



Муниципальное образование Нefтеyганский район

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
НЕФТЕYГАНСКОГО РАЙОНА**

3 мкр., 21 д., г.Нефтеyганск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
Тюменская область, 628309
Телефон: (3461) 25-68-06; факс: 22-89-15
E-mail: Pikurs@admoil.ru; http://www.admoil.ru

Руководителю аппарата Думы
Нефтеyганского района

А.М. Кураповой

от 20.06.2016 № 35-исх-186

На № 10/02-исх-405 от 08.06.2016

Заключение

на проект решения Думы Нефтеyганского района «О внесении изменений в Решение Думы Нефтеyганского района от 21.11.2014 № 662 «О бюджете Нефтеyганского района на 2016 год и плановой период 2016 и 2017 годов» (в ред. 10.02.2016 № 685, от 26.04.2016 № 730)

1. Общие положения

Руководствуясь Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положением и Регламентом КСП Нефтеyганского района, Контрольно-счетной палатой муниципального образования Нефтеyганский район рассмотрен проект решения Думы Нефтеyганского района «О внесении изменений в Решение Думы Нефтеyганского района от 20.11.2015 № 662 «О бюджете Нефтеyганского района на 2016 год» (в ред. 10.02.2016 № 685, от 26.04.2016 № 730), (далее по тексту – проект Решения Думы района).

В соответствии со статьями 28, 29 главы 6 Решения Думы Нефтеyганского района от 14.05.2012 г. № 216 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нефтеyганский район», администрацией района разработан и предоставлен в Думу района вышеназванный проект решения с информационной справкой, обосновывающей предлагаемые изменения.

Изначально утвержденные параметры на 2016 год (Решение Думы Нефтеyганского района от 20.11.2015 г. № 662):

-по доходам в сумме 3 043 054,95616 тыс. рублей,

- по расходам в сумме 3 135 054,95616 тыс. рублей,
- дефицит в сумме 92 000,00000 тыс. рублей.

Параметры бюджета района на 2016 год, утвержденные Решением Думы от 26.04.2016 года № 730:

- по доходам - 3 683 526,46600 тыс. рублей,
- по расходам - 4 242 940,09086 тыс. рублей,
- дефицит - 559 413,62486 тыс. рублей.

В материалах, поступивших в Контрольно-счетную палату 09.06.2016 г. указана информация о следующих корректировках, вносимых в утвержденный бюджет.

Корректировки, не влияющие на общие параметры бюджета

1. Уточнены (передвинуты) суммы безвозмездных поступлений (благотворительности) с главного администратора 050 – Департамент финансов Нефтеюганского района для главного администратора доходов бюджета 040 – Администрация Нефтеюганского района в размере 132 660,0 тыс. рублей.

2. Приложение 2 «Нормативы распределения доходов между бюджетами городского, сельских поселений Нефтеюганского района на 2016 год» в соответствии с Федеральным Законом № 406-ФЗ от 29.12.2015 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изложено в новой редакции.

3. С целью приведения в соответствие со статьей 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предлагаем пункт 35 решения Думы Нефтеюганского района от 20.11.2015 № 662 «О бюджете Нефтеюганского района на 2016 год» (с изм. на 10.02.2016 № 685, на 26.04.2016 № 730) изложить в следующей редакции: «35. Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Нефтеюганского района определяется главным администратором доходов бюджета Нефтеюганского района в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Списание (восстановление) задолженности по платежам в бюджет Нефтеюганского района осуществляется администратором доходов бюджета Нефтеюганского района на основании принятого им решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Нефтеюганского района.».

Вносимые изменения не противоречат нормам бюджетного законодательства, а также положениям Приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нефтеюганский район.

Корректировки, влияющие на общие параметры бюджета:

- Департаментом финансов ХМАО-Югры уточнена сводная бюджетная роспись (увеличение и уменьшение межбюджетных трансфертов из бюджета округа);

- С учетом исполнения доходной части бюджета муниципального района и прогноза, предоставленного главным администратором поступления доходов в бюджет муниципального образования Нефтеюганский район увеличены неналоговые доходы;

- Увеличены прочие безвозмездные поступления (благотворительность).

В связи с вышеизложенными корректировками бюджета, направленный на финансово-экономическую экспертизу проект решения Думы района содержит следующие параметры на 2016 год:

- по доходам **4 527 035,23484 тыс. рублей,**
- по расходам **5 089 128,89788 тыс. рублей,**
- дефицит **562 093,66304 тыс. рублей.**

2. Изменение доходной части бюджета

Изменение в сторону увеличения доходной части бюджета по сравнению с ранее утвержденными доходами составило **843 508,76884 тыс. рублей.**

В целом доходная часть бюджета муниципального образования Нефтеюганский район увеличена за счет:

1. Собственные неналоговые доходы.

