**Постановление администрации Нефтеюганского района**

**от 09.10.2020 № 1503-па**

Об основных направлениях налоговой, бюджетной

и долговой политики Нефтеюганского района на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Нефтеюганского района от 24.07.2020 № 1068-па   
«О Порядке составления проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период», с учетом протокола заседания бюджетной комиссии по формированию проекта бюджета Нефтеюганского района и внесению изменений и дополнений на очередной финансовый год и плановый период   
от 14.08.2020 № 4, п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить:
   1. Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 1).
   2. Основные характеристики проекта бюджета Нефтеюганского района   
      на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 2).
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района.

Глава района Г.В.Лапковская

Приложение 1

к постановлению администрации Нефтеюганского района

от 09.10.2020 № 1503-па

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=0B48B5FCBB9E88076295231D1DF1DC67E4DF2C91C2AAF18C19A6CFCDF97788F1BF826CE16E3B4680f4F6F) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их разработке учтены положения [Послания](consultantplus://offline/ref=A0414AC90E7807FA305CBB9B0BA2B73C28811B27EA40DE2F01551B6062C1gDL) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Нефтеюганского района до 2030 года, Бюджетного прогноза Нефтеюганского района на период до 2025 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района на 2021-2023 годы определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета Нефтеюганского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.   
Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению   
ее последствий.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами   
и приоритетами налоговой, бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района на 2021-2023 годы являются сохранение финансовой устойчивости   
и сбалансированности бюджетной системы Нефтеюганского района, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных   
на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для   
их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Нефтеюганского района на 2021-2023 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально-экономического развития Нефтеюганского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, связанных   
с распространением новой коронавирусной инфекции.

Основные направления налоговой политики Нефтеюганского района

на очередной 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основные подходы к ее формированию

Сохранение стабильных налоговых и неналоговых доходов бюджета Нефтеюганского района, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер остаются ключевыми ориентирами налоговой политики Нефтеюганского района в среднесрочной перспективе.

Основными целями реализации налоговой политики является сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики Нефтеюганского района, предпринимательской и инвестиционной активности, получение необходимого объема бюджетных доходов, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение сбалансированности бюджетов Нефтеюганского района.

Основными направлениями налоговой политики Нефтеюганского района   
в среднесрочной перспективе являются:

совершенствование муниципальных правовых актов об установлении местных налогов, с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

оказание финансовой поддержки малому и среднему бизнесу с целью улучшения условий ведения предпринимательской деятельности;

реализация механизмов налогового стимулирования по местным налогам   
в части земельных участков, занятых объектами, созданными в результате реализации инвестиционных проектов в Нефтеюганском районе, а также земельных участков, используемых для осуществления деятельности в соответствии с приоритетными направлениями развития Нефтеюганского района;

формирование перечня налоговых расходов и составление паспорта налоговых расходов Нефтеюганского района;

проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых   
к предоставлению) налоговых расходов в отношении налоговых льгот по местным налогам Нефтеюганского района;

обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Нефтеюганского района;

взаимодействие с территориальным налоговым органом по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины налогоплательщиков;

повышение эффективности управления муниципальным имуществом Нефтеюганского района.

В очередном году и плановом периоде будет продолжена работа   
по укреплению доходной базы бюджета и мобилизации дополнительных доходов   
в бюджет Нефтеюганского района. Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Нефтеюганского района будет осуществляться в рамках деятельности межведомственной комиссии по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины в соответствии с планом мероприятий, утвержденным муниципальным правовым актом Нефтеюганского района.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Нефтеюганского района постановлением администрации Нефтеюганского района от 17.02.2020 № 174-па утвержден План мероприятий   
по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга Нефтеюганского района на 2020 год плановый период 2021 и 2022 годов, предусматривающий:

