете 277 млн. рублей. Если в 2016 году объем налоговых доходов составлял 1218 млн. руб., то в 2018 году 1495 млн. руб., в том числе дополнительно получено в бюджет района 219 млн. рублей.

На 2020 год доля налоговых поступлений в налоговых и неналоговых доходах бюджета района прогнозируется свыше 58 процентов. Из них местные налоги составят 1,1 процента.

Местные налоги бюджета района формируются в соответствии с решениями Думы Нефтеюганского района от 21.10.2011 № 90 «Об установлении земельного налога», от 21.11.2014 № 538 «Об установлении налога на имущество физических лиц на межселенной территории муниципального образования Нефтеюганский район».

В целях снижения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, планируется снижение налоговой ставки с 2,0% до 1,7% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Предварительный объем доходов бюджета района на очередной финансовый 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Таблица 1

	2019	2020	2021	2022	% РОСТА 2020 К 2019	отклонение(+,-)	тыс.руб.			
							% РОСТА 2021 К 2019 ГОДУ	отклонение(+,-)	% роста 2022 к 2019 году	отклонение(+,-)
ВСЕГО ДОХОДОВ	4 869 717,26	5 660 190,257	4 961 791,8	4 792 103,1	116,2	790 473,00	101,9	92 074,5	98,4	- 77 614,2
В ТОМ ЧИСЛЕ										
Налоговые и неналоговые доходы	2 473 875,70	2 488 079,200	2 517 395,50	2 546 705,60	100,57	14 203,50	101,76	43 519,80	102,94	72 829,90
Безвозмездные поступления	2 202 130,25	2 986 095,300	2 444 396,30	2 245 397,50	135,60	783 965,05	111,00	242 266,05	101,96	43 267,25
Межбюджетные трансферты из бюджетов поселений по Соглашениям	193 711,31	186 015,757								

Прогноз налоговых доходов бюджета района на очередной финансовый год и плановый период составлен на основании сведений прогноза социально-экономического развития Нефтеюганского района на долгосрочный период, анализа динамики поступлений и информации, представленной главными администраторами доходов бюджета.

При подготовке прогноза налоговых доходов учтены утвержденные муниципальными правовыми актами Нефтеюганского района методики

прогнозирования поступлений доходов в бюджет района главных администраторов доходов. Учтены изменения, происходящие в экономике в целом по стране, а также изменения в законодательстве, особенности порядка исчисления и уплаты отдельных платежей.

Предварительные налоговые и неналоговые доходы в 2020 году планируются с ростом к уровню 2019 года на 0,6 %, на сумму 14 203,5 тыс. рублей.

В плановом периоде 2021 года прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов бюджета района по сравнению с 2019 годом на 1,8 % на сумму 43 519,8 тыс. рублей, в 2022 году на 2,9 % на сумму 72 829,9 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц стабильно занимает высокую долю, и занимает чуть более 1/2 от всего объема налоговых и неналоговых доходов.

В 2020 году в бюджет района, впервые за последние пять лет, будет предоставляться дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 13 760 тыс. рублей, в 2021 году 11 468,8 тыс. рублей и в 2022 году 11 924,7 тыс. рублей.

Дотация рассчитана в связи с тем, что подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований автономного округа будут уточнены, в связи с исключением городских округов из перечня получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ.

В методику будут внесены изменения, в соответствии с которыми, часть дотации будет распределяться между городскими округами и муниципальными районами исходя из уровня их расчетной обеспеченности, а часть дотации в соответствии с пунктом 4 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, будет распределяться исходя из численности жителей с учетом коэффициента урбанизации.

Кроме того, в связи с отменой с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход в целях оптимального выбора показателей, участвующих в расчете налогового потенциала муниципальных образований, в методику распределения дотации автономным округом планируется внести изменения, предусматривающие замену в составе репрезентативной системы налогов единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

Соответствующие изменения будут внесены в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Кроме того, в целях увеличения доходной части бюджетов муниципальных образований из бюджета автономного округа планируется передать часть налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации:

- 20,0% транспортного налога, который будет зачисляться в бюджет муниципального района -16%, в бюджеты поселений в размере 4%;

- денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением штрафов, установленных Главой 12 КоАП РФ за административные правонарушения в области дорожного движения), Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях»;

– плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Продолжится предоставление финансовой поддержки в виде дотации на сбалансированность для частичного обеспечения расходов, связанных с повышением оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в целях неснижения достигнутых соотношений в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Дотация на обеспечение сбалансированности бюджета на 2020 год составит 10 981,1 тыс. рублей.

