Приложение № 1

к постановлению администрации Нефтеюганского района

от 27.09.2018 № 1611-па

Основные направления

налоговой политики Нефтеюганского района

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый 2019 год   
и плановый период 2020-2021 годов. При их подготовке были учтены положения основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на очередной финансовый год и плановый период, основных параметров прогноза социально-экономического развития Нефтеюганского района на долгосрочный период, Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Нефтеюганский район   
до 2030 года.

В основных направлениях налоговой политики Нефтеюганского района   
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – налоговая политика   
на 2019-2021 годы) определены на среднесрочную перспективу основные подходы формирования проекта доходов бюджета Нефтеюганского района на 2019 год   
и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – бюджет района), ориентированные   
на сохранение и наращивание налогового потенциала Нефтеюганского района   
и обеспечения роста доходной части бюджета района.

Как и в предыдущие годы, основные приоритеты налоговой политики   
на 2019-2021 годы будут направлены на сохранение бюджетной устойчивости   
и сбалансированности районного бюджета и бюджетов поселений, входящих в состав Нефтеюганского района, и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств Нефтеюганского района, а также на создание благоприятных условий для развития производства, повышение роли малого и среднего предпринимательства, улучшение инвестиционного климата. Инвестиционный климат является важнейшим условием реализации стратегических   
и тактических задач муниципального образования Нефтеюганский район.

В среднесрочном периоде достижение цели будет осуществляться:

* путем взаимодействия и совместной работой с администраторами доходов бюджета района;
* повышением качества администрирования доходов;
* оптимизацией существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
* мониторингом состояния расчетов с бюджетом крупнейших налогоплательщиков Нефтеюганского района;
* сокращением недоимки по налогам и арендным платежам в бюджет района   
  и бюджеты поселений;
* анализом поступлений в консолидированный бюджет Нефтеюганского района, в том числе налога на доходы физических лиц с указанием крупнейших предприятий, за счет которых произошло изменение динамики поступлений налога;
* повышением эффективности использования муниципальной собственности;
* созданием благоприятных условий для развития малого   
  и среднего предпринимательства;
* поиском и решением иных вопросов, способствующих увеличению доходной базы бюджета района.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Нефтеюганского района постановлением администрации Нефтеюганского района от 07.12.2017 № 2257-па утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Нефтеюганского района на 2018 год плановый период 2019 и 2020 годов, предусматривающий:

* выполнение работ по дополнению перечня муниципального имущества Нефтеюганского района, предназначенного к приватизации в 2018-2020 годы, высвободившимися объектами недвижимости, не предназначенными для исполнения органами местного самоуправления Нефтеюганского района своих полномочий   
  со значением целевого показателя не менее 10 процентов;
* проведение ежегодной индексации размера арендной платы за земельные участки на размер уровня инфляции, установленного в Федеральном законе   
  о Федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период,   
  в соответствии с постановлениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 02.12.2011 № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов», от 17.02.2003 № 29-п «Об арендной плате за земельные участки, за исключением земель населенных пунктов» и получение прироста   
  в бюджет района суммы арендной платы за земельные участки, полученной   
  от проведения индексации на уровень инфляции не менее 4 процентов;
* меры, направленные на погашение дебиторской задолженности   
  по поступлениям в бюджет района неналоговых доходов;
* претензионно-исковую работу по взысканию задолженности;
* организацию взаимодействия с крупными налогоплательщиками   
  по договорам целевых пожертвований и соглашениям о взаимном сотрудничестве   
  по социально-экономическому развитию Нефтеюганского района;
* погашение задолженности по уплате налогов в бюджет района и прочие поступления по результатам деятельности межведомственной комиссии   
  по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины;
* эффективность оказания финансовой поддержки субъектам малого   
  и среднего предпринимательства и поступление суммы платежей в бюджет района, уплаченной субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, получивших финансовую поддержку   
  из бюджета района;
* увеличение неналоговых доходов за счет усиления контроля соблюдения условий по заключенным муниципальным контрактам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд для нужд муниципальных районов;
* проведение мониторинга поступления налоговых и неналоговых доходов   
  в бюджет района.

Поставленные цели на очередной 2019 год и плановый период 2020-2021 годов будут решаться путем повышения эффективности системы налогового администрирования, обеспечивая сохранение положительной динамики поступления доходов и повышения доходного потенциала бюджета района.

Ведение реестра источников доходов бюджета района с 1 января 2019 года,   
в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации Нефтеюганского района от 28.08.2017 № 1468-па-нпа, и отражение   
в муниципальных правовых актах Нефтеюганского района, договорах (соглашениях) порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета района окажет существенное влияние на качество планирования и администрирования доходов бюджета района.