* выполнение работ по дополнению перечня муниципального имущества Нефтеюганского района, предназначенного к приватизации в 2020-2021 годы, высвободившимися объектами недвижимости, не предназначенными для исполнения органами местного самоуправления Нефтеюганского района своих полномочий   
  со значением целевого показателя не менее 10 процентов;
* проведение ежегодной индексации размера арендной платы за земельные участки на размер уровня инфляции, установленного в Федеральном законе   
  о Федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период   
  и получение прироста в бюджет Нефтеюганского района суммы арендной платы   
  за земельные участки, полученной от проведения индексации на уровень инфляции;
* меры, направленные на погашение дебиторской задолженности   
  по поступлениям в бюджет района неналоговых доходов;
* претензионно-исковой работы по взысканию задолженности;
* организации взаимодействия с крупными налогоплательщиками   
  по договорам целевых пожертвований и соглашениям о взаимном сотрудничестве   
  по социально-экономическому развитию Нефтеюганского района;
* погашение задолженности по уплате налогов в бюджет Нефтеюганского района и прочие поступления по результатам деятельности межведомственной комиссии по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины;
* эффективность оказания финансовой поддержки субъектам малого   
  и среднего предпринимательства;
* увеличение неналоговых доходов за счет усиления контроля соблюдения условий по исполнению поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами;
* проведение мониторинга поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Нефтеюганского района.

С целью обеспечения сохранения финансовой устойчивости субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечения их деятельности в долгосрочной перспективе, а также сохранения занятости в наиболее пострадавших сферах   
на муниципальном уровне приняты дополнительные меры поддержки, направленные на снижение издержек бизнеса от последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Предоставлена отсрочка внесения арендной платы, начисленной за период   
с 1 марта 2020 года по 31 декабря 2020 года, по заключенным до 18 марта 2020 года договорам аренды за владение и (или) пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности муниципального образования Нефтеюганский район, предоставленным в аренду:

Субъектам малого и среднего предпринимательства;

Организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пассажирских перевозок на водном, воздушном   
и автомобильном транспорте, туризма, физической культуры и спорта, общественного питания, гостиничных услуг, культуры, организации досуга   
и развлечений, дополнительного образования, организации конференций и выставок, предоставления бытовых услуг населению, стоматологической практики, розничной торговли непродовольственными товарами (в случае если деятельность таких объектов торговли была приостановлена), жилищного строительства, строительства, реконструкции объектов здравоохранения, образования, социального обслуживания, спорта, жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности;

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – собственникам объектов недвижимости:

а) предоставившим отсрочку арендаторам – организациям и индивидуальным предпринимателям, деятельность которых была приостановлена в связи   
с осуществлением мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, предоставлена отсрочка по договорам аренды   
за владение и (или) пользование земельными участками, находящимися   
в муниципальной собственности муниципального образования Нефтеюганский район, на которых расположены такие объекты недвижимости, за период, на который предоставлена отсрочка арендаторам;

б) снизившим более чем на 50 процентов от первоначального размер арендной платы для всех организаций и индивидуальных предпринимателей, арендующих объекты недвижимости, деятельность которых была приостановлена в связи   
с осуществлением мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, предоставлено освобождение от уплаты арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Нефтеюганский район, на которых расположены такие объекты недвижимости, за период, на который была приостановлена их деятельность.

В целях снижения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, в текущем году приняты решения Думы Нефтеюганского района   
на уменьшение налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц   
(с 1,7 до 0,7 процентов) в отношении объектов налогообложения, включенных   
в перечень объектов недвижимого имущества, определяемый в соответствии   
с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает   
300 миллионов рублей.

- на уменьшение налоговых ставок по земельного налогу (с 1,5 до 0,3 процентов от кадастровой стоимости земельного участка) на земельные участки, отнесенные к категории земель «Земли особо охраняемых территорий и объектов»,   
за исключением земель, ограниченных в обороте в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации.

Распоряжением администрации Нефтеюганского района от 09.09.2020   
№ 431-ра «О результатах действия льгот по налогам в Нефтеюганском районе за 2019 год» одобрена аналитическая справка о результатах действия льгот по налогам   
в Нефтеюганском районе за 2019 год. Сумма льгот, предоставленных в соответствии   
с нормативными правовыми актами Нефтеюганского района, на межселенной территории Нефтеюганского района за 2019 год составила 61 тыс. рублей, льготы предоставлены по земельному налогу, по сравнению с предыдущим годом объем льгот снизился на 41,3%.

