Приложение к письму от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2020 года №\_\_\_\_\_

«О доведении Методических указаний по порядку

планирования бюджетных ассигнований бюджета

Нефтеюганского района на 2021 год и

плановый период 2022 и 2023 годов»

**Методические рекомендации**

**по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов**

Настоящие методические рекомендации подготовлены в соответствии с Постановлением администрации Нефтеюганского района от 28.06.2016 № 942-па «О Порядке составления проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями от 05.06.2020 года № 739-па), и в соответствии с пунктом 15 раздела III Графика подготовки, рассмотрения документов и материалов при составлении проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период и раздела IV. Методика расчета базовых бюджетных ассигнований по муниципальным программам Нефтеюганского района, непрограммным направлениям деятельности и оценки общего объема дополнительных бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

**Основные требования и подходы к формированию и распределению бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района на 2121 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Исходя из действующих условий, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, сформированы на основании следующих основных подходов.

В качестве «базовых» по текущим расходам на 2021 – 2023 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2021 – 2022 годы Решением Думы Нефтеюганского района от 27.11.2019 № 431 «О бюджете Нефтеюганского района на год и плановый период на 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете, или Решение № 431), за счет средств местного бюджета.

На 2023 год за основу приняты бюджетные ассигнования, утверждённые Решением о бюджете на 2022 год.

По региональным проектам и бюджетным инвестициям бюджетные ассигнования на 2023 год учтены в соответствии с объёмами, предусмотренными муниципальными целевыми программами Нефтеюганского района.

Базовые предельные объемы бюджетных ассигнований уточнены с учётом следующих факторов:

1) изменение контингента численности;

2) изменение базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды;

3) изменение налогооблагаемой базы;

4) индексация на прогнозный уровень инфляции:

- коммунальные расходы;

4) увеличение расходов, направляемых на фонд оплаты труда, в том числе:

- на обеспечение достигнутого уровня соотношения, установленного Указами Президента Российской Федерации от 2012 года по отдельным категориям работников;

5) соблюдение муниципальных долей софинансирования;

6) дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию принимаемых расходных обязательств;

7) уменьшение бюджетных ассигнований по мероприятиям, реализация которых завершается;

8) уточнение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

9) уточнение законодательно установленного объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга;

10) уточнение бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, включая приведение бюджетных ассигнований в соответствие с паспортами национальных проектов;

11) изменение структуры бюджетных ассигнований в связи с отражением изменений сводной бюджетной росписи и уточнением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

В предварительные предельные объёмы включены все расходы за счёт средств местного бюджета (муниципальные программы, непрограммные расходы, муниципальное задание, софинансирование, бюджетные инвестиции на завершение ранее начатых строительством объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию, и приобретению и т.д.).

Реализация решений по обеспечению минимального размера оплаты труда, сохранения достигнутого уровня соотношений в оплате труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, осуществляется в пределах предусмотренных ассигнований на реализацию соответствующих муниципальных программ Нефтеюганского района, в том числе за счёт принимаемых учредителем (главным распорядителем бюджетных средств) решений по повышению эффективности сети и расходов подведомственных муниципальных учреждений, включая увеличение доли расходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности.

**При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований главным распорядителям бюджетных средств необходимо учитывать:**

1. В условиях ограниченных возможностей бюджета, ответственный исполнитель муниципальной программы, в пределах доведённых бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы, самостоятельно определяет приоритеты, обеспечивает достижение целевых показателей муниципальных программ при наименьших затратах.
2. План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга Нефтеюганского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением администрации Нефтеюганского района от 17.02.2020 № 174-па «О мероприятиях по повышению бюджетной эффективности использования бюджетных средств и по исполнению решения Думы Нефтеюганского района от 27.11.2019 № 431 «О бюджете Нефтеюганского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»3)
3. Мероприятия:

- оптимизация расходов на муниципальное управление (*оптимизация численности персонала и повышение производительности труда, сокращения расходов на содержание казенных учреждений, сокращения расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям (за счет пересмотра и оптимизации нормативных затрат на оказание муниципальных услуг), расширения перечня и объемов платных услуг, оказываемых учреждениями бюджетного сектора, передачи оказания части муниципальных услуг в негосударственный сектор, сокращения расходов на муниципальные закупки)*;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

-оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам;

- сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета;

- совершенствование межбюджетных отношений.

4) В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обеспечить своевременное формирование планов-закупок и планов-графиков.

5) Формируют в соответствии с установленными требованиями муниципальные задания на очередной финансовый год и плановый период.

6) При распределении бюджетных ассигнований руководствоваться полномочиям в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

7) При формировании заявок на изменение дополнительных классификаторов бюджетных ассигнований по расходам необходимо правильно отражать полномочия в соответствии с приказом Министерства финансов от 03.03.2020 № 34н.

8) Планирование и распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии приказами Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 29 ноября 2017 года № 209н «Об утверждении порядка применении классификации операций сектора государственного управления». Кроме того, необходимо руководствоваться проектом приказа Минфина России "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)", размещенном на федеральном портале проектов нормативных правовых актов по ссылке: https://regulation.gov.ru/p/102157.

**Ответственным исполнителям муниципальных программ, главным распорядителям бюджетных средств необходимо:**

1) Обеспечить эффективное управление отраслью и достижение целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации.

2) Повысить качество бюджетного планирования и реализацию задач, поставленных в Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации.

