######

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**НЕФТЕЮГАНСКОГО РАЙОНА**

**РАСПОРЯЖение**

|  |  |
| --- | --- |
| 04.08.2023 | № 361-ра |
|  |

г.Нефтеюганск

О результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых расходов Нефтеюганского района за 2022 год

В соответствии с постановлением администрации Нефтеюганского района
от 25.04.2023 № 569-па «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Нефтеюганского района», протоколом Бюджетной комиссии по формированию проекта бюджета Нефтеюганского района
и внесению изменений и дополнений на очередной финансовый год и плановый период от 10.07.2023 № 3:

1. Принять к сведению Аналитическую записку о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых расходов Нефтеюганского района
за 2022 год согласно приложению.
2. Департаменту финансов Нефтеюганского района (Кофанова О.А.) учитывать результаты оценки эффективности предоставленных налоговых расходов Нефтеюганского района за 2022 год при формировании основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района.
3. Настоящее распоряжение подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района в разделе «Бюджет
и финансы».
4. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы Нефтеюганского района Щегульную Л.И.

Глава района А.А.Бочко

Приложение

к распоряжению администрации

Нефтеюганского района

от 04.08.2023 № 361-ра

Аналитическая записка

о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых расходов

Нефтеюганского района за 2022 год

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов Нефтеюганского района (далее – налоговые расходы) за 2022 год проведена в соответствии
с постановлением администрации Нефтеюганского района от 25.04.2023 № 569-па
«Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Нефтеюганского района» (далее – постановление от 25.04.2023
№ 569-па). Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является выявление неэффективных налоговых расходов, разработка рекомендаций
о сохранении или об отмене налоговых льгот, освобождений и иных преференций
по налогам.

 Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов
и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленными Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, информация, представленная кураторами налоговых расходов и отчеты
по форме № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» (далее – форма № 5-МН).

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов
за 2020 – 2022 годы представлена в таблице 1.

Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов

за 2020 – 2022 годы

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  | Наименование показателей | 2020 год | 2021 год  | 2022 год  |
| 1. | Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Нефтеюганского района, тыс. рублей (всего) | 2 320 106,1 | 2 890 891,3 | 2 255 428,8 |
| 1.1. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками, установленными решениями Думы Нефтеюганского района, тыс. рублей (всего) | 977,6  | 1 035,8 | 974,6  |
|  1.2. | Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, % (всего) | - | 106,0 | 94,1 |
| 1.3. | В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов (всего) | 0,04 | 0,04 | 0,04 |
|  | В том числе: |  |  |  |
| 2. | Поступление земельного налога, тыс. рублей  | 27 997,6 | 29 773,0 | 35 823,5 |
| 2.1. | Выпадающие доходы в связи с предоставлением льгот, пониженных ставок в соответствии решением Думы Нефтеюганского района от 21.10.2011 № 90 «Об установлении земельного налога», тыс. рублей | 108,2  | 107,2 | 43,3 |
| 2.2. | Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, % | - | 99,1 | 40,4 |
| 2.3. | В процентах к поступлению к земельному налогу | 0,4 | 0,4 | 0,1 |
| 3. | Поступление налога на имущество физических лиц, тыс. рублей | 776,8 | 1 097,8 | 1 136,2 |
| 3.1. | Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с решением Думы Нефтеюганского района от 21.11.2014 № 538 «Об установлении налога на имущество физических лиц на межселенной территории муниципального образования Нефтеюганский район», тыс. рублей |  869,4 | 928,6 | 931,3 |
| 3.2. | Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, % | - | 106,8 | 100,3 |
| 3.3. | В процентах к поступлению налога на имущество физических лиц | 111,9 | 84,6 | 82,0 |

За 2021 год общая сумма налоговых расходов составила 1 035,8 тыс. рублей,
что на 106,0% больше по сравнению с 2020 годом.

За 2022 год общая сумма налоговых расходов уменьшилась, и составила
974,6 тыс. рублей. Снижение общей суммы налоговых расходов произошло в связи
с изменением кадастровой стоимости земельного участка, находящегося
в собственности муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района»
с 4 474,8 тыс. рублей до 38,1 тыс. рублей. Доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходах бюджета Нефтеюганского района составила 0,04%.