Консолидация мер, направленных на наращивание доходов бюджета района   
и обеспечение выполнения плана мероприятий по увеличению доходной базы бюджета района продолжится в рамках реализации плана мероприятий   
по расширению доходной базы, укреплению контроля за соблюдением налоговой дисциплины в Нефтеюганском районе.

Администрацией Нефтеюганского района будет осуществляться активное взаимодействие с налоговым органом по взысканию сложившейся недоимки   
по налогам, зачисляемым в бюджет района, по выявлению   
и обеспечению постановки на налоговый учет организаций и предприятий (налогоплательщиков) в местах их фактического нахождения и осуществления предпринимательской деятельности на территории Нефтеюганского района. Для повышения собираемости имущественных налогов, соблюдения срока уплаты имущественных налогов будет акцентироваться особое внимание на проведение информационной кампании по разъяснительной работе среди населения   
о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

В рамках повышения роли имущественных налогов в формировании бюджета района необходимо своевременное и качественное исполнение утвержденного распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
от 16.02.2018 № 70-рп «О плане мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
и бюджетов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018-2020 годы и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», включающего   
в себя мероприятия по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот, реализации   
[ст.378.2](consultantplus://offline/ref=F64402D973EC8E7E9190F78FCFC5E564AA91C82BBF95490CDB1C609653D69DCA4C780DF31742q3H9E) Налогового кодекса Российской Федерации в части определения объектов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Продолжится мониторинг и сверка объектов, подлежащих включению   
в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, а также размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района предварительного перечня объектов недвижимости, сформированного в соответствии с постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.04.2014 № 42 «Об исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, уполномоченном на осуществление отдельных полномочий в целях реализации статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации».

На период 2019-2021 годов в рамках содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, а также стимулирования инвестиционного климата сохранится налоговая льгота в части земельных участков, занятых объектами, созданными в результате реализации инвестиционного проекта:

* для организаций – инвесторов, реализующих инвестиционные проекты   
  в Нефтеюганском районе по объектам, определенным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.04.2013 № 106-п «О плане создания объектов инвестиционной инфраструктуры в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» в размере не менее 100 миллионов рублей, в течение двух налоговых периодов с момента отражения произведённых капитальных вложений   
  в бухгалтерском балансе организации налогоплательщика, за исключением объектов топливно-энергетического комплекса;
* для субъектов малого (среднего) предпринимательства, в соответствии   
  с приоритетными направлениями развития Нефтеюганского района, в размере   
  не менее 20 миллионов рублей, в течение двух налоговых периодов с момента отражения произведенных капитальных вложений в бухгалтерском балансе налогоплательщика;
* для вновь зарегистрированных субъектов малого (среднего) предпринимательства Нефтеюганского района, в течение двух налоговых периодов   
  с момента государственной регистрации, имеющие в собственности земельный участок, используемый для осуществления деятельности в соответствии   
  с приоритетными направлениями развития Нефтеюганского района.

В целях минимизации потерь бюджета района, связанных   
с предоставлением налоговых льгот, контроля результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, необходимо ежегодное проведение оценки эффективности представления налоговых льгот. Результаты оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот по местным налогам используются в процессе формирования параметров бюджета района на очередной финансовый год и плановый период

Основные подходы налоговой политики Нефтеюганского района преемственны налоговой политике Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Поставленные цели и задачи налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на среднесрочную перспективу окажут прямое влияние, как на доходную часть бюджета района, так и на обязательства налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории Нефтеюганского района по уплате налогов в бюджет района.

На 2019-2021 годы на окружном уровне предполагается продлить действие пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения, применяемой при объекте налогообложения «доходы» в размере 5%, для отдельных видов деятельности, при этом ставку, применяемую при объекте налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», установить в размере 15%.

Пересмотреть с 2019 года в сторону увеличения коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в автономном округе, с 2,054 до 2,142 в целях стимулирования привлечения квалифицированной рабочей силы.

Установление регионального коэффициента направлено на осуществление позитивных изменений на рынке труда в автономном округе исходя   
из целесообразности привлечения в приоритетные отрасли экономики региона дополнительных квалифицированных работников и постепенного вытеснения низкоквалифицированной рабочей силы, приоритетного права российских граждан на замещение свободных рабочих мест.

В рамках создания условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений и повышения бюджетной обеспеченности в 2019-2021 годах продолжится,   
зачисление в бюджеты поселений от единого налога на вмененный доход   
для отдельных видов деятельности, в размере 50 %.