3) Обеспечить формирование мероприятий муниципальных программ в соответствии с федеральными, региональными и муниципальными требованиями и привлечением иных источников, в том числе за счёт рассмотрения возможности максимального софинансирования мероприятий из окружного и федерального бюджета.

4) Обеспечить оптимизацию действующих расходных обязательств, в том числе за счёт повышения энергетической эффективности, эффективного использования муниципального имущества, проведения структурных реформ, обеспечения эффективной занятости, участия негосударственных организаций в оказании муниципальных слуг.

5) Обеспечить соблюдение требований и подходов к формированию бюджетных проектировок, предусмотреть в бюджете на 2021 год полное финансовое обеспечение расходных обязательств по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда (включая бюджетные и автономные учреждения), обязательств по уплате коммунальных платежей и оплате услуг по содержанию и обслуживанию муниципального имущества.

6) Не увеличивать численность работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, за исключением случаев ввода (приобретения) новых объектов капитального строительства в отношении численности работников муниципальных учреждений, принятия решений по перераспределению полномочий или наделению ими в отношении численности работников органов местного самоуправления.

7) Соблюдать сроки, утвержденные постановлением администрации Нефтеюганского района от 28.06.2018 № 942 «О Порядке составления проекта бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период» в редакции от 05.06.2020 № 739-па.

8) При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований ответственному исполнителю муниципальной программы следует руководствоваться протокольными решениями Бюджетной комиссии. Решения и поручения в соответствии с протоколом Бюджетной комиссии подлежат обязательному исполнению.

Программный комплекс БОР 2021 будет установлен и готов к работе **не позднее 13 июля 2020 года.**

Главным распорядителям осуществлять взаимодействие с отраслевыми окружными ведомствами в целях своевременной подготовки к планируемым изменениям.

Ответственные исполнители муниципальных программ, главные распорядители бюджетных средств обязаны:

-обеспечить выполнение требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа департамента финансов от 14.06.2019 года № 125-п «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период»;

-принимать меры направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в соответствии с положениями Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах *(распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.06.2019 № 295-рп «О плане мероприятий по реализации концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановление администрации Нефтеюганского района от 31.07.2019 № 461-ра «*О назначении уполномоченных органов».)

**Основные требования по представлению и рассмотрению материалов бюджетных проектировок на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Ответственные исполнители муниципальных программ Нефтеюганского района, главные распорядители средств бюджета Нефтеюганского района являются участниками бюджетного процесса в части формирования бюджетных расходов по соответствующим направлениям, правового регулирования в соответствии с законодательством и обеспечивают в соответствии с Графиком представление необходимых расчётов, обоснований распределения бюджетных ассигнований и иных материалов в установленные сроки, а также сопровождение и обоснование расходных обязательств при рассмотрении бюджетных проектировок и проекта решения о бюджете Нефтеюганского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в Думе Нефтеюганского района.

В соответствие с Решением Думы Нефтеюганского района от 14.05.2012 № 216 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Нефтеюганский район», в составе документов и материалов, направляемых в Думу Нефтеюганского района, с проектом решения о бюджете Нефтеюганского района предоставляются методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов. В связи с чем, ответственные исполнители муниципальных программ Нефтеюганского района обеспечивают качественную подготовку и предоставление указанных материалов в департамент финансов Нефтеюганского района.

Все материалы предоставляются в департамент финансов Нефтеюганского района в полном объёме. Не допускается расхождение сведений предоставляемых в установленном порядке, с данными предоставляемыми в автоматизированной системе «Прогноз и планирование бюджета». Главные распорядители бюджетных средств Нефтеюганского района обеспечивают идентичность, объективность и сопоставимость предоставляемых материалов. Дублируют либо корректируют (в случае изменения) представленные ранее материалы к последнему сроку, установленному Графиком для формирования итоговых данных к проекту закона о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Все материалы предоставляются за подписью руководителя исполнительного-распорядительного органа власти Нефтеюганского района, являющегося ответственным исполнителем муниципальной программы Нефтеюганского района (главным распорядителем бюджетных средств), с указанием даты и данных исполнителя.

Кроме информации указанной в порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета Нефтеюганского района на очередной финансовый год и плановый период утвержденный приказом департамента финансов Нефтеюганского района от 14.06.2019 № 125-п, главными распорядителями бюджетных средств Нефтеюганского района предоставляется пояснительная записка, иные материалы и сводная аналитическая информация, в соответствии с Графиком.

Построение пояснительной записки должно соответствовать структуре муниципальных программ Нефтеюганского района (направлениям непрограммной деятельности) с характеристикой целей, задач, показателей, а также ассигнований, направленных на их достижение. Пояснения приводятся в разрезе подпрограмм по направлениям расходов. Обозначаются приоритеты отрасли, в том числе реализуемые в рамках Региональных проектов, поясняются все изменения (+;-) к утверждённым параметрам бюджета на 2021-2022 годы (пояснение по 2023 году к 2022 году). В том числе изменения связанные с индексацией, изменением (увеличением, уменьшением) объёма бюджетных ассигнований, передачей полномочий, структурными изменениями сети государственных учреждений, предоставлением услуг (включая альтернативные формы), передачей межбюджетных трансфертов, реализуемыми инвестиционными проектами, реализуемыми мерами по повышению эффективности бюджетных расходов и т.д.

Требования по построению блока пояснительной записки к проекту решения о бюджете Нефтеюганского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов будут доведены департаментом финансов Нефтеюганского района дополнительно.