С учетом исполнения доходной части бюджета муниципального района и прогноза, предоставленного главным администратором поступления доходов в бюджет муниципального образования Нефтеюганский район увеличены неналоговые доходы на сумму **390 301,63708 тыс. рублей**, в том числе:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды на сумму 90,00000 тыс. рублей;
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства на сумму 238 112,57600 тыс. рублей;
- суммы по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов на сумму 152 099,06108 тыс. рублей.

2. Субсидии:

В целом субсидии увеличены на сумму – **377 782,97100 тыс. рублей**, в том числе:

2.1. на основании справки Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 05.05.2016 года № 500/13/38 **увеличены:**

- субсидии на строительство и реконструкцию дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на сумму **100 000,00000 тыс. рублей;**
- субсидии на реализацию полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений на сумму **273 973,70000 тыс. рублей**, из них:
 - приобретения жилья на сумму 136 986,85000 тыс. рублей;
 - для сноса балков на сумму 136 986,85000 тыс. рублей.
- субсидии на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство и капитальный ремонт объектов коммунального комплекса на сумму **610,20000 тыс. рублей.**

2.2. на основании справки Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 05.05.2016 года № 500/13/23 **увеличены:**

- субсидии на реализацию мероприятий федеральной программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017-годы и на период до 2020 года" на сумму **282,30000** тыс. рублей;

- субсидии на оплату стоимости питания детей школьного возраста в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей на сумму **778,00000** тыс. рублей;

- субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" на сумму **2 138,80000** тыс. рублей.

2.3. на основании справки Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 05.05.2016 года № 500/05/82 **уменьшены субсидии** на предоставление субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года" на сумму **0,02900** тыс. рублей.

3. Субвенции

В целом субвенции увеличены на сумму – **36 373,32000** тыс. рублей, в том числе:

3.1. на основании справки Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 05.05.2016 года № 500/13/23 **увеличены:**

- субвенции на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году в рамках мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности на сумму **1 205,40000** тыс. рублей;

- субвенции на поддержку животноводства, переработки и реализации продукции животноводства на сумму **30 761,00000** тыс. рублей;

- субвенции на реализацию дошкольными образовательными организациями основных общеобразовательных программ дошкольного образования на сумму **5 711,60000** тыс. рублей.

3.2. на основании справки Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 12.04.2016 года № 500/04/28 **уменьшены субвенции** на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" на сумму **1 304,68000** тыс. рублей.

4. Иные межбюджетные трансферты

В целом иные межбюджетные трансферты увеличены на сумму – **945,69000** тыс. рублей, в том числе:

- на основании справки Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 25.04.2016 года № 500/04/78 **увеличены** иные межбюджетные трансферты на финансирование наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры на сумму **380,00000** тыс. рублей;

- на основании справки Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 18.04.2016 года № 076 **увеличены** иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан на сумму **65,69000** тыс. рублей;

- на основании справки Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 20.05.2016 года № 230/05/16 **увеличены** иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по поддержке российского казачества на сумму **500,00000** тыс. рублей.

5. Прочие безвозмездные поступления (благотворительность)

Увеличены прочие безвозмездные поступления (благотворительность) на сумму **26 225,00000** тыс. рублей, в том числе:

ЗАО «Обънефтегеология» на сумму **250,00000** тыс. рублей;

ЗАО «Нефтьсройинвест» на сумму **360,00000** тыс. рублей;

ООО «РН-Юганскнефтегаз» на сумму **5 615,00000** тыс. рублей;

ООО «Саматлорнефтегаз» на сумму **20 000,00000** тыс. рублей

Уточненная доходная часть бюджета муниципального района на 2016 год без учета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями **4 356 159,25192** тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями составят **170 875,98292** тыс. рублей (увеличение на 11 880,15076).

Уточненная доходная часть бюджета муниципального района на 2016 год с учетом межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями составит **4 527 035,23484** тыс. рублей.

Изменения, вносимые в доходную часть бюджета муниципального образования Нефтеюганский район отражены в приложениях: №1 «Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Нефтеюганского района на 2016 год», № 8 «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета ХМАО-Югры бюджету Нефтеюганского района на 2016 год» к проекту Решения Думы района «О внесении изменений в Решение Думы Нефтеюганского района от 20.11.2015 № 662 «О бюджете Нефтеюганского района на 2016 год» (в ред. 10.02.2016 № 685, от 26.04.2016 № 730).

Вносимые изменения не противоречат бюджетному законодательству

3. Изменение расходной части бюджета

Расходная часть бюджета муниципального района увеличена на общую сумму **846 188,80702** тыс. рублей.