Информация о структуре типов налоговых расходов за период 2020-2022 годов представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные налоговые расходы по местным налогам в соответствии с решениями Думы Нефтеюганского района, всего | 977,6 | 100 | 1 035,8 | 100 | 974,6 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| Технические налоговые расходы |  67,1 | 6,9 | 67,1 | 6,5 | 0,1 | 0,01 |
| темп роста (снижения) к предыдущему году, % | - | х | 100 | х | 0,15 | х |
| Стимулирующие налоговые расходы | 873,4 | 89,3 | 932,6 | 90,0 | 938,4 | 96,3 |
| темп роста (снижения) к предыдущему году, % | - | х | 106,8 | х | 100,6 | х |
| Социальные налоговые расходы | 21,7 | 2,2 | 20,7 | 2,0 | 20,7 | 2,1 |
| темп роста (снижения) к предыдущему году, % | - | х | 95,4 | х | 100,0 | х |
| Прочие налоговые расходы, *не относящиеся к типам налоговых расходов бюджета Нефтеюганского района* (МБУДО «Спортивная школа олимпийского резерва «Спартак» г.Нефтеюганск) | 15,4 | 1,6 | 15,4 | 1,5 | 15,4 | 1,6 |
| темп роста (снижения) к предыдущему году, % |  |  | 100 | х | 100 | х |

В зависимости от целевой категории налоговые расходы определены
как технические, социальные и стимулирующие. Наибольший удельный вес (96,3%) налоговых расходов в 2022 году приходится на стимулирующие налоговые расходы, которые представлены снижением налоговой ставки в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также
в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей и в отношении земельных участков, отнесенных
к категории земель «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения», за исключением земель, ограниченных в обороте в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации.

Технические налоговые расходы в 2022 году составили 0,01 %, которые представлены налоговой льготой по земельному налогу муниципальным учреждениям, созданным для исполнения полномочий органов местного самоуправления Нефтеюганского района. Целью применения технических налоговых расходов является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков и повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Нефтеюганского района.

2,1 % налоговых расходов приходится на социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для отдельных категорий физических лиц, а также снижением налоговой ставки в части земельных участков, отнесенных к категории земель «Земли особоохраняемых территорий
и объектов», за исключением земель, ограниченных в обороте в соответствии
со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации.

1,6 % налоговых расходов отнесены к прочим налоговым расходам, которые представлены налоговой льготой по земельному налогу муниципальным учреждениям, созданным для исполнения полномочий органов местного самоуправления муниципального образования г.Нефтеюганск (муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва «Спартак» г.Нефтеюганск).

1. Эффективность налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Думы Нефтеюганского района от 21.10.2011 № 90 «Об установлении земельного налога» (далее – решение Думы Нефтеюганского района № 90) налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот для физических
и юридических лиц, а также в виде пониженных налоговых ставок в отношении земельных участков, отнесенных к категории земель «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли
для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения», за исключением земель, ограниченных в обороте
в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации и «Земли особоохраняемых территорий и объектов», за исключением земель, ограниченных
в обороте в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации.

Из 11 налоговых расходов, включенных в перечень налоговых расходов
на 1 января 2022 года, 10 налоговых расходов (1 технический, 3 социальных,
5 стимулирующих, 1 прочий) относятся к земельному налогу, из которых четыре налоговых расходов (1 технический, 2 социальных, 1 стимулирующий) распределены по 4 муниципальным программам. Шесть налоговых расходов (1 социальный,
4 стимулирующих, 1 прочий) относятся к непрограммным.

Фактически в 2022 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовались 6 организаций на сумму 43,3 тыс. рублей.

Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% муниципальных учреждений, созданных для исполнения полномочий органов местного самоуправления Нефтеюганского района и города Нефтеюганска. Объём налоговых расходов за 2022 год составил 15,5 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 2 налогоплательщика – муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального комплекса Нефтеюганского района» (далее – МКУ «УКС») и Муниципальное бюджетное учреждение спортивная школа олимпийского резерва «Спартак» г. Нефтеюганск.