На межселенной территории Нефтеюганского района земельный налог установлен решением Думы Нефтеюганского района от 21.10.2011 № 90   
«Об установлении земельного налога».

Налог на имущество физических лиц установлен решением Думы Нефтеюганского района от 21.11.2014 № 538 «Об установлении налога на имущество физических лиц на межселенной территории муниципального образования Нефтеюганский район».

Действующие налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц как форма социальной поддержки признаны эффективными, имеют положительный социальный эффект.

Основные подходы налоговой политики Нефтеюганского района преемственны налоговой политике Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее-автономный округ). Ключевым ориентиром налоговой политики автономного округа в среднесрочной перспективе остается сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер.

Поставленные цели и задачи налоговой политики автономного округа   
на среднесрочную перспективу окажут прямое влияние, как на доходную часть бюджета Нефтеюганского района, так и на обязательства налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории Нефтеюганского района по уплате налогов в бюджет Нефтеюганского района.

В целях совершенствования законодательства автономного округа о налогах   
и сборах с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах   
и сборах налоговой политикой автономного округа планируется:

* установить по налогу на имущество организаций виды объектов недвижимости, которые будут облагаться налогом исходя из кадастровой стоимости   
  в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;
* продлить действие на территории автономного округа налоговой ставки   
  в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды предпринимательской деятельности, определенные статьями 2 и 3 Закона автономного округа   
  «Об установлении на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры налоговой ставки в размере 0 процентов по упрощенной системе налогообложения   
  и патентной системе налогообложения» до 2024 года;
* привести виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, в соответствие   
  с ОКВЭД2, с расширением перечня за счет разукрупнения подпункта 21 пункта 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации «прочие услуги производственного характера»;
* рассмотреть возможность установления ограничений для применения патентной системы налогообложения, в том числе: по общей площади сдаваемых   
  в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта, по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади, а также установить предельные размеры площади торгового зала (площади зала обслуживания посетителей) в пределах ограничений, установленных подпунктами 45 «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли» и 47 «услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей   
  не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания» пункта 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации.

При формировании доходов бюджета Нефтеюганского района на 2021-2023 годы учтены изменения налогового законодательства, связанные с прекращением действия с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход. В связи   
с признанием утратившей силу с 1 января 2021 года главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 29.06.2012   
№ 97-ФЗ (в редакции от 02.06.2016) «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального Закона «О банках и банковской деятельности») решение Думы Нефтеюганского района   
от 24.08.2016 № 769 «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты поселений Нефтеюганского района от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, подлежащего зачислению в бюджет Нефтеюганского района» с 1 января 2021 года утрачивает силу.

Основой формирования параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета Нефтеюганского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются основные показатели прогноза социально-экономического развития Нефтеюганского района на долгосрочный период. Показатели прогноза социально-экономического развития района на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годы одобрены постановлением администрации Нефтеюганского района от 30.06.2020   
№ 915-па «О прогнозе социально-экономического развития Нефтеюганского района на долгосрочный период».

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Нефтеюганского района   
на 2021-2023 годы сформированы главными администраторами доходов   
в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации   
от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Кроме того, необходимо будет корректировать налоговую и бюджетную политику в области доходов, учитывая риски, связанные с последствиями распространения эпидемии коронавируса, своевременно реагировать на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики   
и изменение порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты   
и налоговые «льготы и отсрочки».

Предварительный прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета Нефтеюганского района в 2021 году составит 2 330 918,1 тыс. рублей (104,6 %   
к оценке 2020 года).

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2021 год сократится   
на 157 161,1 тыс. рублей по сравнению с параметрами, утвержденными решением Думы Нефтеюганского района от 27.11.2019 № 431 «О бюджете Нефтеюганского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

На 2022 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит 2 352 647,1 тыс. рублей (102,2 % к 2021 году), на 2023 год - 2 409 122,0 тыс. рублей (102,4 % к 2022 году).

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета Нефтеюганского района могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития района и внесения изменений в налоговое, бюджетное законодательство и законодательство автономного округа о межбюджетных отношениях.