1. Межбюджетные трансферты от Департамента финансов ХМАО-Югры увеличены на сумму **415 101,98100** тыс. рублей, в том числе:

Увеличены субсидии на сумму **377 782,97100** тыс. рублей;

Увеличены субвенции на сумму **36 373,32000** тыс. рублей;

Увеличены иные межбюджетные трансферты на сумму **945,69000 тыс. рублей.**

2. Увеличение суммы благотворительных средств на сумму **26 225,00000 тыс. рублей.**

3. Дополнительно поступившие доходы в бюджет района в сумме 390 301,63708 тыс. рублей направлены на исполнение полномочий учреждений района.

4. Направление резервного фонда в сумме 2 383,447 тыс. рублей муниципальному образованию с.п. Салым из резервного фонда администрации муниципального образования Нефтеюганский район на восстановление кровли жилого многоквартирного дома по адресу: с.п. Салым, ул. 45 лет Победы, дом 12, общей площадью 840,7 кв.м.

5. Перераспределение и увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований в рамках муниципальных и ведомственных целевых программ; по письмам внутри главных распорядителей бюджетных средств; по письмам между главными распорядителями бюджетных средств; в рамках непрограммных мероприятий.

6. Уточнены «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Нефтеюганский район на 2016 год» на сумму остатков 2015 года 2 680,03818 тыс. рублей, субсидии по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений (балки).

Подробная информация о распределении бюджетных ассигнований представлена в информационной справке Департамента финансов Нефтеюганского района.

Уточненная расходная часть бюджета муниципального района на 2016 год составила **5 089 128,89788 тыс. рублей.**

3.1. Межбюджетные трансферты поселениям

Уточнены межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований поселений на сумму **60 346,970 тыс. рублей**, в том числе:

1. Увеличены межбюджетные трансферты в сумме 60 656,370 тыс. рублей, из них:

- **180,00000 тыс. рублей** иные межбюджетные трансферты на реализацию наказов избирателей депутатам Думы Ханты-мансийского автономного округа-Югры (оказание финансовой помощи на приобретение звуковой и световой аппаратуры) с.п. Сингапай;

- **900,00000 тыс. рублей** иные межбюджетные трансферты за лучшую муниципальную практику сбора платежей за жилищно-коммунальные услуги (распоряжение администрации Нефтеюганского района от 04.05.2016 № 209-ра), в том числе:

- 400,00000 тыс. рублей с.п. Куть-Ях,
- 300,00000 тыс. рублей г.п. Пойковский,
- 200,00000 тыс. рублей с.п. Сентябрьский.

- **13 792,13000 тыс. рублей** на благоустройство территорий городского и сельских поселений в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в

муниципальном образовании Нефтеюганский район на 2014-2020 годы», в том числе:

- 6 000,00000 тыс. рублей с.п. Сингапай,
- 4 000,00000 тыс. рублей г.п. Пойковский,
- 2 000,00000 тыс. рублей с.п. Салым,
- 1 792,13000 тыс. рублей с.п. Усть-Юган.

- **7 165,79300 тыс. рублей** на реализацию мероприятий (ликвидация строений) в рамках муниципальной программы «Доступное жилье - жителям Нефтеюганского района на 2014-2020 годы» подпрограммы III «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений (балков)», из них:

5 814,99300 тыс. рублей за счет средств окружного бюджета, в том

числе:

5 547,63700 тыс. рублей – г.п. Пойковский,
267,35600 тыс. рублей с.п. Салым.

750,00000 тыс. рублей софинансирование за счет средств местного бюджета, в том числе:

716,90000 тыс. рублей г.п. Пойковский,
33,10000 тыс. рублей с.п. Салым.

- **600,80000 тыс. рублей** на ликвидацию строений (снос балков) за счет средств бюджета Нефтеюганского района г.п. Пойковский.

- **32 885,00000 тыс. рублей** уплата администрациями поселений выкупной цены собственникам непригодных для проживания расселяемых жилых помещений в рамках муниципальной программы «Доступное жилье - жителям Нефтеюганского района на 2014-2020 годы» подпрограммы II «Содействие развитию жилищного строительства», в том числе:

28 504,00000 тыс. рублей с.п. Каркатеевы,
4 381,00000 тыс. рублей с.п. Усть-Юган.

- **250,00000 тыс. рублей** на устройство дорожных знаков туристской навигации к объектам культурного наследия и иных носителей информации в рамках муниципальной программы «Социально-экономическое развитие населения района из числа малочисленных народов Севера Нефтеюганского района на 2014-2020 годы», в том числе:

50,000 тыс. рублей г.п. Пойковский,
75,000 тыс. рублей с.п. Салым,
50,000 тыс. рублей с.п. Каркатеевы,
25,000 тыс. рублей с.п. Лемпино,
50,000 тыс. рублей с.п. Сингапай.