Налоговый расход в сумме 0,1 тыс. рублей МКУ «УКС» соответствует цели муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса
и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Нефтеюганский район на 2019-2024 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации Нефтеюганского района от 31.10.2016 № 1804-па-нпа. В соответствии с постановлением администрации Нефтеюганского района от 02.02.2022 № 106-па «О прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком» земельный участок снят с учета с 04.04.2022. Объем налогового расхода рассчитан за три месяца 2022 года фактического использования
и составил 0,1 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность от предоставления налоговой льготы муниципальному учреждению Нефтеюганского района заключается в экономии бюджетных средств, сокращении встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на учреждение, финансируемое из бюджета Нефтеюганского района.

Предлагается налоговый расход сохранить.

Налоговый расход в сумме 15,4 тыс. рублей в отношении муниципального бюджетного учреждения спортивная школа олимпийского резерва «Спартак» г.Нефтеюганск не соответствует ни целям муниципальных программ Нефтеюганского района, ни целям социально-экономической политики Нефтеюганского района (Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Нефтеюганский район до 2030 года), в связи с этим предложено отменить налоговый расход в виде освобождения от уплаты земельного налога муниципальные учреждения, созданные для исполнения полномочий органов местного самоуправления муниципального образования города Нефтеюганска.

Освобождением от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов ВОВ,
в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности, за 2022 год объем налогового расхода составил 0,0 тыс. рублей, ввиду отсутствия получателей данной льготы.

В соответствии с отчетом куратора налоговых расходов Нефтеюганского района отдела социально-трудовых отношений администрации Нефтеюганского района, установлено, что налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот по земельному налогу отнесены к социальным налоговым расходам
и соответствует цели муниципальной программы «Социальная поддержка жителей Нефтеюганского района на 2019-2024 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации Нефтеюганского района от 22.11.2016 № 2075-па-нпа.

Социальная эффективность от предоставления налоговых льгот ветеранам
и инвалидам ВОВ в отношении земельных участков, не используемых ими
в предпринимательской деятельности, выражается в качестве дополнительной меры социальной поддержки в виде снижения доли расходов на оплату обязательных платежей, повышение уровня жизни данной категории граждан.

Предлагается налоговый расход сохранить.

В соответствии с решением Думы Нефтеюганского района № 90 организации-инвесторы, реализующие инвестиционные проекты в Нефтеюганском районе, субъекты малого (среднего) предпринимательства, реализующие инвестиционные проекты в Нефтеюганском районе, в соответствии с приоритетными направлениями развития Нефтеюганского района, в размере не менее 20 миллионов рублей, организации, реализующие инвестиционный проект в соответствии
с соглашением о защите и поощрении капиталовложений имеют право
на освобождение от уплаты земельного налога в части земельных участков, занятых объектом, созданным в результате реализации инвестиционного проекта и в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект (абзац 4,5,7 пункта 8 решения Думы Нефтеюганского района № 90).

Вышеназванные налоговые расходы не востребованы более 5 лет. В целях формирования благоприятного инвестиционного климата и привлечения инвесторов
к реализации крупных инвестиционных проектов в Нефтеюганском районе предлагается сохранить налоговые расходы.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрена льгота по земельному налогу для вновь зарегистрированных субъектов малого (среднего) предпринимательства Нефтеюганского района, в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации, имеющие
в собственности земельный участок, используемый для осуществления деятельности
в соответствии с приоритетными направлениями развития Нефтеюганского района,
за 2022 год объем налогового расхода составил 0,0 тыс. рублей, ввиду отсутствия получателей данной льготы. Налоговый расход отнесен к стимулирующим налоговым расходам и соответствует цели муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства и создание условий для развития потребительского рынка в Нефтеюганском районе на 2019-2024 годы и на период
до 2030 года», утвержденной постановлением администрации Нефтеюганского района от 31.10.2016 № 1782-па-нпа.