Основные направления

бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов   
и перераспределение их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах в Нефтеюганском районе, начиная с 2020 года и далее ежегодно запланировано проведение обзоров бюджетных расходов*.*

По результатам проведенных обзоров расходов неэффективно используемые ресурсы будут предлагаться к перераспределению на решение приоритетных задач,   
и учитываться при составлении проекта бюджета Нефтеюганского района   
на очередной финансовый год и плановый период.

За основу формирования базовых бюджетных ассигнований на 2021– 2023 годы приняты параметры первоначально утвержденных бюджетных ассигнований   
на 2020 год Решением Думы Нефтеюганского района от 27.11.2019 № 431   
«О бюджете Нефтеюганского района на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022 годов» без учета федеральных и окружных средств.

В объемах базовых бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учтены:

1) изменение сценарных условий и основных показателей прогноза социально-экономического развития Нефтеюганского района на 2021-2023 годы;

2) изменение среднесписочной численности категорий работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

3) изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на поддержание устойчивости и сбалансированности местных бюджетов поселений Нефтеюганского района, сохранение предсказуемости и повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, усиление ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику.

В условиях сохраняющейся неопределенности, в предстоящем трехлетнем периоде органы местного самоуправления Нефтеюганского района должны будут обеспечить эффективное управление муниципальными финансами.

На фоне снижения средней заработной платы работников отраслей внебюджетного сектора экономики, главным распорядителям средств бюджета Нефтеюганского района необходимо будет обеспечить соблюдение параметров, установленных Указами Президента Российской Федерации от 2012 года,   
по соотношению средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, подпадающих под действие Указов к уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности сложившегося по региону.

Учитывая, что уровень оплаты труда определенных в Указах Президента Российской Федерации отдельных категорий работников бюджетной сферы зависит от значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности   
по региону, важно в сложившихся условиях обеспечить на планируемый период точность оценки по прогнозу указанного показателя, что позволит качественно спланировать расходы бюджета Нефтеюганского района на оплату труда указанных категорий работников бюджетной сферы.

Муниципальные образования поселений Нефтеюганского района, являющиеся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности должны обеспечить осуществление мер по социально-экономическому развитию   
и оздоровлению муниципальных финансов в соответствии с соглашениями, заключаемыми главами муниципальных образований поселений с Департаментом финансов Нефтеюганского района.

Распределение выравнивающих трансфертов будет осуществляться с учетом сохранения основных подходов к их распределению, установленных решением Думы Нефтеюганского района «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Нефтеюганский район», решением Думы Нефтеюганского района «Об утверждении Порядка предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Нефтеюганского района».

В 2021-2023 годах, в целях содействия устойчивому исполнению местных бюджетов, сохраняется механизм предоставления иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов городского и сельских поселений.

Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Нефтеюганского района по бюджетам муниципальных образований поселений Нефтеюганского района, как и в предыдущий период, будет осуществляться в соответствии   
с порядками, установленными муниципальными правовыми актами Нефтеюганского района, а также по результатам проведенных конкурсов.

Долговая политика Нефтеюганского района на 2021-2023 годы будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Нефтеюганского района при сохранении долговой устойчивости. Основные направления долговой политики Нефтеюганского района сформированы с учетом положений пункта 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники внутреннего финансирования дефицита

бюджета Нефтеюганского района на 2021 год и

на плановый период 2022 и 2023 годов

Основными источниками погашения дефицита бюджета Нефтеюганского района является получение кредитов от кредитных организаций бюджетом Нефтеюганского района в валюте Российской Федерации.

Приложение 2

к постановлению администрации Нефтеюганского района

от 09.10.2020 № 1503-па

Основные характеристики проекта бюджета Нефтеюганского района

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель[[1]](#footnote-1) | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Доходы | 5 693 964,29492 | 4 709 083,5 | 4 856 232,4 |
| Расходы | 5 888 964,29492 | 4 904 083,5 | 5 051 232,4 |
| Дефицит (-),  Профицит (+) | 195 000,0 | 195 000,0 | 195 000,0 |

1. Без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета [↑](#footnote-ref-1)