Приложение к письму от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2023 года №\_\_\_\_\_

**Методические рекомендации**

**по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов**

Настоящие Методические рекомендации подготовлены в соответствии с графиком подготовки, рассмотрения документов и материалов при составлении проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного Постановлением администрации Нефтеюганского района от 28.05.2021 № 877-па «О Порядке и сроках составления проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – График, Постановление №877-па), Приказом Департамента финансов Нефтеюганского района от 23.06.2022 № 161-п «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее-Приказ №161-п) .

**Основные требования и подходы к формированию и распределению бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

1. Исходя из действующих условий, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, сформированы на основании следующих основных подходов.

В качестве «базовых» приняты расходы бюджета Нефтеюганского района на 2024 – 2025 годы, утвержденные Решением Думы Нефтеюганского района от 30.11.2022 № 830 «О бюджете Нефтеюганского района на 2023 год и плановый период на 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете, или Решение № 830).

В расходы по муниципальным программам Нефтеюганского района (непрограммным направлениям деятельности) включены бюджетные ассигнования, предусмотренные в условно-утвержденных расходах (далее УУР) в Решении № 830 на 2024-2025 годы.

Базовые бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы скорректированы с

учётом решений, принятых в 2023 году по дополнительной индексации отдельных видов расходных обязательств.

В параметры проектировок расходов бюджета Нефтеюганского района на 2024 год учтена индексация на 4,0% с 1 октября 2024 года фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года, и работников органов местного самоуправления Нефтеюганского района.

В расчете фонда оплаты труда по категориям работников, подпадающих под указы Президента Российской Федерации от 2012 года, учтено прогнозное значение показателя с ростом 6,3%.

На 2025-2026 годы перечисленные параметры индексации учтены на уровне 2024 года, с учётом их пересчёта на полный год.

Исходя из указанных подходов по формированию бюджетных проектировок, до ответственных исполнителей муниципальных программ и до главных распорядителей бюджетных средств Нефтеюганского района по непрограммным направлениям деятельности, в соответствии с п.2.2 Приказа №161-п и протокола Бюджетной Комиссии, департаментом финансов Нефтеюганского района доводятся предельные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований ответственные исполнители муниципальных программ Нефтеюганского района, главные распорядители бюджетных средств, руководствуются протокольными решениями бюджетной комиссии и настоящими методическими указаниями.

Распределение предельных объемов бюджетных ассигнований осуществляется в тысячах рублях, допускается не более одного десятичного знака после запятой.

В пределах доведенных бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ ответственные исполнители муниципальных программ Нефтеюганского района, главные распорядители бюджетных средств обеспечивают эффективное распределение бюджетных средств в соответствии с установленными приоритетами и целевыми показателями муниципальных программ.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований в полном объеме предусматриваются расходы на обеспечение социально значимых обязательств и соотношений в оплате труда отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 2012 года, обязательств по уплате законодательно установленных налогов, сборов и платежей, оплате коммунальных услуг и расходов, связанных с содержанием муниципального имущества, обязательств, делегируемых с вышестоящих бюджетов, софинансирование расходов из бюджета автономного округа.

Не допускается снижение расходов, направляемых на фонд оплаты труда (включая отчисления в государственные внебюджетные фонды). Расходы на фонд оплаты труда должны планироваться на полный финансовый год, с учётом планируемой индексации (повышения), исходя из расчётной потребности в соответствии с установленными системами оплаты труда. Финансовое обеспечение расходов, направляемых на фонд оплаты труда осуществляется за счёт средств местного бюджета, бюджета автономного округа, и средств от приносящей доход деятельности.

При планировании фонда оплаты труда применять максимальные уровни надбавок в соответствии с положением об оплате труда.

Перераспределение расходов с фонда оплаты труда (включая отчисления

в государственные внебюджетные фонды), публичных, публичных нормативных (социальных) обязательств на иные расходные обязательства не допускается (предоставляются соответствующие обоснования и расчёты).

1. При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации в части разделов, подразделов, видов расходов, операций сектора государственного управления необходимо руководствоваться приказом Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н, а также приказом Минфина России от 29 ноября 2017 года № 209н «Об утверждении порядка применении классификации операций сектора государственного управления».
2. Согласно представленной ответственными исполнителями муниципальных программ Нефтеюганского района, департаментом финансов Нефтеюганского района совместно с главными распорядителями бюджетных средств отрабатываются предложения о дополнении справочника кодов бюджетной классификации, вступающие в силу с 1 января 2024 года.

Ответственные исполнители муниципальных программ Нефтеюганского района, в срок до 11 сентября заполняют данные о структуре муниципальных программ, планируемых ее изменениях, а также значениях целевых показателей в автоматизированной системе «Прогноз и планирование бюджета» в рабочем месте «Планирование бюджетных ассигнований». Внесенные данные в указанную систему будут являться источником данных для формирования обоснования бюджетных ассигнований в части значения целевых показателей, возможность ручного ввода которых исключена.

1. Планирование объемов бюджетных ассигнований и обоснование объемов бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств автономного округа осуществляется в автоматизированной системе «Прогноз и планирование бюджета» в рабочем месте «Планирование бюджетных ассигнований».

Отнесение расходов на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения государственного социального заказа по направлениям деятельности, обозначенным в статье 28 Федерального закона от 13 июля 2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», осуществляется по соответствующим кодам видов расходов классификации расходов бюджетов.