В бюджет района прогнозируются безвозмездные поступления из федерального и окружного бюджетов в предварительных объемах:

в 2020 году – 2 986 098,3 тыс. рублей;

в 2021 году – 2 444 396,3 тыс. рублей;

в 2022 году – 2 245 397,5 тыс. рублей.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 13 760 тыс. рублей в 2020 году, в сумме 11468,8 тыс. рублей в 2021 году, в сумме 11 924,7 тыс. рублей в 2022 году решением Думы Нефтеюганского района от 25.09.2019 № 412 заменена дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 0,33 % на 2020 год, 0,27 % на 2021 год и 0,27 % на 2022 год.

На 2020 год планируется передача межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в общей сумме 186 015,757 тыс. рублей.

Предварительный общий объем доходов бюджета района составит:

в 2020 году – 5 660 190,257 тыс. руб.;

в 2021 году – 4 961 791,8 тыс. руб.;

в 2021 году – 4 792 103,1 тыс. руб.

Приложение № 2
к постановлению администрации
Нефтеюганского района
от 07.10.2019 № 2034-па

Основные направления
бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика в части формирования расходов бюджета Нефтеюганского района, по-прежнему, будет направлена на решение задач и достижение стратегических целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также реализацию мер повышения эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле и Плате мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Нефтеюганском районе.

В 2019 году обеспечена интеграция региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов в муниципальные программы Нефтеюганского района. Муниципальные программы Нефтеюганского района утверждены в новой структуре и включают региональные проекты, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов.

Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в бюджете Нефтеюганского района в приоритетном порядке.

Обеспечено обособление бюджетных ассигнований: каждому проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего регионального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля за использованием бюджетных средств выделенных на реализацию проекта.

Реализация проектов осуществляется на основе проектного управления. Определена персональная ответственность руководителей проектов за достижение целевых показателей, выполнение задач, достижение результатов проектов, а также выполнение плана мероприятий по реализации проектов.

Достижение установленных критериев (показателей) результативности и эффективности использования бюджетных средств предполагается с помощью повышения качества внутреннего финансового контроля.

Выявлению неэффективно используемых ресурсов, с целью их перенаправления на решение приоритетных задач, будет способствовать введение в систему управления муниципальными финансами обзоров бюджетных расходов.

В перспективе результаты обзоров бюджетных расходов должны быть положены в основу принятия решений о целесообразности и актуальности продолжения осуществления расходов за счет средств бюджета Нефтеюганского района.

В предстоящей трёхлетке в Нефтеюганском районе продолжится начатая в 2018 году интеграция бюджетной системы в общероссийскую единую информационную систему «Электронный бюджет».

Внедрение Web-технологий в процесс исполнения бюджета Нефтеюганского района даст возможность дальнейшего развития системы юридически значимого документооборота, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе и уменьшить время на их согласование.

В качестве «базовых» по текущим расходам на 2020-2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2019 год решением Думы Нефтеюганского района от 28 ноября 2018 года № 299 «О бюджете Нефтеюганского района на 2019 год и плановый период на 2020 и 2021 годов» без учета федеральных и окружных средств, единовременных расходных обязательств 2019 года.

В целях обеспечения предсказуемости, прозрачности и стабильности предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований поселений Нефтеюганского района, распределение всех межбюджетных трансфертов из бюджета Нефтеюганского района по муниципальным образованиям поселений Нефтеюганского района будет осуществлено решением о бюджете Нефтеюганского района, за исключением межбюджетных трансфертов, распределяемых по результатам проведенных конкурсов.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Нефтеюганского района сохранит свою ведущую роль в системе межбюджетного регулирования. Ее объемы на 2020-2022 годы планируются с ростом к уровню 2019 года.

В целях поощрения органов местного самоуправления поселений Нефтеюганского района, осуществляющих ответственную бюджетную политику будет продолжена практика предоставления стимулирующих трансфертов из бюджета Нефтеюганского района.

Общий объем расходов бюджета Нефтеюганского района составит:

2020 год- 5855,2 млн.рублей

2021 год 5156,8 млн.рублей

2022 год - 4987,1 млн.рублей

Размер дефицита бюджета составит:

195 млн.рублей в каждом году трехлетнего периода.

Долговая политика Нефтеюганского района на 2020-2022 годы будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Нефтеюганского района при сохранении долговой устойчивости.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Нефтеюганского района

Основными источниками погашения дефицита бюджета является получение кредитов от кредитных организаций бюджетом Нефтеюганского района в валюте Российской Федерации.