**Р Е Ш Е Н И Е № 4**

**об отказе в согласовании**

**заключения контракта**

**с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем,)**

**г. Нефтеюганск «31» декабря 2019 года**

ПМУП «Управление тепловодоснабжения»

Комиссия контрольно-ревизионного управления, является контрольным органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок в составе:

О.Г. Девятко - начальник контрольно-ревизионного управления;

Е.Н. Крючкова - начальник отдела контроля в сфере закупок;

О.В. Новицкая - главный специалист отдела контроля в сфере закупок.

По результатам рассмотрения Вашего обращения (исх. № 08-4178 от 19.12.2019) о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее:

Открытый конкурс в электронной форме № 0587300000619000001 от 19.11.2019 года по размещению заказа на право заключения контракта на:

Оказание услуг по проведению финансового аудита:

был признан несостоявшимся ([Протокол](http://old.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0187300001716000086&protocolId=8403490) 02-02-2019(1) заседания конкурсной комиссии ПМУП «УТВС» от 12.12.2019), контракт не заключен по причине:

По окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка. Открытый конкурс признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ.

Основание: в соответствии с протоколом по результатам рассмотрения конкурсной комиссией по осуществлению закупок единственная заявка признана соответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации.

На основании изложенного, учитывая сведения, содержащиеся в приложенных к обращению документах, Контрольно-ревизионное управление, является контрольным органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок:

Не согласовывает возможность заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АУДИТОРСКАЯ ФИРМА "ПРОФИ" ИНН: 5502039360 КПП: 550501001

Место нахождения: 644121, г. ОМСК, ул. ТРУДА, д. 11, кв. 118

по цене 230 000 рублей;

так как по результатам рассмотрения представленного обращения и прилагаемых к нему документов выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

1. В проекте контракта, лицо действующее от имени предприятия установлен Брянчанинов В.В. При этом директором ПМУП «Управление тепловодоснабжения» является Сивков С.П. (основание: распоряжение № 109 от 04.03.2019).

Таким образом, заказчиком нарушена ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе

2. Исходя из положений документации об открытом конкурсе в электронной форме, участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Так, согласно ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Вместе с тем, в соответствии с пп. 2.3 п. 2 проекта контракта, п.40 раздела 1.8 конкурсной документации «Оплата осуществляется по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя в течение 1 (одного) месяца на основании предъявленного к оплате счета-фактуры и подписанного без замечаний со стороны Заказчика акта приема-передачи оказанных услуг.

Следовательно, заказчиком нарушена ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе.

3. Объектом данной закупки является оказание услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Пойковского муниципального унитарного предприятия «Управление тепловодоснабжения» за 2019 г. При этом в пп. 2.1 п. 2 раздела 4 Технического задания заказчиком установлено следующее: «аудиторская организация должна провести аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика за отчетный финансовый 2018 год».

Таким образом, заказчиком нарушена ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе

4. В соответствии с ч.6 ст.54.4 Закона № 44-ФЗ Вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией. При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов;

5) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов. При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

6) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

7) декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Вместе с тем, согласно п. 23 информационной карты открытого конкурса в электронной форме вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать следующие информацию и документы:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

5) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией – не требуется;

8) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона, или копии таких документов (документы или копии документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации аудиторов и аудиторских организаций - свидетельство о членстве в саморегулируемой организации аудиторов и аудиторских организаций, или выписка из реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов), а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

9) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов – не требуется;

10) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов. При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами – не требуется;

11) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе – в соответствии с разделом II документации о закупке;

Заявка может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, являющуюся критерием оценки заявки на участие в конкурсе:

-копии квалификационных аттестатов;

-копии трудовых договоров;

-копии актов приема-передачи работ;

-копия расширенной выписки о штатном составе из реестра аудиторов и аудиторских организаций СРО аудиторов;

-копию полиса страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов;

- копии участия в рейтингах аудиторских компаний;

- копия сертификата соответствия ISO (9001:2015).

12) декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки) – требуется.

Таким образом, в документации о проведении открытого конкурса в электронной форме установлены требования о представлении документов и информации не в соответствии с действующим законодательством.

Заказчиком нарушена ч. 6 ст. 54.4 Закона о контрактной системе.

5. В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе, предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ N 1085, предусмотрены следующие нестоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок;

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В конкурсной документации заказчиком установлен такой нестоимостной критерий как "качество услуг и квалификация участников закупки". Вместе с тем, в конкурсной документации определены следующие показатели данного критерия: квалификация трудовых ресурсов (аудиторов); наличие опыта аудиторских проверок; страхование профессиональной ответственности аудиторской деятельности.

Комиссия полагает, что данные показатели характеризует только такой критерий как квалификация участников закупки. Кроме того, Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ N 1085, не предусмотрено объединение вышеуказанных критериев оценки в один критерий. Более того, вышеуказанными Правилами по данным критериям оценки установлены разные методики оценки.

Таким образом, заказчиком нарушены положения ч. 8 ст. 32, Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ N 1085.

6. Исходя из положений документации об открытом конкурсе в электронной форме, заказчиком установлено ограничение участия в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Так, согласно п. 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 N 1042 (далее - Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ N 1042), за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе, гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Между тем, раздел 6 проекта контракта (ответственность сторон) не содержит вышеуказанной нормы, что является нарушением ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе, Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ N 1042.

7. В пунктах 4.1, 5.1 проекта контракта исполнитель обязан предоставить Заказчику аудиторский отчет и акт приемки-сдачи оказанных услуг в 4-х экземплярах. При этом п. 3.1 проекта контракта установлены требования о предоставлении результатов аудита в 3–х экземплярах.

Таким образом, заказчиком нарушена ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе

8. Обоснование НМЦК не содержит в полном объеме информацию о расчете.

Таким образом, действия заказчика, выразившиеся в утверждении документации, в которой обоснование начальной (максимальной) цены контракта не содержит расчета, нарушают положения статьи 22 Закона о контрактной системе.

Замечания:

1. Протокол 02-02-2019 (1) заседания конкурсной комиссии содержит дату составления протокола: 22 ноября 2017 года, что противоречит действительности;
2. Пп.1.1 п.1 проекта контракта: техническая ошибка в названии предприятия;
3. Протокол 02-02-2019(1) «Место подведения итогов голосования» указано неверно.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](consultantplus://offline/ref=9DA005B5D1AD3F71E46853CF7D4C0D3592C8D10F8DC18678B285F8F01430716984E3431A0D1FC9C9D9E944D66B6DFD7FB267C917348F59ECR9vFF) КоАП лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно [части 4.2 статьи 7.30](consultantplus://offline/ref=AE69EF5B0122614308D5C8A326B0F4D6D1D0931C2BCE7A1D3CAF53B84070705D8E166A7254E871C669F594E15B032199EAC8E18B0A7Dq6v4F) КоАП за утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность.

Проанализировав материалы дела, Комиссия приходит к выводам о необходимости передачи информации с фактами, содержащими признаки административных нарушений в Службу контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Начальник

контрольно-ревизионного управления О.Г. Девятко

Начальник отдела

контроля в сфере закупок Е.Н. Крючкова

Главный специалист отдела

контроля в сфере закупок О.В. Новицкая