В соответствии с п. 3.2 протокола Оперативного штаба Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 декабря 2022 года № 9 и п. 17 распоряжения Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О плане мероприятий по реализации концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» от 14 июня 2019 года № 295-рп предоставлена возможность использования дополнительного классификатора «код расходов контрактной системы» для всех получателей бюджетных средств (заказчиков) в целях определения бюджетных ассигнований, направленных на осуществление закупок, и расчета совокупного годового объема закупок, который необходим при формировании решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями осуществляется в соответствии с Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Нефтеюганского района и финансового обеспечения его выполнения, утверждённого постановлением администрации Нефтеюганского района от 30.09.2015 №1809-па (далее – Положение) на основании показателей муниципального задания и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в качестве налогообложения по которым признается указанное имущество.

Согласно Положения, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги, за оказание которой предусматривается взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании. Также, в случае, если бюджетное и автономное учреждение оказывает муниципальные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного муниципального задания, то при определении затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, применяется коэффициент платной деятельности.

Муниципальное задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ, оказание и

выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Нефтеюганского района.

Главные распорядители бюджетных средств Нефтеюганского района при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных затрат, обеспечивая эффективное расходование средств, направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

Планирование объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации Нефтеюганского района от 25.11.2020 №1772-па-нпа «О порядке определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Нефтеюганского района на иные цели».

Главные распорядители бюджетных средств в срок до 25 сентября текущего года предоставляют в департамент финансов Нефтеюганского района перечень мероприятий и расчетные объемы субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), планируемой к предоставлению бюджетным и автономным учреждениям в очередном финансовом году и плановом периоде

1. Ответственные исполнители муниципальных программ согласовывают с отраслевыми департаментами информацию о распределении на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района на реализацию муниципальных программ, в части бюджетных инвестиций по завершаемым, реализуемым и начинаемым объектам капитального строительства муниципальной собственности, расчетная стоимость по которым, в соответствии с пунктом 2.8 постановления Правительства автономного округа от 24.07.2020 №307-п «О порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности, предоставления субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности», согласована.
2. По межбюджетным трансфертам, планируемым к предоставлению из бюджета автономного округа, главные распорядители бюджетных средств Нефтеюганского района в соответствующих сферах обеспечивают своевременную сверку с ведомствами автономного округа исходных данных, учитываемых при расчёте межбюджетных трансфертов для Нефтеюганского района. Результаты сверки исходных данных и последующее распределение средств ХМАО-Югры на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предоставляются в департамент финансов Нефтеюганского района.

По субсидиям, предоставляемым из бюджета ХМАО-Югры, главные распорядители бюджетных средств Нефтеюганского района своевременно отрабатывают с ведомствами автономного округа направления софинансирования, значения целевых показателей и условия софинансирования

на 2024-2026 годы.

Все межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Нефтеюганского района бюджетам городского и сельских поселений, входящих в состав Нефтеюганского района должны быть в полном объеме распределены по муниципальным образованиям (исключение могут составлять только межбюджетные трансферты, предоставляемые на конкурсной основе) и должны соответствовать порядкам предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городского и сельских поселений Нефтеюганского района, в рамках соответствующих программ.

1. Реализация бюджетной политики Нефтеюганского района в области расходов требует от всех главных распорядителей бюджетных средств района определения приоритетов, повышения эффективности использования имеющихся ресурсов. При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы, ответственные исполнители муниципальных программ, главные распорядители бюджетных средств, ответственные за реализацию в установленной сфере деятельности, обеспечивают:

- качественное бюджетное планирование;

- эффективное распределение бюджетных ресурсов в соответствии с обозначенными приоритетами;

- соблюдение установленных настоящими методическими указаниями и подходов к формированию бюджетных проектировок;

- учесть результаты обзоров расходов, проведенных в текущем году;

- принять меры по совершенствованию механизмов управления (исключить дублирования функций, централизовать отдельные функции (кадры, бухгалтерию и т.д.), соотнести численность руководящего и обеспечивающего персонала, снизить текущие расходы, передать услуги негосударственному сектору, аутсорсинг, провести инвентаризацию муниципального имущества и т.д.);

- пересмотреть количество проводимых культурных и спортивных мероприятий с целью сокращения расходов на их проведение.

Планируемые расходные обязательства должны соответствовать установленным федеральным законодательством за муниципальным уровнем полномочиям в соответствующей сфере. Ответственные исполнители муниципальных программ Нефтеюганского района, главные распорядители средств бюджета района обязаны принимать меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе расходов на муниципальное управление, расходов на содержание бюджетной сети, а также расходов, связанных с предоставлением субсидий и иных мер поддержки негосударственных организаций, хозяйствующих субъектов, расходов на оказание мер социальной поддержки, инвестиционных расходов и расходов на предоставление межбюджетных трансфертов.

**В срок до 1 сентября текущего года,** ответственным исполнителям муниципальных программ Нефтеюганского района предоставить в департамент финансов Нефтеюганского района предложения для формирования основных направлений бюджетной политики Нефтеюганского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Предложения предоставляются форматом не более 1-2 страниц, которые должны содержать основные изменения, планируемые в отрасли на период 2024-2026 годов.

Проекты нормативных правовых актов, регулирующие принимаемые расходные обязательства, а также изменения действующих расходных обязательств вносятся главными распорядителями бюджетных средств в сроки, установленные Графиком. При этом проекты требующие обсуждения, предоставляются в заблаговременно с учётом качественной отработки проекта разработчиком (с учетом опыта реализации в других субъектах Российской Федерации), наличием обоснований и аргументированной позиции разработчика, отвечающего за реализацию политики в установленной сфере.