В 2019-2021 годах бюджеты поселений пополнятся доходами за счет прогнозируемых поступлений от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 7 587,0 тыс. рублей ежегодно (таблица 1).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Таблица 1 | | | |
|  |  |  | (тыс.руб) |
| Наименование муниципальных образований | 2018 | 2019 | 2020 |
| Городское поселение Пойковский | 5 500,0 | 5 500,0 | 5 500,0 |
| Сельское поселение Салым | 1 100,0 | 1 100,0 | 1 100,0 |
| Сельское поселение Сентябрьский | 113,0 | 113,0 | 113,0 |
| Сельское поселение Каркатеевы | 40,0 | 40,0 | 40,0 |
| Сельское поселение Куть-Ях | 160,0 | 160,0 | 160,0 |
| Сельское поселение Лемпино | 54,0 | 54,0 | 54,0 |
| Сельское поселение Усть-Юган | 300,0 | 300,0 | 300,0 |
| Сельское поселение Сингапай | 320,0 | 320,0 | 320,0 |
| Итого по поселениям | 7587,0 | 7587,0 | 7587,0 |

Реализация указанных мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Нефтеюганского района в долгосрочном периоде.

Итогами реализации налоговой политики в предыдущих годах является увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района за последние три года в 1,3 раза или на 2773,4 млн. рублей. Если в 2015 году объем доходов составлял 2140,3 млн. руб., то в 2017 году 2773,4 млн. руб. Дополнительно получено в консолидированный бюджет района 633,1 млн. руб.   
Из них налоговые и неналоговые доходы бюджета района выросли с 1916,0 млн. руб. до 2483,2 млн. руб., т.е. на 129,6 процентов. Дополнительно получено в бюджет района 567,2 млн. рублей.

На 2019 год доля налоговых поступлений в налоговых и неналоговых доходах местного бюджета прогнозируется свыше 55 процентов. Из них местные налоги составят 1,2 процента.

Местные налоги бюджета района формируются в соответствии с решениями Думы Нефтеюганского района от 21.10.2011 № 90 «Об установлении земельного налога», от 21.11.2014 № 538 «Об установлении налога на имущество физических лиц на межселенной территории муниципального образования Нефтеюганский район».

Формирование доходов бюджета района   
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Таблица 2

(тыс. рублей)



Прогноз налоговых доходов бюджета района на очередной финансовый год   
и плановый период составлен на основании сведений прогноза социально-экономического развития Нефтеюганского района на долгосрочный период, анализа динамики поступлений и информации, представленной главными администраторами доходов бюджета.

При подготовке прогноза налоговых доходов учтены утвержденными муниципальными правовыми актами Нефтеюганского района методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Нефтеюганского района главных администраторов доходов. Учтены изменения, происходящие в экономике в целом по стране, а также изменения в законодательстве, особенности порядка исчисления и уплаты отдельных платежей.

Налоговые и неналоговые доходы в 2019 году планируются с ростом  
к уровню 2018 года на 24,9 %, на сумму 493 124,93 тыс. рублей.

В плановом периоде 2020 года прогнозируется рост налоговых   
и неналоговых доходов бюджета района по сравнению с 2018 годом на 27,0 %   
на сумму 534 285,93 тыс. рублей, в 2021 году на 29,2 % на сумму 577 471,23 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц стабильно занимает высокую долю,   
и занимает чуть более ½ от всего объема налоговых и неналоговых доходов.

Налог на доходы физических лиц на 2019-2021годы спрогнозирован по данным главного администратора доходов, прогноза поступлений за 2018 год по нормативу 34 процента, динамики поступлений налога за последние три года и фонда оплаты труда учтенного в прогнозе социально-экономического развития Нефтеюганского района на долгосрочный период.

Кроме того, с 2019 года будет изменен механизм предоставления финансовой помощи из бюджета автономного округа на обеспечение расходных обязательств, связанных с выплатами заработной платы работникам бюджетной сферы   
и обеспечением мероприятий по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. В связи с чем, в бюджете района предусмотрена передача из окружного бюджета единого норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 1,5%.

В бюджет района прогнозируются безвозмездные поступления из федерального и окружного бюджетов в предварительных объемах:

в 2019 году – 2 073 788,9 тыс. рублей;

в 2020 году – 2 240 271,2 тыс. рублей;

в 2021 году – 2 282 345,1 тыс. рублей.

На 2019 год межбюджетные трансферты из бюджетов поселений   
на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения   
в соответствии с заключенными соглашениями составят 164 087,703 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета района составит:

в 2019 году – 4 711 752,303 тыс. руб.;

в 2020 году – 4 755 307,9 тыс. руб.;

в 2021 году – 4 840 567,1 тыс. руб.