В муниципальную программу Нефтеюганского района «Развитие гражданского общества Нефтеюганского района на 2019-2024 годы и на период до 2030 года», утвержденной постановлением администрации Нефтеюганского района от 31.10.2016 № 1786-па-нпа, ответственным исполнителем которой является управление по связям с общественностью администрации Нефтеюганского района включена льгота, относящаяся к социальной категории налогового расхода - освобождение от уплаты земельного налога социально ориентированных некоммерческих организаций. За 2022 год объем налогового расхода составил 0,0 тыс. рублей, ввиду отсутствия получателей данной льготы. Налоговый расход направлен на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, соответствует цели муниципальной программы: поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций
в Нефтеюганском районе.

Предлагается налоговый расход сохранить.

По налоговому расходу «Пониженная ставка в размере 1,3% в части земельных участков, отнесенных к категории земель «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения», за исключением земель, ограниченных в обороте в соответствии
со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации с объемом 7,1 тыс. рублей. За 2022 год правом на льготу в виде пониженной процентной ставки воспользовались 3 организации*.* Осуществляемый налоговый расход соответствует целям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Нефтеюганский район до 2030 года, утвержденной решением Думы Нефтеюганского района
от 31.07.2018 № 257. Коэффициент бюджетной эффективности достигнут. Налоговый расход признан эффективным, льготу в виде пониженной процентной ставки предлагается сохранить.

По налоговому расходу «Пониженная ставка в размере 0,3 % в части земельных участков, отнесенных к категории земель «Земли особоохраняемых территорий
и объектов», за исключением земель, ограниченных в обороте в соответствии
со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации правом на применение пониженной налоговой ставки по земельному налогу, предусмотренной абзацем 4 пункта 1 решения Думы Нефтеюганского района № 90 воспользовалось 1 учреждение*.* Объем представленной налоговой преференции за 2022 год по указанной категории составил 20,7 тыс. рублей.

Куратором налогового расхода установлена социальная эффективность данной налоговой преференции. Налоговый расход соответствует целям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Нефтеюганский район до 2030 года, утвержденной решением Думы Нефтеюганского района от 31.07.2018 № 257. Коэффициент бюджетной эффективности достигнут. Налоговый расход признан эффективным, льготу в виде пониженной процентной ставки предлагается сохранить.

1. Эффективность налоговых расходов по налогу на имущество
физических лиц

В соответствии с решением Думы Нефтеюганского района от 21.11.2014 № 538 «Об установлении налога на имущество физических лиц на межселенной территории муниципального образования Нефтеюганский район» налоговые расходы предоставлены в виде пониженных налоговых ставок (0,7%) в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также
в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Данный налоговый расход представлен в целях снижения налоговой нагрузки
на субъекты предпринимательской деятельности, в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Фактически в 2022 году налоговым расходом по налогу на имущество физических лиц воспользовались 9 налогоплательщиков, объем налогового расхода составил 931,3 тыс. рублей.

Налоговый расход признан неэффективным (недостаточно эффективным),
так как коэффициент бюджетной эффективности налогового расхода в связи
с применением налогоплательщиками пониженных налоговых ставок составил 0,56. Согласно постановлению от 25.04.2023 № 569-па налоговый расход следует считать эффективным при значении коэффициента бюджетной эффективности более 1.

Предлагается поэтапное увеличение процентной ставки для указанной категории: с 01.01.2024 - 1,5%, с 01.01.2025 – 2%.

ВЫВОДЫ:

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов с учетом предложений кураторов налоговых расходов при формировании основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Нефтеюганского района предлагается:

* сохранить в полном объеме действие эффективных налоговых расходов;
* отменить 1 налоговый расход по земельному налогу в виде освобождения
от уплаты земельного налога муниципальные учреждения, созданные для исполнения полномочий органов местного самоуправления муниципального образования города Нефтеюганска;
* поэтапное увеличение налоговой ставки в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также
в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, в размере:
* 1,5%, при исчислении налога за налоговый период 2024 года;
* 2%, при исчислении налога за налоговый период 2025 года и последующие налоговые периоды.