- **1 000,00000 тыс. рублей** на ремонт нежилого здания в п. Юганская Обь (МФЦ, пункт милиции, почта) в рамках муниципальной программы «Управление имуществом муниципального образования Нефтеюганский район на 2014-2020 годы» с.п. Усть-Юган.

- **2 100,00000 тыс. рублей** на ремонт артезианской скважины № 2 станции Усть-Юган в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности

в муниципальном образовании Нефтеюганский район в 2014-2020 годах» с.п. Усть-Юган.

- **2 383,44700 тыс. рублей** на восстановление кровли жилого многоквартирного дома по улице 45 лет Победы, дом 12 с.п. Салым из средств резервного фонда администрации Нефтеюганского района по распоряжению администрации Нефтеюганского района № 273-ра от 08.06.2016.

2. **Уменьшены межбюджетные трансферты на сумму 309,40000 тыс. рублей** в связи с отсутствием необходимости в проведении мероприятий по технической инвентаризации объектов муниципальной собственности поселения, согласно утвержденным графикам регистрации прав муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального комплекса, включая бесхозные объекты в рамках муниципальной программы «Управление имуществом муниципального образования Нефтеюганский район на 2014 - 2020 годы» с.п. Сентябрьский.

Изменения, вносимые в расходную часть бюджета муниципального образования Нефтеюганский район отражены в приложениях: № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программ и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета Нефтеюганского района на 2016 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программ и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Нефтеюганского района на 2016 год», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования Нефтеюганский район на 2016 год», № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета Нефтеюганского района на 2016 год», № 7 «Источники финансирования дефицита бюджета Нефтеюганского района на 2016 год», № 9 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам городского и сельских поселений на 2016 год», № 10 «Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Нефтеюганского района на 2016 год», № 11 «Распределение бюджетных ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из вышестоящих бюджетов на 2016 год», к проекту Решения Думы района «О внесении изменений в Решение Думы Нефтеюганского района от 20.11.2015 № 662 «О бюджете Нефтеюганского района на 2016 год» (в ред. от 10.02.2016 № 685, от 26.04.2016 № 730).

Расходование средств резервного фонда администрации муниципального образования Нефтеюганский район

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Нефтеюганского района утвержден постановлением администрации Нефтеюганского района от 17 декабря 2008 года № 469-па (в редакции от 14.08.2015 № 1525-па-ппа).

Согласно статьи 5 данного Порядка, средства резервного фонда выделяются на основании распоряжения администрации муниципального образования Нефтеюганский район. Также статьей 4 Порядка предусмотрено, что

средства резервного фонда администрации Нефтеюганского района направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, необходимость в которых возникла после принятия бюджета Нефтеюганского района, в том числе на оказание разовой материальной помощи гражданам.

Из резервного фонда администрации Нефтеюганского района в сумме 2 383,447 тыс. руб. муниципальному образованию с.п. Салым из резервного фонда администрации муниципального образования Нефтеюганский район на восстановление кровли жилого многоквартирного дома по адресу: с.п. Салым, ул. 45 лет Победы, дом 12, общей площадью 840,7 кв.м. (распоряжение от 08.06.2016 № 273-ра).

Вносимые изменения не противоречат бюджетному законодательству.

4. Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета района

В сравнении с действующей редакцией решения о бюджете МО Нефтеюганский район на 2016 год размер дефицита бюджета увеличился на **2 680,03818 тыс. рублей.** (на сумму остатков денежных средств по состоянию на 01.01.2016 (субсидии с окружного бюджета).

Учитывая вышеизложенные изменения, *приложение № 9 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Нефтеюганский район на 2016 год» излагается в новой редакции.* Изменения отражены по коду бюджетной классификации «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета».

С учетом корректировок, размер дефицита составит **562 093,66304 тыс. рублей.**

Величина дефицита бюджета района на 2016 год превышает объем дефицита, установленный пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно: не более 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, а так же поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Учитывая положения абзаца 3 п.3 статьи 92. Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита местного бюджета может превышать ограничения, установленные вышеуказанным пунктом, в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

5. Выводы

На основе проведенной финансово-экономической экспертизы проекта решения Думы Нефтеюганского района «О внесении изменений в Решение Думы Нефтеюганского района от 20.11.2015 № 662 «О бюджете Нефтеюганского района на 2016 год», Контрольно-счетная палата муниципального образования

Нефтеюганский район считает возможным предложить Думе района к рассмотрению данный проект решения.

Председатель

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'N.V. Pikurs', written over a horizontal line.

Н.В. Пикурс